



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 043220 22 Iž
Sarajevo, 14.07.2022.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Vesne Trifunović kao predsjednice vijeća, Zvezdane Antonović i Mirka Božovića kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Stranka za Bosnu i Hercegovinu-SBIH sa sjedištem u Sarajevu, ulica Reisa Džemaludina Čauševića 2/1, koju zastupa predsjednik stranke Amer Jerlagić, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1180/21 od 16.06.2021.godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 14.07.2022.godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu CIK BiH) broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Stranka za Bosnu i Hercegovinu-SBIH (kod 004), odgovorna što u 2019.godini:

- a) što finansijska sredstva u iznosu od 254.894,24 KM nije utrošila u skladu sa programom utroška sredstava za 2019.godinu, čime je prekršila odredbu člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- b) nije u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju prijavila nenovčane donacije koje su ostvarili njeni niži organizacioni dijelovi po osnovu isknjižavanja obaveze prema dobavljaču „Elif“ Zavidovići u iznosu od 1.200,00 KM i korištenjem poslovnih prostora bez naknade, čime je prekršila odredbu člana 5. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- c) što je primila zabranjeni prilog u iznosu od 400,00 KM, čime je prekršila odredbu člana 8. stav 1. tačka e) Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- d) što nije uspostavila sistem internih kontrola, nije vodila potpune evidencije o svojim приходima, rashodima, obavezama, novčanim tokovima i nije postupila po principima blagajničkog poslovanja čime je prekršila odredbe člana 11. stav 1. i člana 12. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka

pa joj je na osnovu člana 15. stav 2. i primjenom člana 19 stav 1 tačka a), b), f), i h) i člana 20. stav 1. tačka a) Zakona o finansiranju političkih strankama izrečena :

- 1) za povredu iz tačke a) novčana kazna u iznosu od 10.000,00 KM (deset hiljada konvertibilnih maraka),
- 2) za povredu iz tačke b) novčana kazna u iznosu od 3.000,00 KM (tri hiljade konvertibilnih maraka),
- 3) za povredu iz tačke c) novčana kazna u iznosu od 1.000,00 KM (jedna hiljada konvertibilnih maraka)
- 4) za povredu iz tačke d) novčana kazna u iznosu od 6.000,00 KM (šest hiljada konvertibilnih maraka)
odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 20.000,00 KM (dvadeset hiljada konvertibilnih maraka).

Protiv ove odluke žalitelj je blagovremeno uložio žalbu navodeći da je dostavio Program utroška sredstava za 2019.godinu za Centralu stranke, ali da u nemu nisu bili planirani rashodi nižih organizacionih dijelova stranke, kao i da nije uspio dostaviti objedinjeni Plan utroška radi tadašnjeg decentralizovanog načina rada. Nadalje navodi da je stranka na obrascima propisanim za podnošenje godišnjih finansijskih izvještaja prikazala sve prihode i rashode Centrale Stranke za BiH i prihode i rashode nižih organizacionih nivoa stranke, koje je uspjela pribaviti. Napominje da je u periodu od 2016. do 2021.godine gubila izabrane predstavnike na svim nivoima vlasti kao i članstvo u cjelini. Novo rukovodstvo stranke je izabrano na 4. redovnom kongresu stranke dana 07.11.2021.godine te da do danas radi na konsolidaciji stranke kako u organizacionom tako i u finansijskom smislu. Predlaže da se kod donošenja konačne odluke o visini novčane kazne uvaži gore navedeno te uzme u obzir finansijsko stanje stranke.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je se žalba odbije kao neosnovanu.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, CIK BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019.godinu političke stranke Stranka za Bosnu i Hercegovinu broj 03-07-6-1271/20 iz avgusta 2021.godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama). Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se očitovala na isti dostavljajući izmijenjnu odluku o visini blagajničkog maksimuma i ugovor o zakupu OO Konjic. Nakon toga je Služba za reviziju uvažila argumentovane primjedbe stranke, te korigovala nalaze revizije iz Prelimanarnog izvještaja o reviziji u odnosu na blagajnički maksimum i troškove zakupa, pa sačinila Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019.godinu broj 03-07-6-1271/20 od 22.09.2021.godine.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH po službenoj dužnosti Zaključkom broj 05-07-6-1180/21 od 30.12.2021.godine pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2019.godini kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Iz stanja spisa proizlazi da je CIK BiH u postupku utvrđivanja odgovornosti političke stranke cijenila sve dokaze koji su u spisu predmeta (Konačni finansijski izvještaj za 2019.godinu, Izjašnjenje političke stranke od 20.01.2022.godine) te utvrdila da je žalitelj prekršio odredbe člana 4. stav 1, člana 11. stav 1, člana 12. stav 1. i 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Iz stanja spisa dalje proizlazi da politička stranka finansijska sredstva u iznosu od 254.894,24 KM utrošila bez programa utroška sredstava za 2019.godini, nije u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju prijavila nenovčane donacije koje su ostvarili niži organizacioni dijelovi stranke po osnovu isknižavanja obaveze prema dobavljaču „Elif“ Zavidoviću iznosu od 1.200,00 KM i korištenjem poslovnih prostora bez naknade, primila zabranjeni prilog u iznosu od 400,00 KM, nije uspostavila sistem internih kontrola, nije vodila evidencije o svojim prihodima, rashodima, obavezama i novčanim tokovima, nije postupila po principima blagajničkog poslovanja i nije popunila obrasce Godišnjeg finansijskog izvještaja u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, a što se vidi iz Izjašnjenja datog nakon pokretanja postupka utvrđivanja odgovornosti političke stranke.

CIK BiH je prema shvatanju apelacionog vijeća detaljno obradio svaki učinjeni prekršaj od strane žalitelja, koji i ne spori odgovornost za učinjene povrede iz člana 5. stav 4., člana 8. stav 1., te člana 11. stav 1. i 12. stav 1. i 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka. Navedene odredbe izričito propisuju obavezu političke stranke da vodi poslovne knjige i da dostavlja CIK BiH godišnje finansijske izvještaje u skladu sa zakonom i drugim propisima. Dakle, radi o zakonskoj obavezi koju moraju poštovati sve političke stranke, pa stoga nemaju osnova žalbeni navodi da su propusti nastali nenamjerno.

Preispitujući pravilnost ožalbene odluke u dijelu visine izrečene novčane kazne, apelaciono vijeće je zaključilo da su za utvrđene povrede pod tačkama a), b), i c) i d) pravilno izrečene kako pojedinačne novčane kazne, tako i jedinstvena novčana kazna u iznosu od 20.000,00 KM primjenom odredbe člana 19. stav 1. tačka a), b) f) i h) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Navedena odredba propisuje minimum novčane kazne od 500,00 KM i maksimum novčane kazne od 10.000,00 KM, pa stoga ovo vijeće zaključuje da su za utvrđene prekršaje pod tačkama b), c) i d) žalitelju određene kazne koje su manje od propisanog maksimuma, sa izuzetkom utvrđene novčane kazne pod tačkom a) gdje je izrečena maksimalna kazna.

Nadalje iz obrazloženja pobijane odluke proizilazi da je CIK BiH prilikom izricanja novčane kazne kao otežavajuće okolnosti cijenila činjenicu da je žalitelj već kažnjavan dvanaest puta zbog postupanja protivno Zakonu o finansiranju političkih stranaka. Nadalje je cijanjeno i ekonomsko stanje stranke imajući u vidu da je u 2019.godini ostvarila ukupan prihod od 274.109,48 KM. Cijeneći broj i težinu prekršaja, a posebno činjenicu ponavljanja kažnjavanja duži niz godina, ovo vijeće je zaključilo da je izrečena jedinstvena novčana kazna adekvatna težini i broju učinjenih prekršaja, te da će ispuniti svrhu kažnjavanja u cilju disciplinovanja žalitelja u ispunjavanju zakonskih obaveza.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

Predsjednica vijeća
Sudija
Vesna Trifunović