



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 040753 21 Iž
Sarajevo, 01.07.2021. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Srete Crnjaka kao predsjednika vijeća, Dinke Bešlagić-Čovrk i Zvezdane Antonović kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Laburistička stranka Bosne i Hercegovine, sa sjedištem u Velikoj Kladaši, ulica Ibrahima Mržljaka broj 84, koju zastupa generalni sekretar stranke Amir Đogić, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1266/20 od 26.05.2021.godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 01.07.2021.godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Laburistička stranka Bosne i Hercegovine odgovorna što je u 2018.godini finansijska sredstva u iznosu od 71.256,15 KM nije koristila u skladu sa programom utroška sredstava za 2018.godinu, čime je prekršila odredbu člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, pa joj je na osnovu člana 15. stav (2) i primjenom člana 19. stav 1. tačka a) Zakona o finansiranju političkih strankama izrečena novčana kazna u iznosu od 2.500,00 KM (dvije hiljade pet stotina konvertibilnih maraka).

Protiv ove odluke politička stranka Laburistička stranka Bosne i Hercegovine blagovremeno je uložila žalbu zbog povrede odredaba Zakona o upravnom postupku, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Navodi da je žalitelj po pozivu službe za reviziju da se izjasni na navode Preliminarnog izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu dostavio izmijenjeni program utroška sredstava za 2018. godinu u formi koja zadovoljava potrebne elemente i iz kojeg su vidljivi ciljevi žalitelja i utroška sredstava u vezi sa ostvarivanjem ciljeva utvrđenih programom i statutom žalitelja, kao i da je žalitelj izmijenjeni program utroška sredstava za 2018. godinu sačinio i prilagodio u cijelosti isključivo za ostvarivanje sredstava za 2018. godinu. Međutim, Centralna izborna komisija uopšte nije uzela u obzir dostavljeni izmijenjeni program utroška sredstava. Takođe navodi da Zakon o finansiranju političkih stranaka niti bilo koji drugi pravni propis ne ograničavaju žalitelja na izradu izmijenjenog programa utroška sredstava.

Predlaže da se žalba uvaži, poništi Odluka CIK BiH i predmet vrati na ponovni postupak.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilan i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu političke stranke Laburističke stranke Bosne i Hercegovine broj 03-07-6-268/18 iz augusta 2020.godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama). Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se očitovala na Preliminarni izvještaj i dostavila primjedbe, korigovane obrasce i dodatne dokaze. Nakon toga Komisija za reviziju je sačinila Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH po službenoj dužnosti Zaključkom broj 03-07-6-1266/20 od 19.11.2020.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2018.godini prekršila odredbu člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka. Navedena odredba propisuje da politička stranka finansijska sredstva može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom.

Iz stanja spisa proizlazi da je žalitelj finansijska sredstva u iznosu od 71.256,15 KM utrošio mimo svog programa utroška sredstava za 2018.godinu. Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da Programom utroška sredstava žalitelj nije planirao sve vrste troškova koje je imao u 2018.godini kao što su: troškovi kancelarijskog materijala u iznosu od 1.600,76 KM, troškovi ugovora o djelu koje je prekoračila u iznosu od 10.777,68 KM, zatim troškove neproizvodnih usluga prekoračila za 2.267,23 KM. U okviru navedenih sredstava utvrđene su isplate predsjednici političke stranke u iznosu od 22.500,00 KM na osnovu odluke o naknadi materijalnih troškova. Troškove kampanje stranke je prekoračila za iznos od 31.069,47 KM.. Na isti način je ostvarila i troškove električne energije za 973,83 KM, troškove usluga za 3.401,47 KM, troškove planiranog prometa za 249,99 KM i telefona za 155,57 KM. U programu utroška sredstava stranka nije planirala izdatke za dnevnice i putne troškove, takse i novčane kazne, hotelske usluge, prevoz i naknade za topli obrok i regres, a iste je u 2018. godini ostvarila u iznosu od 20.760,15 KM.

Osim navedenog stranka je u Programu utroška sredstava za 2018. godinu planirala sredstava za Prenesene obaveze u iznosu od 15.990,00 KM i Višak prihoda nad rashodima u iznosu od 9.000,00 KM, iako navedena sredstva ne mogu biti planirana za te namjene, jer su troškovi bili planirani u periodu kada su nastali, dok Višak prihoda nad rashodima ne predstavlja trošak stranke.

Naime, odredbom člana 4. Pravilnika o godišnjem finansijskom izvještaju političkih stranaka propisano je da finansijske izvještaje iz člana 3. stav (1) ovog pravilnika podnose sve političke stranke do 31.marta z prethodnu godinu.

Odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka propisano je da finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona politička stranka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

Iz navedene zakonske odredbe proizilazi da je politička stranka dužna sačiniti program utroška sredstava, kako bi Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka mogla utvrditi da li je ili nije, sredstva osigurana za finansiranje iz člana 3. Stav (1) Zakona o finansiranju, politička stranka koristila za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom. Imajući u vidu naprijed navedeno, Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka bez programa utroška sredstava ne bi mogla ni utvrditi da li politička stranka raspolaže sredstvima isključivo u svrhu osvarivanja ciljeva utvrđenih programom rada za 2018. Godinu i statutom stranke.

Činjenice na kojima se zasniva utvrđenje odgovornosti ne osporava ni žalba političkog subjekta. Ukazivanje žalbe da je otklonila propust u postupanju naknadim dostavljanjem Izmijenjenog programa utroška sredstava za 2018.godinu, bez uticaja je na pravilnost i zakonitost ožalbene odluke, jer je i u izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu Laburističke stranke Bosne i Hercegovine na strani 5 navedeno da Rebalans utroška sredstava za 2018. godinu koju je stranka dana 27.03.2019. godine priložila uz godišnji finansijski izvještaj, prilikom izrade konačnog izvještaja o reviziji finansijskog izvještaja za 2018. godinu nije uzet u razmatranje jer na istom nema datuma izrade dokumenta kao ni podatak o tome kada je isti usvojen nakon isteka poslovne godine, pa ne može predstavljati relevantan dokaz. Uvidom u priloženi dokument uz žalbu može se zaključiti da je u pitanju Izmijenjeni progam utroška sredstava za 2018. godinu koja osim potpisa i pečata stranke ne sadrži ni osnovne elemente kao što su datum donošenja niti ko ga je donio.

Preispitujući pravilnost ožalbene odluke u dijelu visine izrečene novčane kazne, apelaciono vijeće je zaključilo da je za utvrđenu povredu pravilno izrečena novčana kazna u iznosu od 2.500,00 KM propisana odredbom člana 19. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nadalje iz obrazloženja pobijane odluke proizilazi da je CIK BiH prilikom izricanja novčane kazne kao olakšavajuću okolnost cijenila činjenicu da politička stranka Laburistička stranka Bosne i Hercegovine do sada nije kažnjavana zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju. Prilikom odmjeravanje kazne uzela je u obzir i ekonomsko stanje stranke, imajući u vidu da je u 2018. godini ostvarila ukupan prihod od 361.200,96 KM i izvore finansiranja političke stranke u 2018. godini.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A
Sreto Crnjak**