



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 040696 21 Iž
Sarajevo, 21.06.2021.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Mirka Božovića kao predsjednika vijeća, Zvezdane Antonović i Redžiba Begića kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Stranka penzionera-umirovljenika Bosne i Hercegovine sa sjedištem u Sarajevu, ulica Hasana Kikića broj 8, koju zastupa Sonja Akšamija, predsjednica stranke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1267/20 od 26.05.2021.godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 21.06.2021.godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Stranka penzionera-umirovljenika Bosne i Hercegovine, odgovorna što u 2018.godini:

- a) nije sačinila program utroška sredstava za 2018.godinu na pravilan način, a finansijska sredstva u iznosu od 113.687,82 KM je utrošila mimo utvrđenog programa utroška, čime je prekršila odredbu člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- b) nije izdala potvrde o priložima koje je primila od pet fizičkih lica, dok potvrde koje je izdala donatorima nisu imale potrebne elemente, čime je prekršila odredbe člana 5. stav 4. i člana 12. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, i
- c) nije vodila poslovne knjige na način utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom, nije vodila pravovremene i pravilne evidencije o prihodima, rashodima i obavezama, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 1 i člana 12. stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka i nije popunila obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka,

pa joj je na osnovu člana 15. stav 2. i primjenom člana 19 stav 1 tačka a),b),f) i h) izrečena:

- 1) za povredu iz tačke a) novčana kazna u iznosu od 3.000,00 KM (tri hiljade konvertibilnih maraka),
- 2) za povredu iz tačke b) novčana kazna u iznosu od 500,00 KM (pet stotina konvertibilnih maraka) i
- 3) za povredu iz tačke c) novčana kazna u iznosu od 2.000,00 KM (dvije hiljade konvertibilnih maraka) odnosno jedinstvenu novčanu kaznu u iznosu od 5.500,00 KM (pet hiljada pet stotina konvertibilnih maraka).

Protiv ove odluke žalitelj je blagovremeno podnio žalbu u kojoj ne negira propuste ali ističe da je bilo nemoguće otkloniti propuste zbog nepravovremenog izvršavanja obaveza nižih organizacionih jedinica unutar stranke. Dalje ističe da su preduzimali mjere da se ukupno poslovanje odvija preko glavnog računa stranke, da se od 2021.godine cjelokupno poslovanje odvija preko glavnog računa. S obzirom na činjenicu da su pokazali transparentnost i da su svo vrijeme sarađivali sa Službom za reviziju, predlažu da se kazna umanjí.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilan i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu političke stranke Stranka penzionera-umirovljenika BiH broj 03-07-6-348/19 iz juna 2020.godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama). Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja je dostavila izjašnjenje na Preliminarni izvještaj. Nakon toga Komisija za reviziju sačinila Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu broj 03-07-6-348/19 od 18.09.2020.godine u kojem je konstatovano da je žalitelj djelimično otklonio utvrđene nedostatke i da su uvažene sve argumentovane primjedbe stranke i korigovani nalazi revizije.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH po službenoj dužnosti Zaključkom broj 03-07-6-1267/20 od 19.11.2020.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2018.godini prekršila odredbu Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Centralna izborna komisija BiH je cijeneći svaki dokaz pojedinačno, kao i sve dokaze zajedno, te nakon izvršenog uvida u Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, donijela odluku kojom je nesporno utvrdila da je politička stranka Bosanska narodna stranka prekršila odredbe člana člana 4. stav 1, člana 5. stav 4, člana, člana 11. stav 1 i člana 12. stav 1 i 4, iz razloga kako je i obrazloženo ožalbenom odlukom.

Iz stanja spisa, je utvrđeno da je žalitelj sredstav u iznosu od 113.687,62

Kmutrošila mimo utvrđenog programa utroška sredstava, čime je prekršila odredbe člana 4. stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka. Dalje je utvrđeno da žalitelj nije vodio pravovremene i pravilne evidencije o prihodima i rashodima čime je prekršio odredbe člana 12. stav 1, a poslovne knjige nije vodio na način utvrđen zakonom, čime je prekršio odredbe člana 11. stav 1, kao i da nije popunio obrasce Godišnjeg finansijskog izvještaja CIK BiH, čime je prekršio odredbe člana 12. stav 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka. Dalje je utvrđeno da nisu izdavane potvrde o primljenim priložima fizičkih lica, dok potvrde o donacijamaq pravnih lica nisu imale sve potrebne elemente. Stoga razlozi žalitelja nisu razlozi koji se mogu prihvatiti za oslobađanje od odgovornosti za učinjene povrede zakonskih i drugih propisa, odnosno za smanjenje novčane kazne. U prilog tome govori i činjenica da za prekršaj iz člana 5. stav 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka izrečena novčana kazna u minimalnom iznosu od propisane, a da je novčana kazna za druga dva prekršaja izrečena u iznosu od 3.000,00 KM odnosno 2.000,00 KM, dok član 19 Zakona o finansiranju političkih stranaka propisuje raspon od 500,00 KM do 10.000,00 KM.

Preispitujući pravilnost ožalbene odluke u dijelu visine izrečene novčane kazne, apelaciono vijeće je zaključilo da je za utvrđene povrede pravilno izrečena jedinstvena novčana kazna u iznosu od 5.500,00 KM. Da bi se utvrdila i izrekla pravična novčana kazna u smislu naprijed navedenih odredbi, te da bi izrečena kazna bila adekvatna učinjenom prekršaju, a da bi se istovremeno izrečenom novčanom kaznom postigla svrha kažnjavanja, pravo i obaveza Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine je da prilikom odlučivanja o visini novčane kazne cijeni i olakšavajuće i otežavajuće činjenice, te da uzme u obzir i ekonomsko stanje stranke, odnosno ostvareni prihod stranke prema podacima iz Godišnjeg finansijskog izvještaja za kalendarsku godinu u kojoj se vrši revizija.

Iz stanja spisa proizlazi da je politička stranka Stranka penzionera-umirovljenika BiH je do sada tri puta kažnjavanja zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju, a koja činjenica je cijenjena od strane CIK BiH prilikom odmjeravanja visine kazne. I po shvatanju apelacionog vijeća, utvrđena kazna je izrečena pravilnom primjenom odredbi zakona, pri čemu je CIK BiH uzela u obzir težinu učinjenih prekršaja kao i ekonomsko stanje stranke (u 2018.godini ostvarila ukupan prihod od 146.636,39 KM).

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A
Mirko Božović