



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 IŽ 040719 21 IŽ
Sarajevo, 24.06.2021.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Mirka Božovića kao predsjednika vijeća, Zvezdane Antonović i Dr Dragomira Vukoje kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Hrvatska seljačka stranka- Braća Radić-Brčko distrikt BiH sa sjedištem u Brčko distriktu BiH, ulica Ive Andrića bb, koju zastupa Ivan Krndelj, predsjednik stranke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1292/20 od 26.05.2021.godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 24.06.2021.godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Hrvatska seljačka stranka-Braća Radić-Brčko distrikt BiH, odgovorna što u 2018.godini:

- a) nije sačinila program utroška sredstava za 2018.godinu odnosno finansijska sredstva u iznosu od 11.912,69 KM je utrošila bez programa utroška sredstava za 2018.godinu, čime je prekršila odredbu člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- b) nije iskazala nenovčanu donaciju u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora, čime je prekršila odredbe člana 5. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka i
- c) nije vodila poslovne knjige na način utvrđen zakonom, nije uspostavila potpune evidencije u svojim prihodima, rashodima i obavezama, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 1 i člana 12. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti je podnijela Godišnji finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji BiH u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka i

nije dostavila dodatnu dokumentaciju na zahtjev CIK BiH, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 5. Zakona o finansiranju političkih stranaka pa joj je na osnovu člana 15. stav 2. i primjenom člana 19. stav 1. tačka a), b),f,h) i i) izrečena :

- 1) za povredu iz tačke a) novčana kazna u iznosu od 1.000,00 KM (jedna hiljada konvertibilnih maraka),
- 2) za povredu iz tačke b) novčana kazna u iznosu od 500,00 KM (pet stotina konvertibilnih maraka),
- 3) za povredu iz tačke c) novčana kazna u iznosu od 1.000,00 KM (jedna hiljada konvertibilnih maraka) odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 2.500,00 KM (dvije hiljade pet stotina konvertibilnih maraka).

Protiv ove odluke politička stranka Hrvatska seljačka stranka-Braća Radić-Brčko distrikt BiH je blagovremeno podnijela žalbu u dijelu koji se odnosi na visinu novčane kazne smatrajući da je ista neprimjerena činjenicama i okolnostima pod kojima je povreda učinjena. Ističe da sve povrede koje je uočila CIK BiH su posljedica promjene sjedišta i loše organizacije poslova političkog subjekta ali nikako namjere ili odbijanja saradnje sa CIK BiH. Promjena sjedišta je vršena nekoliko puta unazad nekoliko godina o čemu svjedoče zaključeni ugovori o zakupu, te je usljed stalnih premještanja napravila propuste koji joj se stavljaju na teret. Napominje da su sve primjedbe na koje je ukazala CIK BiH su u potpunosti ispoštovane ali ne i blagovremeno, o čemu svjedoči dokumentacija u prilogu. Obzirom da je žalitelj u cjelosti vodio svoju finansijsku dokumentaciju u skladu sa zakonskim odredbama, to smatra da se takvo činjenično stanje mora odraziti na visinu novčane kazne, odnosno da im se izrekne minimalna novčana kazna jer se nalazi u teškoj finansijskoj situaciji nekoliko godina. Predlaže da se žalba uvaži i preinači novčanu kaznu.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilan i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu političke stranke Hrvatska demokratska zajednica BiH broj 03-07-6-381/19 iz oktobra 2020.godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama).

Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se nije očitovala na Preliminarni izvještaj iz razloga što se žalitelj nije nalazio na navedenoj adresi, pa je dostava Preliminarnog izvještaja izvršena javnim saopštavanjem na Oglasnoj ploči CIK BiH u periodu od 03.03.2020.godine do 18.03.2020.godine. Služba za reviziju je potom sačinila Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu broj 03-07-6-381/19 od 27.10.2020.godine.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH po službenoj dužnosti Zaključkom broj 03-07-6-1262/20 od 19.11.2020.godine, pokrene postupak

utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2018.godini prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

U postupku utvrđivanja odgovornosti, Centralna izborna komisija BiH je cijenila sve dokaze pojedinačno i u njihovoj međusobnoj povezanosti pa nakon uvida u Konačni izvještaj utvrdila da je žalitelj prekršio odredbe člana 4. stav 1. člana 5. stav 4., člana 11. stav 1., člana 12. stav 1, 4 i 5. Zakona o finansiranju političkih stranaka iz razloga kako je i obrazloženo ožalbenom odlukom, a koje razloge kao pravilne prihvata i apelaciono vijeće.

Žalbenim navodima žalitelj ne osporava da su učinjeni prekršaji Zakona o finansijskom poslovanju koji mu se stavljaju na teret, međutim razlozi istaknuti u žalbi kojima opravdava ne ispunjavanje zakonskih obaveza ne mogu uticati na pravilnost i zakonitost pobijane odluke. Stalnog mijenjaja adrese svog sjedišta, loša organizacija poslova, prama shvatanju apelacionog odijeljenja nisu relevantni razlozi za oslobađanje od odgovornosti za učinjene povrede. Zakon o finansiranju političkih stranaka ne sadrži odredbe kojima bi se u određenim situacijama odnosno slučajevima političke stranke mogle osloboditi za učinjeni prekršaj ili blaže kazniti. Neosnovanost navoda žalitelja proizlazi iz činjenice da je pored zahtjeva za dostavu dodatne dokumentacije o svim povredama zakona o finansiranju političkih stranaka bio upoznat kroz Preliminarni izvještaj o pregledu Godišnjeg izvještaja za 2018.godinu, kao i da je pozvan da dobrovoljno otkloni uočene nedostatke ako su oni otklonjivi. Iz stanja spisa proizlazi da žalitelj nije dostavio izjašnjenje ili bilo kakve dokaze po Preliminarnom izvještaju, kao ni po Konačnom izvještaju, a nije se izjašnjavao ni po pozivu za davanje izjave i zaključku o pokretanju postupka, nego je dostavio dokumentaciju tek uz žalbu.

Iz sadržaja žalbe se jasno vidi da žalitelj osporava samo visinu izrečene novčane kazne.

Prema shvatanju apelacionog vijeća, pravilna je odluka CIK BiH kada za učinjene povrede Zakona o finansijskom poslovanju kao i Pravidnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka izriče pojedinačne novčane kazne od 1.000,00 KM, 500,00 KM i 1.000,00 KM, odnosno jedinstvenu novčanu kaznu u iznosu od 2.500,00 KM. Odredbom člana 19 stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka za sve utvrđene povrede propisana je novčana kazna u rasponu od 500,00 KM do 10.000,00 KM. Niti za jednu povredu žalitelju nije izrečena novčana kazna u maksimalnom iznosu nego u minimalnim iznosima. CIK BiH je prilikom izricanja novčane kazne kao otežavajuće okolnosti cijenila činjenicu da je žalitelj do sada jedanput kažnjavao zbog postupanja protivno Zakonu o finansiranju političkih stranaka. Nadalje je cijunjeno i ekonomsko stanje stranke imajući u vidu da je u 2018.godini ostvarila ukupan prihod od 19.548,39 KM. Cijeneći broj i težinu prekršaja, činjenicu ranijeg kažnjavanja žalitelja zbog kršenja zakona, ovo vijeće je zaključilo da se pravilno utvrđene pojedinačne novčane kazne kao i izrečena jedinstvena novčana kazna u iznosu od 2.500,00 KM adekvatna težini i broju učinjenih prekršaja, te da će ispuniti svrhu kažnjavanja u cilju disciplinovanja žalitelja u ispunjavanju zakonskih obaveza.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A
Mirko Božović