



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 043250 22 Iž
Sarajevo, 20.07.2022. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Vesne Trifunović predsjednika vijeća, Dinke Bešlagić Čovrk i Mirko Božović članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Platforma za progres, sa sjedištem u Sarajevu, ul. Hiseta br. 1, zastupana po Mirsadu Hadžikadiću predsjedniku stranke, kojeg zastupa punomoćnik Vila Nermin advokat iz Sarajeva, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1228/21 od 16.06.2022. godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici održanoj dana 20.07.2022. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Platforma za progres odgovorna što u 2019.godini :

- a) finasijska sredstva u iznosu od 151.812,40 KM utrošila bez programa utroška sredstava za 2019. godinu, čime je prekršila odredbe člana 4 stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- b) nije uspostavila pravilne evidencije o priložima fizičkih i pravnih lica koji su uplaćeni putem Pay Pal računa i nije izdavala potvrde o primljenim priložima, čime je prekršila odredbe člana 5. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- c) primila priloge pravnih lica iz inostranstva i anonimnih donatora u ukupnom iznosu od 8.697,81 KM, čime je prekršila član 8 stav 1 tačka i) i tačka e) Zakona o finansiranju političkih stranaka i primila prilog u iznosu od 200,00 KM od pravnog lica koje je imalo sklopljen ugovor o javnoj nabavci sa organima izvršne vlasti u Bosni i Hercegovini u vrijednosti većoj od 10.000,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 8 stav 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka i
- d) nije uspostavila i vodila potpune, pravovremene i pravilne evidencije o poslovanju gotovinom, prihodima, rashodima i obavezama, čime je prekršila odredbe člana 11 stav 1 i člana 12 stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka i nije popunila obrasce godišnjeg finasijskog izvješća za 2019.

godinu u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 12 stav 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka,

pa joj je na osnovu člana 15 stav 2 i primjenom člana 19 stav 1 tačka a), b), f) i h) i člana 20 tačka a) Zakona o finansiranju političkih strankama izrečena :

- 1) za povredu iz stava 1. tačke a) novčana kazna u iznosu od 5.000,00 KM,
- 2) za povredu iz stava 1. tačke b) novčana kazna u iznosu od 2.000,00 KM,
- 3) za povredu iz stava 1. tačke c) novčana kazna u iznosu od 8.000,00 KM,
- 4) za povredu iz stava 1. tačke d) novčana kazna u iznosu od 2.000,00 KM odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 17.000,00 KM.

Protiv ove odluke politička stranka Platforma za progres blagovremeno je uložila žalbu zbog povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava.

U žalbi navodi da je Centralna izborna komisija BiH bila obavezna prije izricanja kazne ili preduzimanja administrativne mjere da uloži napore kako bi politička stranka dobrovoljno otklonila uočene nedostatke, ako su otklonjivi. Nakon finansijskog izvještaja i datih preporuka nije ostavljen rok za postupanje po datim preporukama, što je u koliziji sa Zakonom o finansiranju. Zanemarena je činjenica da se radi o novoformiranoj političkoj stranci, koja u tom trenutku nije imala mogućnost da sačini program utroška sredstava. Zatim da u pobijanoj odluci nije navela da je razmatrala Plan utroška sredstava za 2019. godinu koji je podnositelj žalbe dostavio 31.03.2019. godine, a kojim je u suštini opravdao i rasporedio utrošena sredstva. U pogledu kršenja odredbe 5. stav 4 navedenog zakona zanemarena je činjenica da se radi o novoformiranoj stranci, te da žalitelj nije bio u mogućnosti evidentirati podatke fizičkih lica koi vrše uplate putem Pay Pal-a. Vezano za povredu člana 8 stav 1 tačka i) i e) citiranog zakona, nije jasno odakle Centralnoj izbornoj komisiji BiH da su uplate izvršene od stranih pravnih lica. Propušteno je da se pravilno utvrdi činjenica koja je od značaja, a to je tačan datum kada je žalitelj primio prilog, u odnosu na datum kada je navedeno lice sklopilo ugovor o javnoj nabavci. U konačnici pojedinačno izrečene kazne i jedinstvena izrečena kazna nisu proporcionalne učinjenim prekršajima.

Stoga predlaže da se žalba uvaži na način da se pobija odluka preinači u dijelu koji se odnosi na iznos kazni, a posebno u odnosu na tačku c) analizom stvarnog ekonomskog stanja žalitelja, te olakšavajućih okolnosti na strani istog, i umanjiti pomenuta kazna na iznos od 8.000,00 KM, ili da se pobijana odluka ukine, te predmet vrati donosiocu rješenja na ponovni postupak.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilna i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finasijskog izvještaja za 2019. godinu političke stranke Platofma za progres broj 03-07-6-291/20 iz augusta 2021. godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju

političkih stranaka. Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se nije očitovala na Preliminarni izvještaj, nakon čega je Služba za reviziju, sačinila Konačni izvještaj o pregledu finasijskog izvještaja za 2019. godinu političke stranke Platforma za progres.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH, po službenoj dužnosti, Zaključkom broj 05-1-07-6-1228/21 od 30.12.2021.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2019.godini kršila odredbe Zakona o finasiranju političkih stranaka.

U postupku utvrđivanja odgovornosti, Centralna izborna komisija BiH je nakon uvida u Konačni izvještaj utvrdila da je politička stranka Platforma za progres finasijska sredstva u iznosu od 151.812,40 KM utrošila bez programa utroška sredstava za 2019. godinu, nije uspostavila pravilne evidencije za priloge fizičkih i pravnih lica koji su uplaćeni putem PayPal računa od januara do augusta 2019. godine, primila je priloge pravnih lica i anonimnih donatora, nije vodila potpune evidencije o prihodima, rashodima i obavezama i nije popunila obrasce godišnjeg izvještaja, u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finasijskim izvještajima političkih stranaka.

Zakon o finasiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama) u članu u članu 4 stav 1 propisuje obavezu političke stranke da finasijska sredstva može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom, a prema odredbi člana 5 stav 4 dužna je voditi evidenciju o priložima fizičkih i pravnih lica.

Finasiranje političkih stranaka zabranjeno je anonimnim donatorima i stranim pravnim licima prema odredbi člana 8 stav 1 tačka i) i e) Zakona o finasiranju političkih stranaka.

Nadalje, članom 11. stav 1 i 12 stav 1. citiranog zakona politička stranka je dužna voditi poslovne knjige i podnositi finasijski izvještaj i popuniti obrasce na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima, te voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima.

Iz stanja spisa, prema Konačnom izvještaju politička stranka Platforma za progres je iskazala ukupne rashode u iznosu od 151.812,40 KM. Međutim, žalitelj je Centralnoj izornoj komisiji tek 23.10.2020. godine, u dodatnoj dokumentaciji za 2019. godinu dostavio i akt od 31.03.2019. godine koji se odnosi na Plan utroška sredstava za 2019. godinu, koji nije dostavljen u skladu sa odredbom člana 4 Pravilnika o godišnjim finasijskim izvještajima političkih stranaka čija je obaveza da podnesu Plan do 31. marta za prethodnu godinu pa naknadno dostavljeni Plan utroška sredstava nije uzet u razmatranje, niti je mnoglo biti utvrđeno da li je stranka raspolagala sredstvima isključivo u svrhu ostvarivanja ciljeva utvrđenih programom rada za 2019. godinu i statutom stranke.

Dakle, prema konačnom izvještaju utvrđeno je da žalitelj sredstva u iznosu od 151.812,40 KM utrošio bez programa utroška sredstava za 2019. godinu.

Da nije uspostavila pravilne evidencije za priloge fizičkih i pravnih lica koji su uplaćeni putem PayPal računa koja su iskazana isključivo na kontu članarine u ukupnom iznosu od 30.433,98 KM, i pored evidentne činjenice da su fizička lica uplaćivala sredstav u većem iznosu od propisane članarine. Uvidom u

dokumentaciju stranke i poslovne knjige utvrđeno je da stranka nije obezbijedila dovoljne i adekvatne evidencije za priloga jer nema podataka koliko je tačno svako fizičko i pravno lice uplatilo sredstava na račune stranke. Osim toga stranka nije svim donatorima- fizičkim licima izdala potvrde u skladu sa članom 6. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka. Priznanice koje je stranka izdavala se ne mogu prihvatiti jer ne sadrže sve podatke propisane članom 6 Pravilnika.

Nadalje utvrđeno je da je stranka putem PayPal računa primila uplate od donatora: Aferim Solutions u iznosu od 163,59 KM, Creating new you u iznosu od 162,26 KM, Identituy developers u iznosu od 19,56 KM, Amer Smajkić MD LTD u iznosu od 461,16 KM, Sponiart u iznosu od 85,40 KM, Zlatko Habibović i associates u iznosu od 854,00 KM, Deal Deport u iznosu od 102,48 KM YouTube u iznosu od 54,70 KM, Tempting BH u iznosu od 19,56 KM Ramic trading u iznosu od 204,96 KM, Freser u iznosu od 97,79 KM, A.M. Transporte u iznosu od 39,12 KM i Pansion Cardak, Old town Mostar u iznosu od 87,93 KM, ili ukupno 2.352,51 KM.

Iz dokumentacije o poslovanju putem blagajne utvrđeno je da su u blagajni stranke uplaćena sredstva za koje stranka ne posjeduje dokumentaciju i to grupa donatora iz Švajcarske u iznosu od 2.390,95 KM, zatim za regiju Bosne u iznosu od 800,00 KM 421,00 KM po osnovu donacije i članarine od Emine iz Švajcarske i 1.563,45 KM donacija lica Iskre iz Sant Luisa. Uplata donacije iz Danske u znosu od 1.170 KM, te da je uvidom u spisak utvrđeno da su podaci o prezimenu fizičkih lica naknadno dopisana, nema jasno naznačenog datuma prijema donacija, kao i da na spisku nije predviđeno mjesto za potpis donatora.

U toku 2019. godine stranka je primila i prilog pravnog lica „Facit“ u iznosu od 200,00 KM , a prema podacima iz Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova proizilazi da je navedeno ministarstvo imalo sklopljen ugovor o servisiranju i održavanju birotehničke opreme sa pravnim licem „Facit“ u toku 2019. godini u ukupnoj vrijednosti od 11.699,29 KM, što je u suprotnosti sa odredbom člana 8 stav 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pri izricanju novčanih kazni Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je pravilno cijenila olakšavajuće i otežavajuće okolnosti, ekonomsko stanje stranke, odnosno ostvareni prihod stranke.

Uvidom u službene evidencije izrečenih kazni Centralna izborna komisija BiH kao olakšavajuće okolnosti cijenila činjenicu da politička stranka Platforma za progres u 2019. godini, odnosno u godini koja je bila predmet revizije, nije bila kažnjavana, ali je u vrijeme donošenja osporene odluke stranci izrečena jedna novčana kazna prema odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, iz kojih razloga se smanjivanjem izrečene novčane kazne ne samo ne postiže svrha kažnjavanja, nego se poodnostielj žalbe podstiče na kršenje navedenog zakona u budućnosti.

Osim toga uzeto je u obzir i ekonomsko stanje stranke, imajući u vidu da je prema podacima iz godišnjeg finasijskog izvještaja za 2019. godinu u toj kalendarskoj godini ostvarila ukupan prihod od 227.668,39 KM.

Preispitujući pravilnost ožalbene odluke u dijelu visine izrečene kazne, apelaciono vijeće je zaključilo da je za utvrđene povrede iz tačke iz tačke 1 a),b) i d) izrečena novčana kazna u rasponu od 500,00 KM do 10.000,00 KM propisana odredbom člana 19 stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka, a za povredu iz tačke 1 c) izrečena je novčana kazna propisan odredbom člana 20 stav 1 tačka a)

Zakona o finansiranju političkih stranaka, s tim što ni za jednu povredu nije izrečena u maksimalnom iznosu. Izrečene novčane kazne u iznosu od 5.000,00 KM, 2.000,00 KM, 8.000,00 KM i 2.000,00 KM, na koji način potvrđuju da je prilikom odlučivanja cijenjena težina prekršaja i posljedica nezakonitog postupanja.

Neosnovano se žalbom pobija novčana kazna pod tačkom c) u iznosu od 8.000,00 KM koji po navodima žalbe dostiže maksimum propisan Zakonom, jer se na tu tačku ne primjenjuje odredba člana 19. Zakona o finansiranju političkih stranaka, nego odredba člana 20 stav 1 tačka a) kojom je predviđena novčana kazna do trostrukog iznosa primljenih sredstava.

Imajući u vidu da je prilikom izricanja novčane kazne kao otežavajuću okolnost cijenila činjenicu da je žalitelj do sada jednom kažnjavao zbog postupanja protivno Zakonu o finansiranju političkih stranaka, da je uzeto u obzir ekonomsko stanje stranke, broj prekršaja, sud smatra da je izrečena jedinstvena novčana kazna adekvatna težini i broju učinjenih prekršaja, te da će ispuniti svrhu kažnjavanja u cilju disciplinovanja žalitelja u ispunjavanju zakonskih obaveza.

Dakle, činjenice na kojima se zasniva utvrđenje odgovornosti proizilaze iz stanja spisa i primjenjivih odredbi Zakona o finansiranju političkih partija. Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA
SUDIJA**

Vesna Trifunović