



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 040718 21 Iž
Sarajevo, 24.06.2021.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Mirka Božovića kao predsjednika vijeća, Zvezdane Antonović i Dr Dragomira Vukoje kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Bošnjački pokret sa sjedištem na Ilidži, ulica Kovačevac broj 164, Blažuj, koju zastupa Sejfidin Tokić, predsjednik stranke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1277/20 od 26.05.2021.godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 24.06.2021.godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Bošnjački pokret, odgovorna što je u 2018.godini:

- a) sredstva u iznosu od 5.299,48 KM utrošila bez programa utroška sredstava za 2018.godinu, čime je prekršila odredbu člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- b) nenovčane priloge fizičkog lica nije evidentirala u poslovnim knjigama, ni u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018.godinu, niti je izdala potvrde o prijemu priloga od fizičkih lica, čime je prekršila odredbe člana 5. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka i
- c) nije vodila poslovne knjige na način utvrđen zakonom, nije uspostavila potpune evidencije o prometu putem računa, prihodima, rashodima i obavezama, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 1 i člana 12. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka i nije podnijela Godišnji finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji BiH u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka
pa joj je na osnovu člana 15. stav 2. i primjenom člana 19. stav 1. tačka a), b),f i h), izrečena :

- 1) za povredu iz tačke a) novčana kazna u iznosu od 500,00 KM (pet stotina konvertibilnih maraka),
- 2) za povredu iz tačke b) novčana kazna u iznosu od 500,00 KM (pet stotina konvertibilnih maraka),
- 3) za povredu iz tačke c) novčana kazna u iznosu od 1.000,00 KM (jedna hiljada konvertibilnih maraka) odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 2.000,00 KM (dvije hiljade konvertibilnih maraka).

Protiv ove odluke politička stranka Bošnjački pokret je blagovremeno podnijela žalbu osporavajući utvrđeno činjenično stanje kao i visinu dosuđene jedinstvene novčane kazne. Ističe da nisu učestvovali na izborima 2018.godine, pa je stoga bilo i nemoguće predvidjeti unaprijed detaljne troškove. Neprihvatljiv je stav CIK BiH da se zakup i režije koje se ne naplaćuju moraju procijeniti i knjigovodstveno zadužiti. Dalje ističe da nisu izdavali potvrde fizičkim licima jer su svoje priloge uplaćivali direktno na račun stranke. Navodi da za povredu iz tačke c) je u pitanju vođenje knjiga, a ne prikrivanje zloupotreba. Navodi da je CIK BiH tražila izvod iz banke koji nemaju jer se radi o privremenom računu otvorenom samo za izbore, kao i da je Godišnji izvještaj predat sa zakašnjenjem zbog aplikacije CIK BiH kojoj se nije moglo pristupiti. Primjedbe na Preliminarni izvještaj su dostavljene dana 13.02.2020.godine, a koje CIK BiH nije uvažila.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilan i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu političke stranke Bošnjački pokret broj 03-07-6-783/19 iz februara 2020.godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama).

Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se očitovala na isti osporavajući nalaze da su imali nepravilnosti navedene u Izvještaju ali uz primjedbe nisu dostavili dokaze, dodatnu dokumentaciju, kao i da nisu izvršili korekciju u finansijskom izvještaju. Služba za reviziju je potom sačinila Konačni izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu broj 03-07-6-783/19 od 24.04.,2020.godine. U istom je konstatovano da je pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju , a kako stranka uz izjašnjenje na Preliminarni izvještaj nije dostavila dokaze, dodatnu dokumentaciju niti je izvršila korekcije u finansijskom izvještaju, to Služba za reviziju nije ni uvažila dostavljene primjedbe, obzirom da se iznesene tvrdnje moraju i dokazati relevantnim dokazima.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH po službenoj dužnosti Zaključkom broj 03-07-6-1277/20 od 19.11.2020.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2018.godini prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

U postupku utvrđivanja odgovornosti, Centralna izborna komisija BiH je cijenila sve dokaze pojedinačno i u njihovoj međusobnoj povezanosti pa nakon uvida u Konačni izvještaj utvrdila da je žalitelj prekršio odredbe člana 4. stav 1., člana 5. stav 4., člana 11. stav 1., člana 12. stav 1, 4 i 5. Zakona o finansiranju političkih stranaka iz razloga kako je i obrazloženo ožalbenom odlukom, a koje razloge kao pravilne prihvata i apelaciono vijeće.

Nemaju osnova žalbeni navodi o nemogućnosti unaprijed predviđanja detaljnih troškova u situaciji kada su kao stranka trebali učestvovati na izborima 2018.godine za šta su dobili sredstva ali da preglasavanjem nisu ušli u izborni ciklus, te je polovina sredstava povučena, a druga polovina iskorištena za političke aktivnosti, iz razloga što je Plan utroška sredstava za 2018.godinu politička stranka bila u obavezi dostaviti uz Godišnji finansijski izvještaj za 2017.godinu i to najkasnije do 31.03.2018.godine.

Iz spisa se vidi da je CIK BiH svim političkim strankama svojim aktom broj 03-07-6-153-1/18 od 15.02.2018.godine dostavila obavještenje u kojem se traži pored ostalog i dostava programa utroška sredstava za 2018.godinu.

Odredbom člana 4. Pravilnika o godišnjem finansijskim izvještajima političkih stranaka propisano je da finansijske izvještaje iz člana 3. stav 1. ovog pravilnika podnose sve političke stranke, a finansijska sredstva se mogu koristiti isključivo za osvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programima i statutima. Iz navedenog proizlazi da svaka politička stranka dužna sačiniti program utroška sredstava kako bi Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka mogla utvrditi da li je ili nije sredstva osigurana za finansiranje iz člana 3 stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, politička stranka koristila za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom. Kako žalitelj nije dostavio program utroška sredstava, to Služba za reviziju nije niti mogla utvrditi činjenice da li je žalitelj raspolagao sredstvima isključivo u svrhu ostvarivanja ciljeva utvrđenih programom rada za 2018.godinu i statutom stranke.

Nemaju osnova ni žalbeni navodi u pogledu zakupa i režija. Naime, žalitelj u poslovnim knjigama nije evidentirao niti u godišnjem izvještaju iskazao nenovčane priloge koje je primio od jednog fizičkog lica po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora i neplaćanja troškova električne energije, grijanja i vode u periodu od 01.01.-31.12.2018.godine, čime je prekršio odredbe člana 5. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka. Iz stanja spisa proizlazi da je uvidom u Ugovor o korištenju prostora od 01.09.2017.godine utvrđeno da je jedno fizičko lice ustupilo žalitelju na korištenje poslovni prostor površine 49 m², bez naknade uz obavezu da žalitelj izmiruje troškove električne energije, grijanja i vode. Žalitelj je tokom obavljanja revizije dostavio potvrdu od 31.12.2018.godine iz koje je utvrđeno da se vlasnik prostora odrekao prava na naknadu za korištenje poslovnog prostora, te troškova električne energije, grijanja i vode za period od 01.01.-31.12.2018.godine. Žalitelj je korištenjem poslovnog prostora bez plaćanja zakupnine, te ne plaćanjem troškova električne energije, grijanja i vode ostvario nenovčane donacije koje je u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Zakonom o finansiranju političkih stranaka imao obavezu da evidentira u poslovnim

knjigama i prijavi u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018.godinu bez obzira o čijem se poslovnom prostoru radi.

Nema osnova ni žalbeni navod da nisu izdavali potvrde fizičkim licima jer su svoje priloge uplaćivali direktno na račun stranke iz razloga što je to suprotno . odredbama člana 5. stav 4. Zakona o finasiranju političkih stranaka i člana 6. Pravilnika. Naime, iz citirane zakonske odredbe jasno proizlazi da zakon ne pravi razliku u načinu uplate novčanih sredstava, nego samo propisuje obavezu izdavanja potvrde bez obzira kako su sredstva uplaćena.

Nema osnova ni žalbeni navod da je godišnji izvještaj predat sa zakašnjenjem zbog aplikacije CIK BiH kojoj se nije moglo pristupiti, iz razloga što nije dostavio dokaze za navedene tvrdnje. Naime, navedenoj aplikaciji pristupile su sve političke stranke i predale svoje finansijske izvještaje na vrijeme.

Prema shvatanju apelacionog vijeća, pravilna je odluka CIK BiH kada za učinjene povrede Zakona o finansijskom poslovanju kao i Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka izriče pojedinačne novčane kazne od 500,00 KM, 500,00 KM i 1.000,00 KM, odnosno jedinstvenu novčanu kaznu u iznosu od 2.000,00 KM. Odredbom člana 19 stav 1 Zakona o finasiranju političkih stranaka za sve utvrđene povrede propisana je novčana kazna u rasponu od 500,00 KM do 10.000,00 KM. Niti za jednu povredu žalitelju nije izrečena novčana kazna u maksimalnom iznosu nego u minimalnim iznosima. CIK BiH je prilikom izricanja novčane kazne cijenila broj i težinu učinjenih prekršaja, kao i činjenicu da je žalitelj do sada nije kažnjavan zbog postupanja protivno Zakonu o finasiranju političkih stranaka. Nadalje je cijenjeno i ekonomsko stanje stranke imajući u vidu da je u 2018.godini ostvarila ukupan prihod od 5.318,23 KM. Stoga je apelaciono vijeće zaključilo da su utvrđene pojedinačne novčane kazne kao i izrečena jedinstvena novčana kazna u iznosu od 2.000,00 KM adekvatna težini i broju učinjenih prekršaja, te da će ispuniti svrhu kažnjavanja u cilju disciplinovanja žalitelja u ispunjavanju zakonskih obaveza.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A
Mirko Božović