



**Sud Bosne i Hercegovine**  
**Суд Босне и Херцеговине**

---

**Broj: S1 3 Iž 043260 22 Iž**  
**Sarajevo, 21.07.2022. godine**

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Vesne Trifunović predsjednika vijeća, Dinke Bešlagić Čovrk i Mirko Božović članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Posavska stranka sa sjedištem u Orašju, ulica 3. ulica 2g, zastupana po Sušilović Ninoslavu, predsjedniku stranke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1203/21 od 16.06.2022. godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici održanoj dana 21.07.2022. godine, donio je

**R J E Š E N J E**

Žalba se odbija.

**O b r a z l o Ź e n j e**

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Posavska stranka odgovorna što u 2019.godini :

- a) finasijska sredstva u iznosu od 6.000,00 KM utrošila je mimo utvrđenog Programa utroška sredstava za 2019. godinu, čime je prekršila odredbe člana 4 stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka
- b) dio evidencije o troškovima i obvezama nije sačinila u skladu sa računovodstvenim propisima, čime je prekršila odredbe člana 11 stav 1 i člana 12 stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka, nije donijela godišnji finasijski izvještaj u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i odredbama Pravilnika o godišnjem finasijskom izvještaju političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka

pa joj je na osnovu člana 15 stav 2 i primjenom člana 19 stav 1 tačka a), f) i h) Zakona o finansiranju političkih strankama izrečena :

- 1) za povredu iz stava 1. tačke a) novčana kazna u iznosu od 1.000,00 KM,
- 2) za povredu iz stava 1. tačke b) novčana kazna u iznosu od 1.000,00 KM,

odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 2.000,00 KM.

Protiv ove odluke politička stranka Posavska stranka blagovremeno je uložila žalbu zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava.

U žalbi navodi da su tokom 2019. godine isplatili stipendije koje nisu bile predviđene Programom utroška sredstava za 2019. godinu te da na taj iznos nisu platili pripadajuće poreze i dažbine, ali ističu da ta sredstva nisu ni mogla biti predviđena, a da u 2019. godini obaveza izrade finansijskog plana nije bila ničim regulisana. S obzirom da su sredstva utrošili u skladu sa programskim ciljevima stranke, nisu prekršili zakonske odredbe.

Osporavaju da nisu uredno i blagovremeno podnijeli finansijski izvještaj u skladu sa zakonskim propisima, a da stav Centralne izborne komisije BiH da je na isplaćene stipendije trebalo obračunati određene obaveze i iste platiti nema uporište u zakonu.

Stoga predlažu da se žalba uvaži i da se ukine Odluka Centralne izborne komisije BiH.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilna i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finasijskog izvještaja za 2019. godinu političke stranke Posavske stranke broj 03-07-6-301/20 iz decembra 2020. godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka. Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se nije očitovala na Preliminarni izvještaj, nakon čega je Služba za reviziju, sačinila Konačni izvještaj o pregledu finasijskog izvještaja za 2019. godinu političke stranke Posavske stranke.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH, po službenoj dužnosti, Zaključkom broj 05-1-07-6-1203/21 od 30.12.2021.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2019.godini kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

U postupku utvrđivanja odgovornosti, Centralna izborna komisija BiH je nakon uvida u Konačni izvještaj utvrdila da je politička stranka Posavska stranka finasijska sredstva u iznosu od 6.000,00 KM utrošila mimo utvrđenog programa utroška sredstava za 2019. godinu, jer nije predvidjela troškove stipendije, a iste je ostvarila u navedenom iznosu, zatim dio evidencije o troškovima i obvezama nije sačinila u skladu sa računovodstvenim propisima, i nije podnijela godišnji finasijski izvještaj u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finasijskim izvještajima političkih stranaka.

Zakon o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama) u članu u članu 4 stav 1 propisuje obavezu političke stranke da finansijska sredstva može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom.

Nadalje, članom 11. stav 1 i 12 stav 1. i 4 citiranog zakona politička stranka je dužna voditi poslovne knjige i podnositi finasijski izvještaj na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima, te voditi evidenciju o svojim troškovima i obvezama, prihodima i rashodima.

Iz stanja spisa, prema Konačnom izvještaju politička stranka Posavska stranka je prema programu utroška sredstava za 2019. godinu planirala rashode u ukupnom iznosu od 19.850,00 KM, dok je u godišnjem finasijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH iskazala ukupne rashode od 20.361,28 KM u okviru kojih su i troškovi amortizacije u iznosu od 495,00 KM.

Međutim, uvidom u strukturu ostvarenih troškova utvrđeno je da žalitelj u Programu nije predvidio troškove stipendije, koje je ostvarila u iznosu od 6.000,00 KM, niti je dio evidencije o troškovima i obvezama političke stranke sačinjen u skladu sa računovodstvenim propisima.

Dakle, prema konačnom izvještaju utvrđeno je da žalitelj sredstva u iznosu od 6.000,00 KM utrošio mimo utvrđenog Programa utroška sredstava za 2019. godinu

Plan utroška sredstava za 2019. godinu Posavska stranka bila je dužna dostaviti uz godišnji finasijski izvještaj za 2018. godinu najkasnije do 31.03.2019. godine, prema odredbi člana 4 Pravilnika o godišnjim finasijskim izvještajima političkih stranaka, s obzirom da je odredbom člana 4 stav 1 Zakona o finansiranju propisano da finansijska sredstava politička stranka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom, pa ne stoji žalbeni prigovor da obaveza političke stranke nije bila regulisana zakonom ni podzakonskim aktom.

Dalje je utvrđeno da Posavska stranka nije u poslovnim knjigama i finasijskom izvještaju iskazala troškove poreza, niti obavezu po osnovu isplata stipendija koje su veće od neoporezivog iznosa (isplaćivano u mjesečnim iznosima od 1.000,00 KM), s obzirom na činjenicu da je prema podacima Federalnog zavoda za statistiku prosječna neto plaća u periodu juli – decembar 2019. godine iznosila 940,00 KM za juli, 932,00 KM za avgust, 919,00 za septembar, 942,00 KM za oktobar, 932,00 KM za novembar i 958,00 KM za decembar, pa prigovor vezan za neoporezivi iznos stipendije je takođe neosnovan.

Pravilno je odmjerena i novčana kazna imajući u vidu da je Centralna izborna komisija BiH prilikom izricanja novčane kazne cijenila činjenicu da je žalitelj do sada jednom kažnjavao zbog postupanja protivno Zakonu o finansiranju političkih stranaka, da je uzeto u obzir ekonomsko stanje stranke, broj prekršaja, sud smatra da je izrečena jedinstvena novčana kazna adekvatna težini i broju učinjenih prekršaja, te da će ispuniti svrhu kažnjavanja u cilju disciplinovanja žalitelja u ispunjavanju zakonskih obaveza.

Dakle, činjenice na kojima se zasniva utvrđenje odgovornosti proizilaze iz stanja spisa i primjenjivih odredbi Zakona o finansiranju političkih partija. Obzirom na

navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA  
S U D I J A**

**Vesna Trifunović**