



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 040717 21 Iž
Sarajevo, 24.06.2021.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Mirka Božovića kao predsjednika vijeća, Zvezdane Antonović i Dr Dragomira Vukoje kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine sa sjedištem u Mostaru, ulica Kneza Domagoja bb, koju zastupa Dragan Čović, predsjednik stranke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1264/20 od 26.05.2021.godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 24.06.2021.godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Hrvatska demokratska zajednica BiH, odgovorna što u 2018.godini:

- a) finansijska sredstva u iznosu od 405.781,78 KM nije koristila u skladu sa programom utroška sredstava, čime je prekršila odredbu člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- b) nije uspostavila potpune evidencije u svojim prihodima i rashodima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 1 i člana 12. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti je podnijela Godišnji finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji BiH u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka, pa joj je na osnovu člana 15. stav 2. i primjenom člana 19. stav 1. tačka a), f) i h izrečena :
 - 1) za povredu iz tačke a) novčana kazna u iznosu od 5.500,00 KM (pet hiljada pet stotina konvertibilnih maraka),

- 2) za povredu iz tačke b) novčana kazna u iznosu od 1.000,00 KM (jedna hiljada konvertibilnih maraka), odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 6.500,00 KM (šest hiljada pet stotina konvertibilnih maraka).

Protiv ove odluke politička stranka Hrvatska demokratska zajednica BiH je blagovremeno podnijela žalbu zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene propisa i povrede odredbi materijalnog prava. Predlaže da se pobijana odluka poništi i predmet vrati na ponovno odlučivanje, odnosno da se pobijana odluka preinači tako što će se uvažiti žalbeni navodi ili da predmetnu stvar apelacioni odjel Suda BiH riješi u meritumu. Navodi da osporava činjenicu da su prekršili odredbe člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, iz razloga što navedeni član propisuje da političke stranke mogu sredstva koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih njenim programom i statutom bez pominjanja Programa utroška sredstava, kao i da ne postoji akt kojim je regulisan Program utroška sredstava, rokovi za njegovu dostavu i način izrade Rebalansa Programa utroška sredstava. Dalje ističe da osporavaju i drugi osnov za kažnjavanje, iz razloga što su putem aplikacije „FI CIK BiH“ u pismenoj formi dostavili CIK BiH Godišnji finansijski izvještaj za 2018.godinu kao i Program utroška sredstava za 2018.godinu, pa stoga i ne postoji osnov za izricanje novčane kazne po tom osnovu. Dalje ističe da je Općinski odbor HDZ BiH Livno dio svojih troškova u 2018.godini platio i evidentirao i iskazao u 2018.godini, kao i ostale rashode jer je navedeni propust svojevrijedno ispravila, a nastale obaveze uredno platila i sve uredno evidentirala uz objašnjenje kako su nastali navedeni troškovi u 2016.godini naglašavajući da su to troškovi goriva u iznosu od 1.118,36 KM za troškove putovanja uposlenice u Općinskom odboru Livno.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilan i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu političke stranke Hrvatska demokratska zajednica BiH broj 03-07-6-325/19 iz marta 2020.godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama).

Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se očitovala na Preliminarni izvještaj i dostavila dodatne dokaze i korigovane obrasce i Godišnji finansijski izvještaj za 2018.godinu, kao i Rebalans programa utroška sredstava za 2018.godinu. Navedeni Rebalans nije uzet u razmatranje jer nije dostavljen nakon usvajanja, niti je bio predložen tokom obavljanja revizije. Ostale dokaze i argumentovane primjedbe Služba za reviziju je uvažila i korigovala nalaz revizije u Preliminarnom izvještaju i potom sačinila Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu broj 03-07-6-325/19 od 15.10.2020.godine.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH po službenoj dužnosti Zaključkom broj 03-07-6-1264/20 od 19.11.2020.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2018.godini prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

U postupku utvrđivanja odgovornosti, Centralna izborna komisija BiH je cijenila sve dokaze pojedinačno i u njihovoj međusobnoj povezanosti pa nakon uvida u Konačni izvještaj utvrdila da je žalitelj prekršio odredbe člana 4. stav 1, člana 11. stav 1. i člana 12. stav 1. i 2. Zakona o finansiranju političkih stranaka iz razloga kako je i obrazloženo ožalbenom odlukom, a koje razloge kao pravilne prihvata i apelaciono vijeće.

Neosnovani su žalbeni navodi vezani za primjenu člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka. Naime, tačno je da odredba ne govori eksplicitno o Programu utroška sredstava ali izričito propisuje da stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav 1. navedenog zakona, može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom, što ni žalitelj ne osporava žalbenim navodima. Članom 3. Zakona o finansiranju političkih stranaka su propisani izvori finansiranja, a članom 12. istog zakona je propisano da dužnost političkih stranaka da podnose finansijske izvještaje CIK BiH za svaku kalendarsku godinu do 31.marta za prethodnu godinu, kako to propisuje člana 4. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima. Dalje je propisano da stranka vodi evidencije o svojim prihodima i rashodima. Dakle, iz odredbe člana 4. stav 1. navedenog zakona nesumljivo proizlazi obaveza političke stranke da je dužna sačiniti Program utroška sredstava jer u protivnom, Služba za reviziju ne bi mogla utvrditi da li je politička stranka sredstava osigurana u skladu sa članom 3. Zakona o finansiranju političkih stranaka, koristila upravo za ostvarivanje ciljeva zbog kojih je osnovana, a koji su utvrđeni programom i statutom stranke.

Iz spisa i dokaza u spisu također proizlazi da je CIK BiH svojim aktom broj 03-07-6-153-1/18 od 15.02.2018.godine svim političkim strankama kao i žalitelju dostavila obavještenje u kojem je između ostalog traženo da dostave Program utroška sredstava za 2018.godinu. U vezi gore navedenog postoji i već izražena sudska praksa Suda BiH u rješenjima broj S1 3 Iž 024239 17 Iž od 26.01.2017.godine i rješenje broj S1 3 Iž 040666 21 Iž od 17.06.2021.godine.

Nemaju uticaja na pravilnost i zakonitost pobijane odluke žalbeni navodi da ne postoji niti jedan akt kojim je regulisan Program utroška sredstava i rokovi za njegovu dostavu, kao i način izrade Rebalansa Programa utroška sredstava iz razloga što se radi o obavezi koja proističe iz Zakona o finansiranju političkih stranaka

Neosnovan je i žalbeni navod da je žalitelj sačinio Rebalans utroška sredstava i isti dostavio CIK BiH, te da u tom smislu ne postoji osnov za kažnjavanje žalitelja. Naime, iz spisa proizlazi da žalitelj Rebalans Programa utroška sredstava za 2018.godinu nije dostavio odmah nakon usvajanja, a nije ga ni predočio tokom revizije, nego tek uz očitovanje na Preliminarni izvještaj o reviziji godišnjeg izvještaja za 2018.godinu, dakle tek 2020.godine. Stoga se isti ne može smatrati relevantnim dokazom u postupku, pa su u tom pogledu i neosnovane tvrdnje žalitelja da činjenično stanje nije potpuno i pravilno utvrđeno.

Neosnovani su i navodi žalitelja kojim osporava odgovornost stranke u pogledu uspostave potpune i tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima, kao i činjenicu da nisu podnijeli Godišnji finansijski izvještaj za 2018.godinu u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da nisu prekršili odredbe člana 11. stav 1. i člana 12. stav 1. i 2. Zakona o finansiranju političkih stranaka. Naime, iz stanja spisa proizlazi da žalitelj nije uspostavio pravovremene evidencije nenovčanih donacija po osnovu besplatnih nastupa izvođača na predizbornim skupovima kao i da ih nije evidentirao u poslovnim knjigama. Također su pogrešno evidentirani troškovi zakupa za poslovni prostor Općinskog odbora Grude, dok je u Općinskom odboru Livno dio troškova koji su nastali u 2016.godini u iznosu od 19.920,46 KM evidentiran u poslovnim knjigama za 2018.godinu, što je u suprotnosti sa računovodstvenim principima i pravilima. S obzirom da žalitelj nije uspostavio potpune i pravovremene evidencije o svojim prihodima i rashodima kako je naprijed navedeno, to ni Godišnji finansijski izvještaj za 2018.godinu nije popunjen u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Preispitujući pravilnost ožalbene odluke u dijelu visine izrečene novčane kazne, apelaciono vijeće je zaključilo da je za sve utvrđene povrede izrečena novčana kazna u rasponu od 500,00 KM do 10.000,00 KM propisana odredbom člana 19 stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka, te da ni za jednu povredu nije izrečena novčana kazna u maksimalnom iznosu. Izrečene novčane kazne određene u iznosu od 5.500,00 KM i 1.000,00 KM, potvrđuju da je prilikom odlučivanja cijenjena težina prekršaja i posljedice nazaknitog postupanja. CIK BiH je prilikom izricanja novčane kazne kao otežavajuće okolnosti cijenila činjenicu da je žalitelj do sada šest puta kažnjavan zbog postupanja protivno Zakonu o finansiranju političkih stranaka. Nadalje je cijenjeno ekonomsko stanje stranke imajući u vidu da je u 2018.godini ostvarila ukupan prihod od 2.071.068,12 KM. Cijeneći broj prekršaja, činjenicu kontinuiranog kažnjavanja žalitelja zbog kršenja zakona, ovo vijeće je zaključilo da su utvrđene pojedinačne novčane kazne kao i izrečena jedinstvena novčana kazna u iznosu od 6.500,00 KM adekvatna težini i broju učinjenih prekršaja, te da će ispuniti svrhu kažnjavanja u cilju disciplinovanja žalitelja u ispunjavanju zakonskih obaveza.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A
Mirko Božović