



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 IŽ 040695 21 IŽ
Sarajevo, 21.06.2021.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Mirka Božovića kao predsjednika vijeća, Zvezdane Antonović i Redžiba Begića kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Bosanska narodna stranka Goražde sa sjedištem u Goraždu, ulica Patriotske lige broj 5, koju zastupa Medina Kulelija, predsjednica stranke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1282/20 od 26.05.2021.godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 21.06.2021.godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Bosanska narodna stranka, odgovorna što u 2018.godini:

- a) finansijska sredstva u iznosu od 4.377,00 KM nije utrošila za ostvarivanje njenih ciljeva, čime je prekršila odredbu člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- b) nije prijavila nenovčanu donaciju fizičkog lica koju je ostvarila korištenjem poslovnog prostora, čime je prekršila odredbe člana 5. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka i
- c) promila priloge u ukupnom iznosu os 1.100,00 KM od dvije političke stranke koje su u 2018.godini finansirane iz budžeta, čime je prekršila odredbe člana 8. stav 1. tačka g) Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- d) nije vodila poslovne knjige na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom, nije uspostavila tačne evidencije o prihodima i rashodima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 1. i člana 12. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, nije podnijela godišnji finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o finansijskim izvještajima političkih stranaka,

pravilno klasifikovala prihode i rashode, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka i

- e) za 8.749,20 KM prekoračila limit na troškove izborne kampanje, čime je prekršila odredbe člana 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH pa joj je na osnovu člana 15. stav 2. i primjenom člana 19 stav 1 tačka a),b),f) i h) i člana 20. stav 1. tačka a) Zakona o finansiranju političkih strankama izrečena :
- 1) za povredu iz tačke a) novčana kazna u iznosu od 500,00 KM (pet stotina konvertibilnih maraka),
 - 2) za povredu iz tačke b) novčana kazna u iznosu od 500,00 KM (pet stotina konvertibilnih maraka),
 - 3) za povredu iz tačke c) novčana kazna u iznosu od 1.500,00 KM (jedna hiljada pet stotina konvertibilnih maraka)
 - 4) za povredu iz tačke d) 1.000,00 KM (jedna hiljada konvertibilnih maraka) i
 - 5) za povredu iz tačke e) novčana kazna u iznosu od 1.000,00 KM (jedna hiljada konvertibilnih maraka) odnosno jedinstvenu novčanu kaznu u iznosu od 4.500,00 KM (četiri hiljade pet stotina konvertibilnih maraka).

Protiv ove odluke žalitelj je blagovremeno podnio žalbu navodeći da su učinjeni propusti posljedica neukosti, a ne namjere i da su posljedica nastojanja da se ostane u izbornom procesu. Korištenje poslovnog prostora bez naknade proizašlo je iz činjenice da bi zakup poslovnog prostora stvorio novčanu obavezu koju stranka ne bi mogla izvršiti. Smatra da je visina novčane kazne perevisoko određena. Predlaže da se žalba uvaži.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbeno odluka donesena na pravilan i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu političke stranke Bosanska narodna stranka broj 03-07-6-323/19 iz novembra 2020.godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama). Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se nije očitovala na Preliminarni izvještaj. Nakon toga Komisija za reviziju sačinila Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu broj 03-07-6-323/19 od 06.03.2020.godine.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH po službenoj dužnosti Zaključkom broj 03-07-6-1282/20 od 19.11.2020.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2018.godini prekršila odredbu Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Centralna izborna komisija BiH je cijeneći svaki dokaz pojedinačno, kao i sve dokaze zajedno, te nakon izvršenog uvida u Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, donijela odluku kojom je nesporno utvrdila da

je politička stranka Bosanska narodna stranka prekršila odredbe člana 4 stav 1, člana 5. stav 4, člana 8. stav (1), člana 11. stav 1 i člana 12. stav 1 i 4, iz razloga kako je i obrazloženo ožalbenom odlukom.

Iz stanja spisa, a suprotno shvatanju žalitelja, je utvrđeno da je žalitelj sredstva u iznosu od 4.377,00 KM nije utrošio za ostvarivanje svojih ciljeva, čime je prekršio odredbe člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka. Žalitelj je sredstva u iznosu od 3.900,00 KM isplatila fizičkim licima, članovima političke stranke Stranka dijaspore, a za utrošak istih je navla da su to troškovi rada u kampanji za izbore 2018.godine i putni troškovi članova Stranke dijaspore iako na Općim izborima 2018.godine Stranka dijaspore nije učestvovala u koaliciji sa Bosanskom narodnom strankom. Žalitelj je na ime zakupnine poslovnog prostora koji je koristila politička stranka Stranka dijaspore za decembar 2018.godine i januar 2019.godine isplatila sredstva Sarajevo osiguranju dd u iznosu od 477,00 KM; nije uspostavila evidencije o novčanoj donaciji fizičkog lica, koju je ostvarila korištenjem bez naknade poslovnog prostora, čime je prekršila odredbe člana 5. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka. Dalje je utvrđeno da je primila priloge u iznosu od 1.100,00 KM od dvije političke stranke koje su u 2018.godini finansirane iz budžeta, čime je prekršila odredbe člana 8. stav 1. tačka g) Zakona o finansiranju političkih stranaka, kao i da nije uspostavila tačne evidencije o mprihodima i rashodima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 1 i člana 12. stav 1. navedenog zakona, kao i da je prekoračila za 8.749,20 KM limit na troškove izborne kampanje propisan odredbom člana 15.10 stav 2 Izbornog zakona BiH.

Žalbenim navodima žalitelj ne osporava postojanje navedenih prekršaja međutim razlozi koje navodi kao opravdanje istih i po shvatanju apelacionog vijeća ne mogu uticati na zakonitost i pravilnost pobijane odluke. Ovo iz razloga što Zakon o finansiranju političkih stranaka ne sadrži odredbe kojima bi u određenim situacijama odnosno slučajevima političke stranke bile oslobođene za učinjeni prekršaj ili blaže kažnjavanje, uključujući i razloge navedene u podnesenoj žalbi.

Preispitujući pravilnost ožalbene odluke u dijelu visine izrečene novčane kazne, apelaciono vijeće je zaključilo da je za utvrđene povrede izrečena jedinstvena novčana kazna u iznosu od 4.500,00 KM. Da bi se utvrdila i izrekla pravična novčana kazna u smislu naprijed navedenih odredbi, te da bi izrečena kazna bila adekvatna učinjenom prekršaju, a da bi se istovremeno izrečenom novčanom kaznom postigla svrha kažnjavanja, pravo i obaveza Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine je da prilikom odlučivanja o visini novčane kazne cijeni i olakšavajuće i otežavajuće činjenice, te da uzme u obzir i ekonomsko stanje stranke, odnosno ostvareni prihod stranke prema podacima iz Godišnjeg finansijskog izvještaja za kalendarsku godinu u kojoj se vrši revizija.

Iz stanja spisa proizlazi da politička stranka Bosanska narodna stranka do sada nije kažnjavana zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju, a koja činjenica je cijenjena od strane CIK BiH kao olakšavajuća okolnost. Zakonom je propisan minimum od 500,00 KM i maksimum novčanih kazni za učinjene prekršaje od 10.000,00 KM. Za dva prekršaja političkoj stranci je izrečen minimalni iznos propisane novčane kazne od po 500,00 KM. Iako odredba člana 20. Zakona o finansiranju političkih stranaka za učinjeni prekršaj iz člana 8. Zakona (prilozi od

drugih političkih stranaka u iznosu od 1.100,00 KM), propisuje novčanu kaznu za prekršaj do trostrukog iznosa primljenih sredstava, CIK BiH je za navedeni prekršaj izrekla novčanu kaznu u minimalnom iznosu. Pri tome je uzeto u obzir i ekonomsko stanje stranke imajući u vidu da je u 2018.godini ostvarila ukupan prihod od 11.050,00 KM.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A
Mirko Božović