



**Суд Босне и Херцеговине**  
**Суд Босне и Херцеговине**

---

Број: С1 3 Иж 040682 21 Иж  
Сарајево, 18.06.2021. године

Суд Босне и Херцеговине у Сарајеву, у апелационом вијећу састављеном од судија Звездане Антоновић, предсједнице вијећа, Срете Црњака и Реџиба Бегића, чланова вијећа, одлучујући о жалби политичке странке Социјалистичка партија, са сједиштем у Бањој Луци, ул. Јована Дучића 25, изјављеној против одлуке Централне изборне комисије Босне и Херцеговине број: 05-01-07-6-1254/20 од 26.05.2021. године, због кршења Закона о финансирању политичких странака, у нејавној сједници одржаној дана 18.06.2021. године, донио је

**Р Ј Е Ш Е Њ Е**

Жалба се одбија.

**О б р а з л о ж е њ е**

Одлуком Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, број и датум наведени у уводу, политичка странка Социјалистичка партија оглашена је одговорном што је у 2018. години :

- а) финансијска средства, у износу од 379.387,59 КМ, није користила са програмом утрошка средстава, чиме је прекршила одредбе члана 4. став 1. Закона о финансирању политичких партија,
- б) није успоставила евиденције о неновчаним донацијама које је остварила кориштењем пословних простора без накнаде, чиме је прекршила одредбе члана 5. став 4. Закона о финансирању политичких партија,
- ц) примила је прилог физичког лица у износу који је од законом прописаног лимита већи за 362,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 6. став 5. Закона о финансирању политичких партија,
- д) остварила забрањене прилоге у износу од од 7.090,73 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 8. став 1. и став 4. Закона о финансирању политичких странака,
- е) није водила пословне књиге на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом, није водила правилне и потпуне евиденције о приходима и расходима, чиме је прекршила одредбе члана 11. став 1. и члана 12. став 1. Закона о финансирању политичких партија и није поднијела годишњи финансијски извјешта Централној изборној комисији Босне и

Херцеговине у складу са Законом о финансирању политичких партија и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, чиме је прекршила одредбе члана 12. став 4. Закона о финансирању политичких странака,

па јој је на основу члана 15. став 2. и примјеном члана 19 став 1. тачка а), б), ф) и х) и члана 20. став 1. тачка а) Закона о финансирању политичких странкама изречена :

- 1) за повреду из става 1. тачке а) новчана казна у износу од 5.000,00 КМ,
  - 2) за повреду из става 1. тачке б) новчана казна у износу од 1.000,00 КМ,
  - 3) за повреду из става 1. тачке ц) новчана казна у износу од 600,00 КМ,
  - 4) за повреду из става 1. тачке д) новчана казна у износу од 8.000,00 КМ и
  - 5) за повреду из става 1. тачке е) новчана казна у износу од 1.500,00 КМ,
- јединствена новчана казна у износу од 16.100,00 КМ.

Подносилац жалбе у жалби наводи да је тачком а) ожалбене одлуке утврђено да је прекршена одредба члана 4. став (1) Закона о финансирању али да се приликом сачињавања програма утрошка средстава не могу знати обавезе које ће настати, те да се исте не могу планирати. Наводи и да наведене ставке не зависе од воље политичке странке, те се не могу прецизно планирати, нити је исте могуће предвидјети приликом сачињавања Плана утрошка средстава.

Надаље наводи да је тачком б) ожалбене одлуке утврђено да није успоставила евиденције о ненувчаним донацијама чиме је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању, те да ова политичка странка није могла наћи процјенитеља који би утврдио износ нувчане донације али исто није било могуће. Наводи да од 68 одбора које имају у свом саставу само на два су биле примједбе. Наводи да је тачком ц) утврђено да је примила прилог од физичког лица који је од законом прописаног лимита већи за 362,00 КМ. Истича да с обзиром да се ради о малом прекорачењу, те да није постојала намјера, него да је до пропуста дошло из нехата, није ни било правног основа за изрицање нувчане казне.

Наводи и да је тачком д) оспорене одлуке утврђено да је ова странка остварила забрањене прилоге у износу од 7.090,73 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 8 став (1) и (4) Закона о финансирању. Наводе да је ЈУ "Бански Двор" доставио изјашњење да не постоје неизмирена потраживања ове странке према овој институцији. Наводе да уколико су постојале одређене обавезе постоји могућност да је ова институција извршила отпис истих то се не може ставити на терет политичке партије. Наводе и да је ЈУ "Дом пензионера" имао потраживања према Социјалистичкој партији али да су иста била предмет парничног поступка пред надлежним судом и с обзиром да је ова институција повукла тужбу, престало је и да постоји спорно потраживање. Надаље наводе да се ни отпис потраживања од стране правног лица „Алфом“ не може сматрати недозвољеним прилогом јер подносилац жалбе није знао да ова фирма има склопљене уговоре о набавци. Наводе и да нема основа за изрицање скоро максималне казне за наведену ставку јер збирно сва потраживања износе 7.090,73 КМ.

Надаље наводи и да тачком е) је утврђено да политичка странка није у складу са прописима водила пословне књиге, евиденције о приходима и расходима, те није поднијела финансијски извјештај али да када се ради о евиденцијама

прихода и расхода, као и вођењу пословних књига у пракси су честе ситуације да поједини рачуни касне а књиже се тек по доспјећу, што прави проблеме приликом вођења пословних књига.

Наводе и да су новчане казне по свакој појединој тачки превисоке и неадекватне, те да је јединствена казна непропорционална према утврђеним прекршајима.

У одговору на жалбу, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је предложила да Суд жалбу одбије као неосновану.

Жалба није основана.

Према стању у спису, Служба за ревизију је сачинила Прелиминарни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину и постизбог финансиског извјештаја-Општи избори 2018. године политичке странке Социјалистичка партија, број: 03-07-6-289/19 од 12.08.2020. године и у складу са одредбом члана 14. став (3) Закона о финансирању, исти доставила политичкој странци да се изјасни у року од десет (10) дана и добровољно отклони уочене недостатке, ако су они отклоњиви.

У остављеном року, Социјалистичка партија се очитовала на Прелиминарни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину и постизбог финансиског извјештаја-Општи избори 2018. године, те доставила додатне ревизијске доказе.

Служба за ревизију је прихватила ревизијске доказе, те уважила аргументоване примједбе странке, па је у складу са истима кориговала налазе ревизије из Прелиминарног извјештаја о ревизији.

Служба за ревизију потом је сачинила Коначни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину и постизборног финансијског извјештаја-Општи избори 2018. године политичке странке Социјалистичка партија, број: 03-07-6-289/19 од 17.09.2020. године и у истом констатовала да је ревизијом годишњег финансијског извјештаја утврђено да је политичка странка прекршила одредбе Закона о финансирању.

На основу наведеног, Централна изборна комисија БиХ је по службеној дужности, Закључком број: 03-07-6-1254/20 од 19.11.2020. године, покренула поступак против политичке странке Социјалистичка партија, због основане сумње даје ова политичка странка у 2018. години кршила одредбе Закона о финансирању.

Централна изборна комисија БиХ доставила је лицу овлаштеном за представљање и заступање политичке странке Закључак о покретању поступка и позив за давање изјаве.

По наведеном позиву, политичка странка Социјалистичка партија је доставила изјашњење у којем наводи да је план о приходу и утрошку средстава био коначан и нису радили ребаланс нити писали пуно веће цифре потрошње истих. Надаље наводи да с обзиром да странка има 68 одбора који су са структуром често промјењиви, немогуће је приближно испланирати тачан утрошак средстава. Исто тако наводи да су примљену донацију уредно вратили донатору.

С обзиром на наведено, и по схватању овог суда, правилно је

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине оцијенила наведене доказа, те је након извршеног увида у Коначни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину и постизбомог финансијског извјештаја Општи избори 2018. године, донијела правилну и закониту одлуку којом је утврдила да је Социјалистичка партија прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 5 став (4), члана 6. став (5), члана 8. став (1) и (4), члана 11. став (1), члана 12. став (1) и члана 12. став (4) Закона о фмансирању политичких странака, из разлога како је и образложено ожалбеном одлуком.

Из стања списка произилази да је подносиатељ жалбе, средства у износу од 379.387,59 КМ, утрошио мимо свог Плана утрошка средстава за 2018. годину, чиме је прекршио одредбе члана 4. став (1) Закона о фмансирању. Странка, у Плану утрошка средстава није планирала сљедеће трошкове, а које је остварила у износу од 93.188,24 КМ: поврат прилога правним лицима, које је странка у финансијском извјештају исказала као донације правним лицима у износу од 90.742,80 КМ, трошкове комуналних услуга у износу од 1.015,42 КМ и трошкове ситног инвентара и ауто гума у износу од 1.630,02 КМ. Такође, странка је сљедеће трошкове остварила у већем износу у односу на планиране, као што су: трошкови рекламе за 242.232,37 КМ, трошкове бруто зарада за 14.107,48 КМ, трошкови закупа за 23.298,93 КМ, издатке за хуманитарне акције за 5.336,14 КМ и трошкове платног промета за 1.224,43 КМ, односно укупно 286.199,35 КМ.

Одредбом члана 4. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака прописано је да финансијске извјештаје из члана 3. став (1) овог правилника подносе све политичке странке до 31. марта за претходну годину.

Одредбом члана 4. став (1) Закона о фмансирању прописано да финансијска средства из члана 3. став (1) овог закона политичка странка **може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.**

Из наведене законске одредбе произилази неоснованост навода подносиатеља жалбе „да се приликом сачињавања програма утрошка средстава не могу знати обавезе које ће настати, те да се исте не могу планирати и да наведене ставке не зависе од воље политичке странке, те се не могу прецизно планирати, нити је исте могуће предвидјети приликом сачињавања Плана утрошка средстава “ јер је политичка странка дужна сачинити програм утроска средстава, како би Служба за ревизију финансирања политичких странака могла утврдити да ли је или није, средства осигурана за финансирање из члана 3. став (1) Закона о фмансирању, политичка странка користила за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

Надаље, Социјалистичка партија у пословним књигама и у годишњем финансијском извјештају није исказала неновчане донације по основу бесплатног кориштења пословних простора у Бијељини и Угљевику, чиме је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о фмансирању политичких странака.

Наиме, прегледом документације и на основу изјаве странке, утврђено је да је ГО Социјалистичке партије Бијељина, раније ОО СП Бијељина током 2018. године користио пословни простор који је странци додијељен од стране

Извршног вијећа Општине Бијељина 1998. Године, на адреси Карађорђева 9, за који није склопљен уговор нити други акт којим је регулисан правни основ кориштења пословног простора од стране партије за који странка не плаћа трошкове закупа нити има било каква пореска давања.

Такође, увидом у изјаву коју је ОО СП Угљевик доставио Централној изборној комисији БиХ, утврђено је да је овај одбор странке користио пословни простор без накнаде, у власништву истакнутог члана странке, уз навођење исказа да за исти није било могуће наћи процјенитеља и утврдити износ неновчане донације.

Имајући у виду наведено, те да се ради о бесплатном кориштењу два пословна простора, а да је минимална казна пописана за кршење одредбе члана 5. став (4) Закона о фмансирању политичких странака 500,00 КМ, Централна изборна комисија БиХ је за овај прекршај изрекла новчану казну у износу од 1.000,00 КМ.

Контролом промета извода и увидом у пословне књиге, утврђено је да је странка примила прилоге од члана политичке странке Блашка Каурина у износу од 12.150,00 КМ и чланарине у износу од 3.212,00 КМ, што укупно износи 15.362,00 КМ.

С обзиром да је наведено физичко лице странци уплатило током 2018. године прилог и чланарину у већем износу за 362,00 КМ од износа који је законом лимитиран, на 15.000,00 КМ, прекршене су одредбе члана 6. став (5) Закона о финансирању политичких странака.

Без обзира што се према наводима подносиоца жалбе ради о малим износима за који је прекорачен законски лимит, у наведеној ситуацији се ради о кршењу Закона о финансирању, те је Централна изборна комисија БиХ, имајући у виду да је за наведени прекршај прописана казна у минималном износу од 500,00 КМ, изрекла новчану казну у износу од 600,00 КМ.

Надаљеје утврђено да је подносиоца жалбе остварио неновчане донације по основу отписа обавеза према ЈУ „Бански Двор“ из Бање Луке у износу од 970,00 КМ и ЈУ „Дом пензионера“ из Бање Луке у износу од 2.644,60 КМ, чиме је прекршио одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Такође, је утврђено да је подносиоца жалбе примио прилог од правног лица „Алфом“ д.о.о. Бања Лука у износу од 3.476,13 КМ по основу отписаних обавеза од стране правног лица које је имало склопљене Уговоре о набавци, испоруци и уградњи дијелова и одржавање штампача, факс апарата и мулти функцијских уређаја за потребе Управе за индиректно опорезивање БиХ у вриједности већој од 10.000,00 КМ, чиме је прекршио одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Из напријед наведеног произилази да је подносиоца жалбе примио забрањени прилог, чиме је прекршио одредбе члана 8. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

Неоснованост навода подносиоца жалбе „да нема основа за изрицање скоро максималне казне за наведену ставку јер збирно сва потраживања износе 7.090,73 КМ“, произилази из чињенице да је чланом 20. став (1) тачка а) Закона о финансирању прописана новчана казна до троструког износа примљених средстава, а да Централна изборна комисија БиХ за забрањени прилог у износу од 7.090,73 КМ изрекла новчану казну у износу од од 8.000,00 КМ.

Надаље, на основу обављене ревизије годишњег финансијског извјештаја и друге финансијске документације, утврђено је да Социјалистичка партија није водила правилне и потпуне евиденције о својим приходима и расходима, чиме је прекршила рачуноводствене прописе и одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Странка није обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Наиме, ревизијом годишњег финансијског извјештаја, пословних књига и додатне документације утврђено је да Социјалистичка партија није успоставила потпуне и тачне евиденције о приходима странке, те их није правилно исказала у годишњем финансијском извјештају, чиме је прекршила одредбе члана 13., 18. и 19. Правилника.

Социјалистичка партија је у годишњем финансијском извјештају исказала чланарине у износу од 56.957,26 КМ, док је контролом промета извода са трансакцијског рачуна странке, број: 5621008000040234 код НЛБ банке а.д., утврђено да је странка примила чланарине у износу од 57.377,20 КМ, што је за 419,94 КМ више од исказаног износа у годишњем финансијском извјештају.

Странка у годишњем финансијском извјештају није исказала неновчане донације по основу кориштења пословних простора без накнаде у Бијељини и Угљевику, чиме је прекршила одредбе члана 13. и 18. Правилника.

Социјалистичка партија је у годишњем финансијском извјештају исказала приходе из буџета Општине Хан Пијесак у износу од 916,67 КМ, док је контролом извода трансакцијског рачуна странке, утврђено да је странка током 2018. године остварила приходи из буџета Општине Хан Пијесак у износу од 961,67 КМ.

Такође, у годишњем финансијском извјештају странка је исказала приходе из буџета Општине Чајнице у износу од 159,50 КМ, док је контролом извода трансакцијског рачуна странке, утврђено да је странка током 2018. године остварила приходе из буџета Општине Чајнице у износу од 319,00 КМ.

Погрешним исказивањем прихода из буџета Општине Хан Пијесак и Општине Чајнице, странка је прекршила одредбе члана 13. и 19. Правилника.

Ревизијом годишњег финансијског извјештаја, и увидом у пословне књиге и додатну документацију, утврђено је да Социјалистичка партија није успоставила потпуне и тачне евиденције о расходима странке, те их није правилно исказала у финансијском извјештају, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.

Странка је у годишњем финансијском извјештају, исказала трошак по основу датих донација правним лицима у износу од 90.742,80 КМ.

Увидом у пословне књиге политичке странке, изводе са трансакцијског рачуна, годишњи финансијски извјештај за 2016. годину који је Социјалистичка партија поднијела Централној изборној комисији БиХ, те ревизијски извјештај, утврђено је да наведени износ не представља донације Социјалистичке партије правним лицима у 2018. години, већ је то поврат новчаних донација које је странка приимила од правних лица 2016. године.

Наиме, Социјалистичка партија је, у складу са чланом 14. став (3) Закона о финансирању политичких странака вратила забрањене прилоге које је 2016.

године примила у износу од 56.242,80 КМ од сљедећих правних лица: „Краљево врело“ д.о.о. Кнежево у износу од 3.000,00 КМ, „Лада ауто“ д.о.о. Бања Лука у износу од 10.000,00 КМ, „Институт за воде“ д.о.о. Бијељина у износу од 5.000,00 КМ, „Медекс-пром“ д.о.о. Бања Лука у износу од 10.000,00 КМ, „Планум“ д.о.о. Теслић у износу од 200,00 КМ, „Градитељ“ д.о.о. Теслић у износу од 300,00 КМ, „Елград“ д.о.о. Теслић у износу од 10.000,00 КМ, Туристичке организације Теслић у износу од 200,00 КМ и „Алтернативне телевизије“ д.о.о. Бања Лука у износу од 17.542,80 КМ.

Поред поврата наведених забрањених прилога, Социјалистичка партија је извршила поврат прилога и другим правним лицима у износу од 35.000,00 КМ, и то: „Фагус“ д.о.о. Котор Варош у износу од 10.000,00 КМ, „Рашевић“ д.о.о. Бијељина у износу од 10.000,00 КМ, „Марић“ д.о.о. Приједор у износу од 3.000,00 КМ, „Дрводех“ д.о.о. Мркоњић Град у износу од 3.000,00, „Лигно Прогрес“ д.о.о. Нови Град у износу од 3.000,00 КМ, „Дејан промет“ д.о.о. Градишка у износу од 3.000,00 КМ, „ВН Влајна“ д.о.о. Мркоњић Град у износу од 2.000,00 КМ и „Гранд Унион“ д.о.о. у износу од 1.000,00 КМ.

Погрешном класификацијом расхода у годишњем финансијском извјештају, странка је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.

Током 2017. године странка је два пута исказала трошак по рачуну правног лица „МИС БиХ“ д.о.о. Сарајево, од 28.9.2017. године у износу од 500,00 КМ, први пут када је извршила плаћање по предрачуну и 12.10.2017. године и други пут када је политичкој странци правно лице испоставило рачун. У 2018. години политичка странка је извршила корекцију супротно рачуноводственим начелима, тако што је сторнирала расходе у износу од 500,00 КМ и затворила обавезу према добављачу, умјесто да грешку исправи корекцијом резултата из претходне године или исказе као приход по основу исправке грешке из претходне године.

Странка у годишњем финансијском извјештају није исказала трошкове по основу кориштења пословних простора без накнаде у Бијељини и Угљевуку, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.

Увидом у уговоре о закупу пословних простора утврђено је да Социјалистичка партија није пријавила трошкове закупа пословних простора за, ОО СП Модрича у износу од 2.040,00 КМ и ОО СП Самац у износу од 1.200,00 КМ.

Странка је трошкове закупа исказала у већем износу за сљедеће организационе дијелове странке: ОО СП Котор Варош у износу од 936,00 КМ и ОО СП Невесиње у износу од 432,00 КМ.

Преиспитујући правилност ожалбене одлуке у дијелу висине изречене новчане казне, апелационо вијеће је имало у виду да је за утврђене повреде, одредбом члана 19. Закона о финансирању политичких партија, прописана новчана казна у распону од 500,00 КМ до 10.000,00 КМ, стим што у конкретном случају ни за једну повреду није изречена у максималном износу. Новчана казна у износу од 8.000,00 КМ је у складу са одредбом члана 20. Закона (*прописана новчана казна до троструког износа примљених средстава а изречена је мало већа казна од примљеног износа*). Изречене новчане казне одређене у износу од 5.000,00 КМ, 1.000,00 КМ и 600,00 КМ (више прекршених одредби), као и казна у износу од 8.000,00 КМ, потврђују да је приликом одлучивања, поред висине запријечене казне, правилно цијењена тежина прекршаја и посљедице након поступка, економско стање странке и извори финансирања политичке странке у 2018. години, као и да је жалитељ већ

дванаест пута кажњаван због поступања противно Закону о финансирању политичких странака, па суд сматра да је изречена јединствена новчана казна адекватна тежини и броју учињених прекршаја, те да ће испунити сврху кажњавања у циљу дисциплиновања жалитеља у испуњавању законских обавеза.

Наиме, увидом у службене евиденције изречених казни Централна изборна комисија БиХ је утврдила да је политичка странка Социјалистичка партија, према одредбама Закона о финансирању, већ **дванаест пута** кажњавана правоснажним одлукама Централне изборне комисије БиХ из којих разлога се смањивањем изречене новчане казне не само не постиже сврха кажњавања него се подносиатељ жалбе подстиче на кршење наведеног закона и у будућности.

С обзиром на наведено, по оцјени апелационог вијећа овог суда, побијана одлука Централне изборне комисије БиХ је правилна и законита, а жалба неоснована, па је исту, примјеном одредаба члана 81. став 1. Закона о управним споровима Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 19/02, 88/07, 83/08 и 74/10), ваљало одбити.

ПРЕДСЈЕДНИЦА ВИЈЕЋА  
Суд и ја

Звјездана Антоновић