



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 043221 22 Iž
Sarajevo, 14.07.2022.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Vesne Trifunović kao predsjednice vijeća, Zvezdane Antonović i Mirka Božovića kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Bosanska narodna stranka-BNS sa sjedištem u Goraždu, ulica Patriotske lige broj 5, koju zastupa predsjednica stranke Medina Kulelija, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1227/21 od 16.06.2021.godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 14.07.2022.godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu CIK BiH) broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Bosanska narodna stranka-BNS (kod 2319), odgovorna što u 2019.godini:

- a) nije sačinila Program utroška sredstava za 2019.godinu na način da obezbijedi potpunu transparentnost trošenja sredstava, kao i njegova uporedba sa ostvarenim troškovima, te finansijska sredstva u iznosu od 49.057,04 KM nije utoršila u skladu sa planom i programom utroška sredstava za 2019.godinu, čime je prekršila odredbu člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka,
 - b) nije vodila poslovne knjige na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom, nije uspostavila pravilne evidencije o prihodima, rashodima i obavezama, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 1. i člana 12. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, nije popunila obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019.godinu u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbu člana 12. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka
- pa joj je na osnovu člana 15. stav 2. i primjenom člana 19 stav 1 tačka a), f), i h) Zakona o finansiranju političkih strankama izrečena :
- 1) za povredu iz tačke a) novčana kazna u iznosu od 3.500,00 KM (tri hiljade pet stotina konvertibilnih maraka),

- 2) za povredu iz tačke b) novčana kazna u iznosu od 1.500,00 KM (jedna hiljada pet stotina konvertibilnih maraka), i
odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 5.000,00 KM (pet hiljada konvertibilnih maraka).

Protiv ove odluke žalitelj je blagovremeno uložio žalbu zbog povrede odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka i nepotpuno i pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja. Predlaže da se žalba uvaži, pobijana odluka poništi i predmet vrati CIK BiH na ponovni postupak i odlučivanje ili da se pobijana odluka preinači na način da se utvrdi da nema mjesta za provođenju postupka utvrđivanja odgovornosti odnosno da se žalitelju izrekne blaža kazna.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, CIK BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019.godinu političke stranke Bosanska narodna stranka broj 03-07-6-220/20 iz aprila 2021.godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama). Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se nije očitovala na isti. Nakon toga Služba za reviziju je sačinila Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019.godinu broj 03-07-6-220/20 od 01.06.2021.godine.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH po službenoj dužnosti Zaključkom broj 05-07-6-1227/21 od 30.12.2021.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2019.godini kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Iz stanja spisa proizlazi da je CIK BiH cijenila sve dokaze koji su u spisu predmeta (Konačni finansijski izvještaj za 2019.godinu, Izjava predsjednika političke stranke od 02.02.2022.godine) te utvrdila da je žalitelj prekršio odredbe člana 4. stav 1., te člana 11. stav 1. i člana 12. stav 1. i 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Iz stanja spisa dalje proizlazi da žalitelj nije vodio u 2019.godini poslovne knjige na način kako je o utvrđeno zakonom, da nije uspostavio pravilne evidencije o svojim приходima, rashodima i obavezama, kao i da nije popunio obrasce Godišnjeg finansijskog izvještaja u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, a što se vidi iz Izjave date nakon pokretanja postupka utvrđivanja odgovornosti političke stranke, čime je ista prekršila odredbe člana 11. stav 1. i 12. stav 1. i 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka. Navedene odredbe izričito propisuju obavezu političke stranke da vodi poslovne knjige i da dostavlja CIK BiH godišnje finansijske izvještaje u skladu sa zakonom i drugim propisima. Dakle, radi o zakonskoj obavezi koju moraju poštovati sve političke stranke, pa stoga nemaju osnova žalbeni navodi da su propusti rezultat neznanja i nesnalaženja, a nikako namjernih radnji.

Preispitujući pravilnost ožalbene odluke u dijelu visine izrečene novčane kazne, apelaciono vijeće je zaključilo da su za utvrđene povrede pod tačkama a) i b) pravilno izrečene kako pojedinačne novčane kazne od 3.500,00 KM i 1.500,00 KM, tako i jedinstvena novčana kazna u iznosu od 5.000,00 KM primjenom odredbe člana 19. stav 1. tačka a), f) i h) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Navedena odredba propisuje minimum novčane kazne od 500,00 KM i maksimum novčane kazne od 10.000,00 KM, pa stoga ovo vijeće zaključuje da je za svaki utvrđeni prekršaj žalitelju određena kazna koja je manja od propisanog maksimuma.

Nadalje iz obrazloženja pobijane odluke proizilazi da je CIK BiH prilikom izricanja novčane kazne kao otežavajuće okolnosti cijenila činjenicu da je žalitelj već kažnjavan zbog postupanja protivno Zakonu o finansiranju političkih stranaka. Nadalje je cijenjeno ekonomsko stanje stranke imajući u vidu da je u 2019.godini ostvarila ukupan prihod od 107.372,00 KM. Cijeneći broj i težinu prekršaja, ovo vijeće je zaključilo da je izrečena jedinstvena novčana kazna adekvatna težini i broju učinjenih prekršaja, te da će ispuniti svrhu kažnjavanja u cilju disciplinovanja žalitelja u ispunjavanju zakonskih obaveza.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

Predsjednica vijeća
Sudija
Vesna Trifunović