



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 043273 22 Iž
Sarajevo, 22.07.2022. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Srete Crnjaka predsjednika vijeća, Vesna Trifunović i Mirka Božovića članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Laburistička stranka Bosne i Hercegovine sa sjedištem u Velikoj Kladuši ul. Ibrahima Mržljaka br. 84 koju zastupa Elvira Abdić Jelenović predsjednik stranke, a po njenom ovlaštenju punomoćnik Hamdija Veladžić advokat iz Bihaća ul. Kralja Tvrtka broj 4, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1212/21 od 16.06.2022. godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici održanoj dana 22.07.2022. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Laburistička stranka Bosne i Hercegovine, odgovorna što u 2019.godini :

- a) nije sačinila Plan utroška sredstava za 2019. godinu na način da se obezbjedi potpuna transparentnost trošenja sredstava, kao i njihova uporedba sa ostvarenim troškovima, te je vršila isplate finasijskih sredstava u iznosu od 174.418,35 KM bez obračuna troškova i utvrđivanja u koju svrhu su ista utrošena, čime je prekršila odredbe člana 4 stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka i
- b) nije vodila poslovne knjige na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom, nije uspostavila evidencije o svojim rashodima, приходima i rashodima stranke, čime je prekršila odredbe člana 11 stav 1 i člana 12 stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka i nije popunila obrasce godišnjeg finasijskog izvještaja za 2019. godinu u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finasijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbu člana 12 stav 4 Zakona o finansiranju političkih partija.

pa joj je na osnovu člana 15 stav 2 i primjenom člana 19 stav 1 tačka a), f) i h) Zakona o finansiranju političkih strankama izrečena :

- 1) za povredu iz stava 1. tačke a) novčana kazna u iznosu od 5.000,00 KM,
- 2) za povredu iz stava 1. tačke b) novčana kazna u iznosu od 1.500,00 KM, odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 6.500,00 KM.

Protiv ove odluke politička stranka Laburistička stranka Bosne i Hercegovine, blagovremeno je podnijela žalbu zbog povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Ukazuje na propust prilikom dostavljanja ožalbene odluke jer je upućena političkom subjektu umjesto angažovanom punomoćniku. Nadalje, ukazuje na kontradiktornosti izreke i navoda obrazloženja budući da je u izrezi utvrđena odgovornost za postupanja u 2019. godini, a u obrazloženju se utvrđenja zasnivaju na godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu. Smatra da ožalbena rješenje nije sačinjeno u skladu sa odredbom člana 200 Zakona o upravnom postupku BiH jer ne sadrži utvrđeno činjenično stanje, odlučujuće razloge pri ocjeni dokaza i razloge neuvažavanja zahtjeva žalitelja. Propust u primjeni odredbe člana 150 navedenog zakona smatra da postoji jer nisu cjenjeni dokazi žalitelja i to nalaz i mišljenje vještaka finasijske struke iz kojeg slijedi da je žalitelj u poslovnoj 2019. godini na pravilan i zakonit način vodio poslovne knjige. Stoga smatra da prvostepeni organ nije pravilno utvrdio činjenično stanje čime je propustio postupiti po članu 9 Zakona o upravnom postupku BiH. Žalitelje je oglašen odgovornim primjenom Zakona o finansiranju političkih partija čije odredbe nije prekršio jer je dostavio Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finasijskog izvještaja za 2019. godinu sa Programom utroška sredstava u prilogu i izmjenom Programa. Zato smatra da u njegovim radanjama nema elementa protivpravnosti da bi bio odgovoran za povredu navedenu pod tačkom 1a) dispozitiva ožalbena rješenja. Pod tačkom 1b) oglašen je odgovornim za povredu čiji je činjenični opis neprecizan i ne proizilazi koju povredu je tužitelj počinio pošto je vodio poslovne knjige i podnio je godišnji finasijski izvještaj. Predlaže da se žalba uvaži i pobijana odluka poništi i naloži prvostepenom organu donošenje pravilne odluke.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilna i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finasijskog izvještaja za 2019. godinu političke stranke Laburistička stranka Bosne i Hercegovine, broj 03-07-6-314/20 iz juna 2021. godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka. Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, koja se očitovala i dostavila korigovane obrasce u kojima je dobrovoljno otklonila neke nedostatke, te dostavila Odluku o usvajanju izmjenjenog Programa utroška sredstava za 2019. godinu. Potom je Služba za reviziju korigovala svoj izvještaj uvažavajući argumentovane primjedbe žalitelja, ali je takođe i utvrdila dalje postojanje kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih partija, što je konstatovala u Konačnom izvještaju o pregledu finasijskog izvještaja za 2019. godinu političke stranke Laburistička stranka Bosne i Hercegovine.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH, po službenoj dužnosti, Zaključkom broj 05-1-07-6-1212/21 od 30.12.2021. godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2019. godini kršila odredbe Zakona o finasiranju političkih stranaka.

U postupku utvrđivanja odgovornosti, Centralna izborna komisija BiH je nakon uvida u Konačni izvještaj utvrdila da politička stranka Laburistička stranka Bosne i Hercegovine, nije sačinila Plan utroška sredstava za 2019. godinu na način da se obezbjedi potpuna transparentnost trošenja sredstava, kao i njihova uporedba sa ostvarenim troškovima, te je vršila isplate finasijskih sredstava u iznosu od 174.418,35 KM bez obračuna troškova i utvrđivanja u koju svrhu su ista utrošena. Nadalje je utvrđeno da nije vodila poslovne knjige na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom, nije uspostavila evidencije o svojim rashodima, приходima i rashodima stranke.

Žalba osnovano ukazuje da je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine ožalbenu odluku propustila dostaviti angažovanom punomoćniku budući da joj je u vrijeme odlučivanja bila dostavljena punomoć o angažovanju advokata u konkretnom postupku. Međutim ovaj propust mogao je biti od uticaja na pitanje blagovremenosti žalbe, koja nije upitna, ali je bez uticaja na pravilnost i zakonitost same odluke.

Nadalje, žalba osnovano ukazuje da se u obrazloženju odluke navodi da su utvrđenja na osnovu kojih su izvedeni zaključci o odgovornosti žalitelja zasnovani na uvidu u Konačni izvještaj o reviziji godišnjeg finasijskog izvještaja za 2018. godinu. Kada se ima u vidu cjelokupni sadržaj obrazloženja nesumnjivo proizilazi da se radi o štamparskoj pogrešci i da se konačni izvještaj odnosi na 2019. godinu. Navedena pogreška u pisanju nije dovela u sumnju na koju finasijsku godinu se odgovornost utvrđuje, niti je nesaglasnost ove činjenice iz izreke i obrazloženja od uticaja na zakonitost i pravilnost odluke.

Zakon o finasiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br.95/12 sa izmjenama) u članu 4 stav 1 propisuje obavezu političkih partija da koriste finasijska sredstva isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programima i statutom. Navedeni zakon u članu 11 stav 1, članu 12 stav 1 i 4, propisuje dužnost političkih partija u vođenju poslovnih knjiga i podnose finasijske izvještaje, da vodi evidenciju o приходima i rashodima u formi koju odobri Centralna izborna komisija BiH.

U konkentom slučaju politička partija Laburistička stranka Bosne i Hercegovine donijela je Program utroška sredstava za 2019. godinu koji je usvojila 23.01.2019. godine kao i Izmjene programa koje su usvojene 20.11.2019. godine. Međutim, u postupku revizije je utvrđeno da je politička partija vršila isplate finasijskih sredstava u iznosu od 174.418,35 KM bez obračuna troškova i utvrđivanja u koju svrhu su ista utrošena.

Ožalbena odluka daje jasno obrazložene razloge i po stavkama rashoda utvrđenje u čemu se ogleda povreda koju je žalitelj počinio, na koje troškove se odnosi, u kojem iznosu, poredeći planirana sredstva i ona iskazana u godišnjem

finasijskom izvještaju. Cijeneći da ožalbeno rješenje izlaže cjelokupni tok postupka, referiše se na navode žalitelja istaknute tokom postupka, iznosi utvrđeno činjenično stanje i navodi primjenjene odredbe materijalnog prava, neprihvatljivi su žalbeni navodi da je sadržaj ožalbenog rješenja protivan odredbi člana 200, 150 i da je počinjena povreda odredbe člana 9 Zakona o upravnom postupku BiH (Sl. glasnik BiH 29/02 sa izmjenama).

Iz stanja spisa proizilazi da je žalitelj za finasijsku godinu 2019. donio Program utroška sredstava i da je podnio finasijski izvještaj. Žalitelju nije ni stavljeno na teret da je propustio preduzeti ove radnje, a koje je dužan po Zakonu o finansiranju političkih partija. Žalitelj nije postupio po obavezi iz navedenog zakona da finasijska sredstva troši samo u skladu sa planom, a ovaj propust je nesunjivo utvrđen u finasijskoj godini 2019. jer je određena sredstva prikazao u godišnjem izvještaju a nisu planirana, određena sredstva je planirao nižem iznosu od prikazanog utroška u godišnjem izvještaju ili je drugačije iskazivao svrhu utroška finasijskih sredstava.

Navedene činjenice potvrđuju počinjenje povrede za koju je tužitelj oglašen odgovornim pod tačkom 1a) izreke, a koji propust uzrokuje činjenicu da poslovne knjige žalitelj nije vodio na način utvrđen zakonom i drugim propisima jer nije uspostavio tačne evidencije o svojim rashodima, pa su se ostvarila obilježja povrede za koju je žalitelj proglašen odgovornim pod tačkom 1b) izreke.

Visina izrečene novčane kazne odmjerena je u rasponu propisanom članom 19 za prekršaje navedene u stavu 1 tačka a), f) i h) Zakona o finansiranju političkih partija. Pri odmjeravanju visine novčane kazne cijenjen je značaj povrede, ranija osuđivanost žalitelja i visina prihoda koji je ostvario u godini na koju se povreda odnosi, te ni u ovom dijelu Apelaciono vijeće nije utvrdilo nepravilnosti prilikom odlučivanja.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A
Sreto Crnjak**