



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 IŽ 040684 21 IŽ
Sarajevo, 18.06.2021.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Srete Crnjaka kao predsjednika vijeća, Zvezdane Antonović i Redžiba Begića kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Nezavisni blok sa sjedištem u Sarajevu, ulica Vilsonovo šetalište 10, koju zastupa Senad Šepić, predsjednik stranke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1248/20 od 26.05.2021.godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 18.06.2021.godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Nezavisni blok, odgovorna što u 2018.godini:

- a) finansijska sredstva u iznosu od 7.679,05 KM nije koristila u skladu sa programom utroška sredstava, čime je prekršila odredbu člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- b) promila priloge u iznosu od 25.000,00 KM od pravnih lica koja su imala zaključene ugovore o javnim nabavkama sa organima izvršne vlasti u većem iznosu od 10.000,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 8. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka i
- c) nije u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju pravilno klasifikovala prihode i rashode, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka i nije podnijela Godišnji finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji BiH u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka,

pa joj je na osnovu člana 15. stav 2. i primjenom člana 19 stav 1 tačka a), f) i h) i člana 20. stav 1. tačka a) Zakona o finansiranju političkih strankama izrečena :

- 1) za povredu iz tačke a) novčana kazna u iznosu od 500,00 KM (pet stotina konvertibilnih maraka),
- 2) za povredu iz tačke b) novčana kazna u iznosu od 26.000,00 KM (dvadeset šest hiljada konvertibilnih maraka), i
- 3) za povredu iz tačke c) novčana kazna u iznosu od 5.000,00 KM (pet stotina konvertibilnih maraka) odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 27.000,00 KM (dvadeset sedam hiljada konvertibilnih maraka).

Protiv ove odluke politička stranka Nezavisni blok je blagovremeno podnijela žalbu navodeći da odbacuje odgovornost za prekršaje navedene u odluci Centralne izborne komisije BiH, kao i da nisu prekršili odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, jer sredstva u iznosu od 7.679,05 KM, nisu sredstva dobijena iz kako navode javnih budžeta, a s obzirom da su bili novoosnovana politička stranka, program utroška sredstava bio je fokusiran na uspostavljanje organizacije i registracije birača za Opšte izbore 2018. Što se tiče doniranih sredstava ističu da nisu imali pristup podacima o tome koje firme pojedinačno posluju sa organima izvršne vlasti, niti su u to vrijeme bili parlamentarna stranka ni na jednom nivou vlasti, da bi mogli uticati na raspodjelu finansijskih sredstava, a zbog teške i složene finansijske situacije u kojoj su se nalazili, svaki vid pomoći im je bio koristan. Ne spore da je bilo grešaka u vođenju poslovnih knjiga i dostave finansijskih izvještaja, nastalih kao posljedica što su kao nova politička stranka tek uspostavljali organizaciju. Ističu da bi izvršenjem ožalbene odluke njihova politička organizacija bila dovedena u tešku finansijsku situaciju. Predlažu da se žalba uvaži.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilan i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu političke stranke Nezavisni blok broj 03-07-6-295/19 iz marta 2020.godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama). Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se očitovala na Preliminarni izvještaj i dostavila primjedbe. Nakon toga Komisija za reviziju je korigovala dijelove nalaza revizije iz Preliminarnog izvještaja i potom sačinila konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018.godinu.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH po službenoj dužnosti Zaključkom broj 03-07-6-1248/20 od 19.11.2020.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2018.godini prekršila odredbu Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Centralna izborna komisija BiH je cijeneći svaki dokaz pojedinačno, kao i sve

dokaze zajedno, te nakon izvršenog uvida u Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, donijela odluku kojom je nesporno utvrdila da je Politička stranka Nezavisni blok prekršila odredbe člana 4 stav (1), člana 8. stav (4) i člana 12. stav (4), iz razloga kako je i obrazloženo ožalbenom odlukom.

Iz stanja spisa, a suprotno shvatanju žalitelja, je utvrđeno da je žalitelj sredstva u iznosu od 7.679,05 KM utrošio mimo svog programa utroška sredstava za 2018.godinu, čime je prekršio odredbe člana 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka. Žalitelj nije u svom programu utroška finansijskih sredstava planirao slijedeće toškoe, a koje je imao u 2018.godini: knjigovodstvene usluge u iznosu od 1.650,00 KM, troškove prevozau iznosu od 1.050,00 KM i troškove reprezentacije u iznosu od 2.931,05 KM, dok je planirane troškove takse, novčanih kazni i slično prekoračio za 2.048,00 KM.r

U postupku je utvrđeno da politička stranka u 2018. godini, nije u poslovnim knjigama i Godišnjem finansijskom izvještaju pravilno klasifikovala prihode i rashode, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 1 i nije podnijela godišnji finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji BiH u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka. Osim toga, stranka je primila priloge u iznosu od 25.0000,00 KM od pravnih lica, koja su imala zaključene ugovore o javnim nabavkama sa organima izvršne vlasti, u većem iznosu od 10.000,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 8. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nemaju osnova žalbeni navodi da je do nepravilnosti došlo zbog pogrešnog tumačenja propisa, neznanja o propisima i pojedinim činjenicama, da su bili nova tek osnovana stranka, da se radilo o fmanjskoj godini nakon osnivanja stranke zbog čega je program utroška sredstava bio fokusiran na uspostavljanje organizacije i registracije za Opće izbore 2018. godine, da nisu imali informaciju da donatori imaju sklopljene ugovore o javnim nabavkama sa organima izvršne vlasti, te da kao novoosnovana stranka nisu pravilno klasifikovali prihode i rashode. Naime navededeni razlozi ne mogu uticati na pravilnost i zakonitost pobijane odluke jer se zakonske odredbe odnose na sve političke stranke kao postojeće tako i novoosnovane, a Zakon o finansiranju političkih stranaka ne sadrži odredbe kojima bi u određenim situacijama odnosno slučajevima političke stranke bile oslobođene za učinjeni prekršaj ili blaže kažnjavanje, uključujući i razloge navedene u podnesenoj žalbi.

Preispitujući pravilnost ožalbene odluke u dijelu visine izrečene novčane kazne, apelaciono vijeće je zaključilo da je za utvrđene povrede izrečena jedinstvena novčana kazna u iznosu od 27.000,00 KM. Da bi se utvrdila i izrekla pravična novčana kazna u smislu naprijed navedenih odredbi, te da bi izrečena kazna bila adekvatna učinjenom prekršaju, a da bi se istovremeno izrečenom novčanom kaznom postigla svrha kažnjavanja, pravo i obaveza Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine je da prilikom odlučivanja o visini novčane kazne cijeni i olakšavajuće i otežavajuće činjenice, te da uzme u obzir i ekonomsko stanje stranke, odnosno ostvareni prihod stranke prema podacima iz Godišnjeg finansijskog

izvještaja za kalendarsku godinu u kojoj se vrši revizija.

Iz stanja spisa proizlazi da politička stranka Nezavisni blok do sada nije kažnjavana zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju, a koja činjenica je cijenjena od strane CIK BiH kao olakšavajuća okolnost. Zakonom je propisan minimum i maksimum novčanih kazni za učinjene prekršaje. Za dva prekršaja političkoj stranci je izrečen minimalni iznos propisane novčane kazne od po 500,00 KM. Iako odredba člana 20. Zakona o finansiranju političkih stranaka za učinjeni prekršaj iz člana 8. Zakona (prilozi od pravnih lica u iznosu od 25.000,00 KM), propisuje novčanu kaznu za prekršaj do trostrukog iznosa primljenih sredstava, CIK BiH je za navedeni prekršaj izrekla novčanu kaznu u minimalnom iznosu. Pri tome je uzeto u obzir i ekonomsko stanje stranke imajući u vidu da je u 2018. godini ostvarila ukupan prihod od 140.406,36 KM.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A
Sreto Crnjak