



**Sud Bosne i Hercegovine**  
**Sud Bosne i Hecegovine**

---

Broj: S1 3 IŽ 043188 22 IŽ  
Sarajevo, 12.07.2022 godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Dinke Bešlagić-Čovrk kao predsjednice vijeća, Zvezdane Antonović i Mirka Božovića kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Socijalistička partija-SP sa sjedištem u Banja Luci, ulica Jovana Dučića 25, koju zastupa Slobodan Protić-predsjednik Izvršnog odbora, izjavljenoj protiv Rješenja Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-0763-1189/21 od 16.06.2022.godine, radi kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 12.07.2022.godine, donio je

**R J E Š E N J E**

**Žalba se odbija.**

**O b r a z l o ž e n j e**

Rješenjem Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: CIK BiH), broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je

1. Politička stranka Socijalistička partija-SP (kod 074), odgovorna što je u 2019.godini:

a) finansijska sredstva u iznosu od 44.751,69 KM utrošila mimo svog finansijskog plana rashoda odnosno programa utroška sredstava za 2019.godinu, čime je prekršila odredbu člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka,

b) nije iskazala u poslovnim knjigama i u godišnjem izvještaju nenovčane donacije po osnovu besplatnog korištenja poslovnih prostora u Brodu, Novom Gradu, Bijeljini i Ugljeviku, kao i novčanu donaciju fizičkog lica po osnovu korištenja prostora u Trebinju, čime je prekršila odredbu člana 5. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka,

c) primila nenovčanu donaciju po otpisu duga u iznosu od 8.522,85 KM od strane pravnog lica koje je imalo sklopljen ugovor o javnim nabavkama usluga sa Opštinom Šamac čija vrijednost prelazi 10.000,00 KM, čime je prekršila odredbu člana 8. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka,

d) nije uspostavila potpune i tačne evidencije o svojim prihodima, rashodima i obavezama, nije iskazala sve transakcijske račune i nije obrasce finansijskog izvještaja popunila u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 1. i člana 12. stav 1. i 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka, pa su joj na osnovu člana 15.

stav 2. i primjenom člana 19. stav 1. tačke a), b), f) i h) i člana 20. stav 1. tačka a) Zakona o finansiranju političkih stranaka izrečene:

- 1) za povredu iz tačke a) novčana kazna u iznosu od 4.200,00 KM
- 2) za povredu iz tačke b) novčana kazna u iznosu od 2.000,00 KM,
- 3) za povredu iz tačke c) novčana kazna u iznosu od 11.500,00 KM i
- 4) za povredu iz tačke d) novčana kazna u iznosu od 2.500,00 KM, odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 20.200,00 KM.

Blagovremeno podnesenom žalbom žalitelj osporava rješenje CIK BiH zbog povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Ističe da su eventualni propusti učinjeni nehatno ili očiglednom omaškom, kao i da je žalitelj posljednjih godina u skladu sa preporukama revizije učinio znatan pomak po pitanju finansijskih planova, o čemu govori konstantno smanjenje broja prekršaja. Smatra da nije opravdano iz prethdnog perioda uzimati kao otežavajuću okolnost izrečene kazne. Moli da se prilikom odmjeravanja novčane kazne uzme u obzir i činjenica da se ove godine održavaju Opšti izbori, te da će značajna sredstva biti potrebna za finansiranje izborne kampanje, a novčana kazna u dosuđenom iznosu od 20.200,00 KM bi svakako otežala provođenje kampanje i realizaciju pratećih aktivnosti. Dalje ističe da su pojedine novčane kazne nesrazmjerne i neadekvatne utvrđenim prekršajima. Stoga predlaže da se žalba uvaži, poništi osporena odluka i predmet vrati CIK BiH na ponovno odlučivanje ili da Apelaciono odijeljenje Suda BiH uvaži žalbu, poništi osporenu odluku i riješi upravnu stvar.

U odgovoru na žalbu, CIK BiH je predložila da se ista odbije kao neosnovana.

Žalba nije osnovana.

Iz stanja spisa proizlazi da je Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj Službe za reviziju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019.godinu političke stranke Socijalistička partija-SP broj broj: 03-07-6-340/20 iz januara 2021.godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka. Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se očitovala o istom i dostavila analitičke kartice troškova zakupa i uložila primjedbe na nalaz revizije. Služba za reviziju je nakon što je uzela u obzir argumentovane primjedbe i dostavljenu dokumentaciju sačinila je Konačni izvještaj o pregledu finasijskog izvještaja za 2019.godinu. Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH, po službenoj dužnosti, Zaključkom broj 05-1-07-6-1189/21 od 30.12.2021.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2019.godini kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

U postupku utvrđivanja odgovornosti, Centralna izborna komisija BiH je nakon uvida u Konačni izvještaj utvrdila da je politička stranka Socijalistička partija-SP je finansijska sredstva u iznosu od 44.751.69 KM utrošila mimo svog plana rashoda, odnosno programa utroška sredstava za 2019.godinu, čime je prekršila odredbe

člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju. Stranka je humanitarne rashode prekoračila za iznos od 5.898,26 KM. dok je troškove zakupa prekoračila za iznos od 38.853,43 KM u odnosu na planirane troškove.

Zakon o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama) u članu 4. stav 1. propisuje da politička stranka finansijska sredstva može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom i da je dužna prema članu 5. stav 4. zakona voditi evidenciju o prijemu članarine i dobrovoljnih priloga. Navedeni zakon u članu 11. stav 1. propisuje dužnost političke stranke da vodi poslovne knjige i podnosi finansijski izvještaj na način propisan zakonom i drugim propisima i da vodi evidenciju o svojim prihodima i rashodima shodno članu 12. stav 1., kao i da je prema članu 12. stav 4. citiranog zakona obavezna finansijski izvještaj podnijeti do 31.03. naredne godine.

Odredbom člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju propisano je da finansijska sredstva iz člana 3. stav 1. ovog zakona politička stranka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom. Iz navedene zakonske odredbe proizilazi neosnovanost navoda podnosioca žalbe da se bilo kakvo planiranje ne može u potpunosti realizovati u praksi, pa tako i u poslovanju političke stranke, da je troškove humanitarne rashode teško precizno planirati, obzirom da njihovo trošenje zavisi od budućih i neizvjesnih činjenica i okolnosti jer je politička stranka dužna sačiniti program utoška sredstava, kako bi Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka mogla utvrditi da li je ili nije, sredstva osigurana za finansiranje iz člana 3. stav 1. Zakona o finansiranju politička stranka koristila za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom. Osim toga i sami navodi podnosioca žalbe da finansijski plan za 2019.godinu nije ispoštovan u određenom obimu, odnosno da je došlo do određenih prekoračenja, potvrđuju odlučnu činjenicu da je stranka prekršila odredbu člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju.

Stoga je za gore navedene povrede pravilno utvrđena novčana kazna u iznosu od 4.200,00 KM. Prilikom odmjeraivanja kazne CIK BiH je vodila računa da je za navedeni prekršaj propisan minimum kazne od 500,00 KM i maksimum kazne od 10.000,00 KM.

Nadalje, Socijalistička partija nije iskazala u poslovnim knjigama i u godišnjem finansijskom izvještaju nenovčane donacije po osnovu besplatnog korištenja poslovnih prostora u Brodu, Novom Gradu, Bijeljini i Ugljeviku, kao i nenovčanu donaciju fizičkog lica po osnovu korištenja prostora u Trebinju, čime je prekršila odredbe člana 5. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka, pa joj je zbog navedenog prekršaja pravilno izrečena novčana kazna u iznosu od 2.000,00 KM.

Suprotno navodima žalitelja CIK BiH je pravilno utvrdila pregledom dokumentacije da je GO Socijalističke partije Bijeljina, ranije OO SP Bijeljina tokom 2019.godine koristio poslovni prostor koji je stranci dodijeljen od strane Izvršnog vijeća Opštine Bijeljina 1998.godine na adresi Karađorđeva 9, za koji nije sklopljen

ugovor niti drugi akt kojim je regulisan pravni osnov korištenja poslovnog prostora od strane partije za koji stranka ne plaća troškove zakupa niti ima bilo kakva poreska davanja. Isto tako, uvidom u izjavu koju je OO SP Ugljevik dostavio Centralnoj izbornoj komisiji BiH utvrđeno je da je ovaj odbor stranke koristio poslovni prostor bez naknade, u vlasništvu istaknutog člana stranke, uz navođenje iskaza da za isti nije bilo moguće naći procjenitelja i utvrditi iznos nenovčane donacije. Nadalje, uvidom u akt stranke utvrđeno je da je politička stranka u 2019.godini koristila prostor u vlasništvu fizičkog lica Neđa Miljanovića. bez naknade. Obzirom da je fizičko lice Neđo Miljanović za isti prostor sa strankom sklopio Ugovor o zakupu za 2020.godinu, koji je stranka dostavila u postupku pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019.godinu. Služba za reviziju je procijenila vrijednosti nenovčane donacije u iznosu od 3.600,00 KM na osnovu dostavljenog ugovora.

Neosnovan je navod žalitelja da se odredba člana 5. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka ne može primijeniti kao pravni osnov za izricanje novčane kazne, jer se odredba odnosi na članarinu i dobrovoljne priloge, te obavezu ovlaštenog lica u političkoj stranci da iste uplaćuje neposredno na transakcijski račun stranke u roku od 10 dana od dana prijema uplate ( što ovdje to svakako nije slučaj), iz razloga što je žalitelj bio obavezan u skladu sa navedenom odredbom voditi evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga uz obavezu izdavanja potvrda o njihovom prijemu, jer će u suprotnom biti kažnjen za prekršaj primjenom odredbe člana 19. stav 1. tačka b) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Prema shvatanju apelacionog vijeća, pravilno je od strane CIK BiH utvrđeno da je Socijalistička partija primila nenovčanu donaciju po osnovu otpisa duga u iznosu od 8.522,85 KM od strane pravnog lica „Hit“ d.o.o, Brčko koje je u 2019.godini koje je imalo sklopljen ugovor o javnim nabavkama usluga sa Opštinom Samac čija vrijednost iznosi 15.000,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 8. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka. Bez obzira na činjenicu što je stranci u 2019.godinu otpisan dug u iznosu od 8,522,85 KM, a po osnovu knjižne obavijesti dobavljača „Hit“ d.o.o Brčko, ista predstavlja prema Zakonu o finansiranju nenovčanu donaciju, koju je i stranka prijavila u finansijskom izvještaju u obrascu 3-e (nenovčane donacije i računi koje stranka nije imala obavezu da plati). Naime, iz stanja spisa proizlazi da obligacionopravni odnos između žalitelja i gore navedenog pravnog lica datira još od 2010.godine, pa je bilo je za očekivati da je stranka imala mogućnost da izmiri svoju obavezu, a što nije učinila, već joj je dug otpisan 2019.godine te je na taj način ostvarila prihod u 2019.godini po osnovu nenovčane donacije.

Odredbom člana 8. stav 4. Zakona o finansiranju propisano je da privatna preduzeća koja su s organima izvršne vlasti na svim nivoima u BiH sklopila ugovor o javnoj nabavci usluga, ugovor o javnoj nabavci roba ili ugovor o javnoj nabavci radova u skladu sa propisima o javnim nabavkama u BiH, ne mogu finansijski pomagati političke stranke ako vrijednost ugovora u jednoj kalendarskoj godini prelazi

iznos od 10.000,00 KM. U predmetnom slučaju pravno lice „Hit“ d.o.o Brčko je 2019.godine zaključilo ugovor o javnim nabavkama sa Opštinom Šamac čija je vrijednost bila 15.000,00 KM

Iz spisa i dokaza u istome, jasno proizlazi da Socijalistička partija nije uspostavila potpune i tačne evidencije o svojim prihodima, rashodima i obavezama, nije iskazala sve transakcijske račune i nije obrasce finansijskog izvještaja popunila u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 1., i člana 12. stav 1. i stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Sve nepravilnost koje je uočila Služba za reviziju su pojedinačno navedene u Konačnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019.godinu o kojima se žalitelj lično upoznao i u kojem je ukazano na koji način je učinjen prekršaj od strane žalitelja, a odnose se kako na gašenje deviznog računa, na nepravilno iskazivanje prihoda iz budžeta prema nivoima vlasti, nepravilno evidentiranje članarina u iznosu od 5.400,00 KM, prihoda koji ne predstavljaju prihod stranke (povrat ranije plaćene takse CIK BiH), pogrešni podaci o troškovima i obavezama, kao i rashodima, troškovi prinudne naplate, neevidentiranje troškova zakupa poslovnog prostora za OO Teslić, OO Kneževo, OO Čelinac, OO Mrkonjić Grad, OO Ljubinje, te OO Vlasenica i OO Zvornik.

Preispitujući pravilnost ožalbene odluke u dijelu visine izrečene novčane kazne, apelaciono vijeće je zaključilo da je za sve utvrđene povrede izrečena novčana kazna pravilnom primjenom odredbi člana 19. stav 1. tačka a), b), f) i h) i člana 20. stav 1. tačka a) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Prilikom odmjeravanja novčanih kazni uzete su obzir činjenica da je u 2019.godini žalitelj ostvario ukupan prihod od 603.547,24 KM, težina prekršaja, a posebno se od otažavajućih okolnosti cijenila činjenica da je žalitelj prema Zakonu o finansiranju kažnjen 11 puta, a da su mu u međuvremenu pravosnažno izrečene još dvije kazne, kao i da do sada izrečene kazne nisu dovele do prestanka kršenja navedenog zakona pa nema opravdanja da se umanje iznosi dosuđenih pojedinačnih kazni, odnosno jedinstvene kazne..

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNICA VIJEĆA  
S u d i j a

Dinka Bešlagić Čovrk