



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 IŽ 040697 21 IŽ
Sarajevo, 21.06.2021.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Mirka Božovića kao predsjednika vijeća, Zvezdane Antonović i Redžiba Begića kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Demokratska stranka Bosne i Hercegovine sa sjedištem u Sarajevu, ulica Mula Mustafe Bašeskije broj 3, koju zastupa Hajrudin Mulić, predsjednik stranke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1291/20 od 26.05.2021.godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 21.06.2021.godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Demokratska stranka Bosne i Hercegovine, odgovorna što u 2018.godini:

- a) nije prijavila priloge fizičkih i pravnih lica, čime je prekršila odredbu člana 5. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- b) nije vodila poslovne knjige na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom, nije vodila pravilne i potpune evidencije o приходима, rashodima i obavezama, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 1. i člana 12. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, nije podnijela godišnji finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka i
- c) nije podnijela postizborni finansijski izvještaj –Opći izbori 2018.godine, čime je prekršila odredbe člana 15.10 stav 1. Izbornog zakona BiH pa joj je na osnovu člana 15. stav 2. i primjenom člana 19 stav 1 tačka b),f),g) i h) izrečena:

- 1) za povredu iz tačke a) novčana kazna u iznosu od 1.500,00 KM (jedna hiljada pet stotina konvertibilnih maraka),
- 2) za povredu iz tačke b) novčana kazna u iznosu od 1.000,00 KM (jedna hiljada konvertibilnih maraka),
- 3) za povredu iz tačke c) novčana kazna u iznosu od 3.000,00 KM (tri hiljade pet stotina konvertibilnih maraka) odnosno jedinstvenu novčanu kaznu u iznosu od 5.500,00 KM (pet hiljada pet stotina konvertibilnih maraka).

Protiv ove odluke žalitelj je blagovremeno podnio žalbu navodeći da nisu tačne činjenica da stranka nije prijavila priloge fizičkih i pravnih lica, kao i da ne vodi pravilne i potpune evidencije o prihodima, rashodima i obavezama, te da im je bilo onemogućeno da iznesu svoje razloge i činjenice na usmenoj raspravi. Predlaže da se oslobodi odgovornosti i obaveze plaćanja novčane kazne.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbeno odluka donesena na pravilan i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu političke stranke Bosanska narodna stranka broj 03-07-6-421/19 iz jula 2020.godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama). Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se nije očitovala na Preliminarni izvještaj. Nakon toga Komisija za reviziju sačinila Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu broj 03-07-6-421/19 od 24.08.2020.godine.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH po službenoj dužnosti Zaključkom broj 03-07-6-1248/20 od 19.11.2020.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2018.godini prekršila odredbu Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Centralna izborna komisija BiH je cijeneći svaki dokaz pojedinačno, kao i sve dokaze zajedno, te nakon izvršenog uvida u Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, donijela odluku kojom je nesporno utvrdila da je politička stranka Bosanska narodna stranka prekršila odredbe člana člana 5. stav 4, člana, člana 11. stav 1 i člana 12. stav 1 i 4, iz razloga kako je i obrazloženo ožalbenom odlukom.

Iz stanja spisa, a suprotno shvatanju žalitelja, je utvrđeno da je žalitelj nije prijavio priloge fizičkih i pravnih lica obzirom da iste piloge nije prijavila na obrascima 3a (prilozi fizičkih lica) i 3b (prilozi pravnih lica) Godišnjeg finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 5. stav 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka, a u vezi sa članom 13, 14 i 15 Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima poltičkih stranaka kojima se taksativno navode podaci koji se unose u obrasce..

Nema osnova žalbeni navod da da nisu tačne konstatacije da stranka ne vodi

pravilne i potpune evidencije o prihodima, rashodima i obavezama i da je stranka vodila elektronske evidencije i iste predala CIK BiH. Naime ti navodi nisu relevantni jer žalitelj evidencije nije uspostavio u skladu sa propisima i iste nisu potpune, kako je to navedeno u izvještaju Službe za reviziju.

Nemaju osnova ni žalbeni navodi u pogledu onemogućavanja održavanja usmene rasprave. Iz stanja spisa proizlazi da je žalitelj u podnersku od 10.12.2020.godine zatražio termin za usmenu raspravu kako bi prezentovao svoje dokaze i objasnio činjenice značajne za razrješenje spornih pitanja. CIK BiH je zakazala usmenu raspravu za dan 17.12.2020.godine na koju nije došao žalitelj, a poziv za raspravu im je uručen putem elektronske pošte na e-mail adresu koju je žalitelj naznačio u podnesku od 10.12.2020.godine.

Preispitujući pravilnost ožalbene odluke u dijelu visine izrečene novčane kazne, apelaciono vijeće je zaključilo da je za utvrđene povrede pravilno izrečena jedinstvena novčana kazna u iznosu od 5.500,00 KM. Da bi se utvrdila i izrekla pravična novčana kazna u smislu naprijed navedenih odredbi, te da bi izrečena kazna bila adekvatna učinjenom prekršaju, a da bi se istovremeno izrečenom novčanom kaznom postigla svrha kažnjavanja, pravo i obaveza Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine je da prilikom odlučivanja o visini novčane kazne cijeni i olakšavajuće i otežavajuće činjenice, te da uzme u obzir i ekonomsko stanje stranke, odnosno ostvareni prihod stranke prema podacima iz Godišnjeg finansijskog izvještaja za kalendarsku godinu u kojoj se vrši revizija.

Iz stanja spisa proizlazi da politička stranka Bosanska narodna stranka do sada nije kažnjavana zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju, a koja činjenica je cijenjena od strane CIK BiH kao olakšavajuća okolnost. Zakonom je propisan minimum od 500,00 KM i maksimum novčanih kazni za učinjene prekršaje od 10.000,00 KM. Kako je nesporno utvrđeno da žalitelj nije uspostavio postizborni finansijski izvještaj čime je prekršio odredbe Zakona o finansiranju kao i odredbe Izbornog zakona BiH, to je CIK BiH prema shvatanju apelacionog vijeća, pravilno utvrdila za svaki učinjeni prekršaj pojedinačne novčane kazne, a potom izrekla jedinstvenu novčanu kaznu u iznosu od 5.500,00 KM uzimajući u obzir težinu učinjenih prekršaja kao i ekonomsko stanje stranke (u 2018.godini ostvarila ukupan prihod od 51.060,00 KM).

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A
Mirko Božović