



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 043227 22 Iž
Sarajevo, 14.07.2022. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Srete Crnjaka predsjednika vijeća, Dinke Bešlagić Čovrk i Vesne Trifunović članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Demokratska fronta –DF sa sjedištem u Sarajevu, ulica Radićeva br. 8, koju zastupa Željko Komšić, predsjednik stranke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1211/21 od 16.06.2022. godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici održanoj dana 14.07.2022. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Demokratska fronta-DF odgovorna što u 2019.godini :

- a) finasijska sredstva u iznosu od 49.991,12 KM utrošila mimo finasijskog plana odnosno Programa utroška sredstava za 2019. godinu, te nije sačinila program utroška sredstava na način kojim bi se obezbjedila potpuna transparentnost planiranog trošenja sredstava, čime je prekršila odredbe člana 4 stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka
- b) nije uspostavila pravovremene, potpune i pravilne evidencije o prihodima, rashodima, i obavezama i nije godišnji finasijski izvještaj popunila u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finasijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 11 stav 1 i člana 12 stav 1 i 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka,

pa joj je na osnovu člana 15 stav 2 i primjenom člana 19 stav 1 tačka a), f) i h) Zakona o finansiranju političkih strankama izrečena :

- 1) za povredu iz stava 1. tačke a) novčana kazna u iznosu od 3.500,00 KM,
- 2) za povredu iz stava 1. tačke b) novčana kazna u iznosu od 3.000,00 KM, odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 6.500,00 KM.

Protiv ove odluke politička stranka Demokratska fronta -DF blagovremeno je uložila žalbu u kojoj je navela da je iznos od 230.000,00 KM planiran za potrebe zakupa prostorija, a da je u poslovnim knjigama evidentiran iznos od 246.602,76 KM. Prema dostavljenoj tabeli i ugovorima o zakupu koji to potkrepljuju evidentno je da je politička stranka Demokratska fronta za zakupe prostorija i magacinskog prostora u 2019. godini imala trošak u iznosu od 219.677,60 KM. Ističe da ga je Centralna izborna komisija BiH spornom Odlukom po istom osnovu dva puta kaznila, te da ne spori da nije vodio pravovremene, potpune i pravilne evidencije o rashodima, ali da iznos od 16.602,76 KM nije utrošio mimo plana i programa za 2019. godinu, jer je riječ o rashodima koji su planirani ranijim programima.

Stoga predlažu da se žalba uvaži i da se predmet vrati Centralnoj izbornoj komisiji koja će preinačiti odluku o kazni na način da kaznu za prekršaj iz tačke a) umanjí proporcionalnom učešću pogrešno utvrđenog prekoračenog iznosa od 16.602,76 KM u ukupno utvrđenom prekoračenom iznosu od 49.991,12 KM.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilna i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finasijskog izvještaja za 2019. godinu političke stranke Demokratske fronte-DF broj 03-07-6-277/20 iz februara 2021. godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finasiranju političkih stranaka. Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, pa je po prijemu izjašnjenja, Služba za reviziju, sačinila je Konačni izvještaj o pregledu finasijskog izvještaja za 2019. godinu političke stranke Demokratske fronte -DF.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH, po službenoj dužnosti, Zaključkom broj 05-1-07-6-1211/21 od 30.12.2021.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2019.godini kršila odredbe Zakona o finasiranju političkih stranaka.

U postupku utvrđivanja odgovornosti, Centralna izborna komisija BiH je nakon uvida u Konačni izvještaj utvrdila da je politička stranka Demokratska fronta-DF finasijska sredstva u iznosu od 49.991,12 KM nije koristila u skladu sa Programom utroška sredstava, te nije sa finasijskog plana odnosno Programa utroška sredstava za 2019. godinu, nije uspostavila evidenciju o prihodima, rashodima i obavezama i nije podnijela finasijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji BiH u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finasijskim izvještajima političkih stranaka.

Politička partija čija je odgovornost utvrđena ožalbenim rješenjem, odluku pobija samo u dijelu tačke a) izreke, odnosno zbog povrede koja se odnosi na utrošak finasijskih sredstava u iznosu od 49.991,12 KM mimo finasijskog plana rashoda. Stoga je predmet ocjene pravilnosti i zakonitosti ožalbenog rješenja pred Apelacionim vijećem Suda Bosne i Hercegovine, bio samo osporavani dio odluke.

Zakon o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama) u članu u članu 4 stav 1 propisuje obavezu političke stranke da finansijska sredstva može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom.

Iz stanja spisa, prema Konačnom izvještaju politička stranka Demokratska fronta je iskazala ukupne troškove prema izmijenjenim obrascima godišnjeg finansijskog izvještaja iznos od 716.964,78 KM, a da je planirala ukupne troškove u iznosu od 1.932.980,81 KM, zatim sredstva za povrat pozajmica u iznosu od 100.000,00 KM i sredstva za obaveze prema dobavljačima za izbornu kampanju za 2018. godinu. Da je finansijska sredstva u iznosu od 49.991,12 KM utrošila mimo svog finansijskog plana rashoda odnosno Programa o izmjenama utroška sredstava za 2019. godinu tako što nije planirala troškove u iznosu od 28.350,32 KM, a troškove u ukupnom iznosu od 21.640,80 KM je prekoračila, u koje spadaju i troškovi zakupa poslovnog prostora u iznosu od 16.602,76 KM.

S obzirom na kontrolu poslovnih knjiga političke stranke za 2019. godinu, i poređenjem sa planom stranke za 2019. godinu Služba za reviziju je sačinila konačni izvještaj, pa su irelevantni žalbeni navodi koji upućuje na Pregled ugovorenih zakupa za 2019. godinu, jer troškovi zakupa poslovnog prostora nije na isti način evidentiran u poslovnim knjigama niti u godišnjem finansijskom izvještaju političke stranke kao u Pregledu, te činjenice da nije razdvajala tekuće troškove od rashoda iz ranijih godina.

Isto se odnosi i na rashode iz ranijih godina za koje tvrdi da ih je ostvarila u iznosu od 26.925,16 KM, jer je Služba za reviziju uporedila troškove evidentirane u poslovnim knjigama na kontu rashoda sa planiranim troškovima koji su evidentirani u finansijskom planu za 2019. godinu.

Pravilno je odmjerena i novčana kazna imajući u vidu da je politička Demokratska fronta dva puta kažnjavana pravosnažnim odlukama Centralne izborne komisije BiH.

Dakle, činjenice na kojima se zasniva utvrđenje odgovornosti proizilaze iz stanja spisa i primjenjivih odredbi Zakona o finansiranju političkih partija. Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A**

Sreto Crnjak