



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Број: С1 3 Иж 040665 21 Иж
Сарајево, 17.06.2021. године

Суд Босне и Херцеговине у Сарајеву, у апелационом вијећу састављеном од судија Звездане Антоновић, предсједнице вијећа, Срете Црњака и Реџиба Бегића, чланова вијећа, одлучујући о жалби политичке странке Демократска фронта, са сједиштем у Сарајеву, ул. Радићева 8, изјављеној против одлуке Централне изборне комисије Босне и Херцеговине број: 05-01-07-6-1243/20 од 26.05.2021. године, због кршења Закона о финансирању политичких странака, у нејавној сједници одржаној дана 17.06.2021. године, донио је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се одбија.

Образложење

Одлуком Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, број и датум наведени у уводу, политичка странка Демократска фронта оглашена је одговорном што је у 2018. години :

- a) финансијска средства, у износу од 54.674,61 КМ, утрошила мимо финансијског плана за 2018. годину, чиме је прекршила одредбе члана 4. став 1. Закона о финансирању политичких партија,
- b) није водила пословне књиге на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом, није успоставила правовремене, потпуне и правилне евиденције о приходима, расходима, обавезама и пословању путем благајне, пословне књиге није водила у складу са обрачунском осномом и није извршила попис на дан 31.12.2018. године, чиме је прекршила одредбу члана 11. став 1. и члана 12. став 1. Закона о финансирању политичких партија, није поднијела годишњи финансијски извјештај Централној изборној комисији БиХ у складу са Законом о финансирању политичких партија и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, чиме је прекршила одредбе члана 12. став 4. Закона о финансирању политичких партија и у постизборном финансијском извјештају није исказала све трошкове изборне кампање, чиме је прекршила одредбе члана 12. став 3. Закона о финансирању политичких партија, члана 15.1 став 1. Изборног закона Босне и Херцеговине,

па јој је на основу члана 15. став 2. и примјеном члана 19 став 1. тачка а), ф) и х) и члана 20. став 1. тачка б) Закона о финансирању политичких странкама изречена :

- 1) за повреду из става 1. тачке а) новчана казна у износу од 2.000,00 КМ,
- 2) за повреду из става 1. тачке б) новчана казна у износу од 7.000,00 КМ, и јединствена новчана казна у износу од 9.000,00 КМ.

Подносилац жалбе у жалби наводи да је ова политичка странка доставила Измјене и допуне Финансијског плана за 2018. годину 29.03.2019. године, прије него је Централна изборна комисија БиХ тражила достављање додатне документације за предметну годину. Надаље наводи да је Централна изборна комисија БиХ у свом коначном извјештају навела да измјене финансијског плана нису достављене на вријеме те да исти није ни разматрала без да је навела законски или интерни рок за достављање истог. Надаље наводи да је Централна изборна комисија БиХ приликом одлучивања о казни у обзир узела финансијско стање странке у 2018. године а које је сада значајно промјењено.

У одговору на жалбу, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је предложила да Суд жалбу одбије као неосновану.

Жалба није основана.

Према стању у спису, Служба за ревизију је сачинила Прелиминарни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину и постизборног финансијског извјештаја-Општи избори 2018. године политичке странке Демократска фронта, број: 03-07-6-286/19 из септембра 2020. године и у складу са одредбом члана 14. став (3) Закона о финансирању, исти доставила политичкој странци да се изјасни у року од десет (10) дана и добровољно отклони уочене недостатке, ако су они отклоњиви.

У остављеном року, Демократска фронта доставила је очитовање на Прелиминарни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину и постизборног финансијског извјештаја-Општи избори 2018. године. Уз очитовање, странка је доставила кориговане обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину и кориговани Бруто биланс за 2018. годину, чиме је дјелимично отклонила утврђене недостатке. Такође, Демократска фронта је 17.09.2020. године извршила поврат прилога, који је у току 2018. године примила супротно одредбама члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака, правном лицу „Делта петрол“ д.о.о. Какањ у износу од 300,00 КМ, о чему је доставила доказ (уплатницу). Такође, странка је 11.06.2019. године вратила прилог правном лицу „Холех“ д.о.о. у износу од 200,00 КМ. Странка је уз очитовање доставила и Измјене и допуне Измјена и допуна Финансијског плана Демократске fronte за 2018. годину, који Служба за ревизију није разматрала јер странка није благовремено доставила измјењени план.

Надаље, служба за ревизију је уважила све аргументоване примједбе странке, те је кориговала налазе ревизије из Прелиминарног извјештаја о

ревизији. Служба за ревизију потом је сачинила Коначни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину и постизбомог финансијског извјештаја-Општи избори 2018. године политичке странке Демократска фронта, број: 03-07-6-286/19 од 07.10.2020. године и у истом констатовала да је ревизијом годишњег финансијског извјештаја утврђено да је политичка странка прекршила одредбе Закона о финансирању.

На основу наведеног, Централна изборна комисија БиХ је по службеној дужности, Закључком број: 03-07-6-1243/20 од 19.11.2020. године, покренула поступак против политичке странке Демократска фронта, због основане сумње да је ова политичка странка у 2018. години кршила одредбе Закона о финансирању.

Надаље, Централна изборна комисија БиХ доставила је особи овлаштеној за представљање и заступање политичке странке Закључак о покретању поступка и позив за давање изјаве.

Политичка странка Демократска фронта доставила је изјашњење у којем наводи да је странка сачинила Измјене и допуне Финансијског плана за 2018. годину и исти достаавила Централној изборној комисији БиХ, али је Централна изборна комисија БиХ одлучила да није правовремен. Надаље наводи да су измјене и допуне сачињене у оквиру средстава планираних основним планом након што су са кашњењем узрокованим од стране књиговодства добили вјеродостојну књиговодствену документацију, што је и утврдила служба за ревизију. Такође наводи да у вези са кориштењем благајне током 2018. године, а према упутама књиговодствене агенције, странка је користила благајну током 2017., 2018. и 2019. године искључиво у сврху исплате регреса и рада празницима упосленицима Демократске фронте, о чему, како наводе постоји документација и то налог за готовинску исплату, дневник благајне, налози за исплату благајни за сваког појединачног упосленика као и одговарајуће одлуке и рјешења којим се цјелокупна операција одобрава. Такође, наводи да исплата регреса и накнада за празнике је извршена из благајне јер је тадашње књиговодство дало упуте да је таква исплата дозвољена. Надаље, наводи да је странка испунила законску обавезу и исплатила регрес за 2018. годину у износу од 440,00 КМ, а накнаде за рад празницима 264,00 КМ што је неопорезиви дио исплата као и да сматра да ње у прекршају по основу јавних прихода Буџета ФБИХ.

С обзиром на наведено, и по схватању суда, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је је правилно цијенила све доказе, те је након увида у Коначни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, донијела правилну одлуку којом је утврдила да је Демократска фронта прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 5 став (4), члана 11. став (1), члана 12. став (1) и члана 12. став (4) Закона о финансирању из разлога како је и образложено ожалбеном одлуком.

Неоснованост навода подносиоца жалбе *„да је ова политичка странка доставила Измјене и допуне Финансијског плана за 2018. годину 29.03.2019. године, прије него је Централна изборна комисија БиХ тражила достављање додатне документације за предметну годину, те да је Централна изборна комисија БиХ у свом коначном извјештају навела да измјене финансијског*

плана нису достављене на вријеме те да исти није ни разматрала без да је навела законски или интерни рок за достављање истог”, произилази из чињенице да је Централна изборна комисија БиХ у Прелиминарном извјештају о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину и постизборног финансијског извјештаја-Општи избори 2018. године, навела: Увидом у Измјене и допуне Финансијског плана Демократске фронте за 2018. годину, утврђено је да је Демократска фронта планирала укупне расходе у износу од 2.284.618,07 КМ. У оквиру овог плана Демократска фронта је планирала средства, између осталог, за поврат позајмица у износу од 30.000,00 КМ и плаћање обавеза из 2016. године у износу од 148.318,07 КМ.

Из наведеног произилази да је Централна изборна комисија БиХ приликом сачињавања извјештаја о ревизији узела у разматрање Измјене и допуне Финансијског плана Демократске фронте за 2018. годину, који је подносиатељ жалбе доставио уз годишњи финансијски извјештај за за 2018. годину дана 29.03.2019. године.

Међутим, измјене и допуне Измјена и допуна Финансијског извјештаја за 2018. годину, које је подносиатељ жалбе доставио уз изјашњење на Прелиминарни извјештај дана 25.09.2020. године, нису узете у разматрање из разлога што су исте достављене након сачињавања Прелиминарног извјештаја и упознавања подносиатеља жалбе са прекршеним одредбама Закона о финансирању.

При изрицању казни, Централна изборна комисија БиХ је, увидом у службене евиденције изречених казни, утврдила да је политичка странка Демократска фронта, према одредбама Закона о финансирању политичких странака, већ три пута кажњавана правоснажним одлукама Централне изборне комисије БиХ из којих разлога се смањивањем изречене новчане казне не само не постиже сврха кажњавања него се подносиатељ жалбе подстиче на кршење наведеног закона и у будућности.

Преиспитујући правилност ожалбене одлуке у дијелу висине изречене новчане казне, апелационо вијеће је имало у виду да је за утврђене повреде, одредбом члана 19. Закона о финансирању политичких партија, прописана новчана казна у распону од 500,00 КМ до 10.000,00 КМ, стим што у конкретном случају ни за једну повреду није изречена у максималном износу. Изречене новчане казне одређене у износу од 2.000,00 КМ и 7.000,00 КМ (више прекршених одредби) потврђују да је приликом одлучивања цијењена тежина прекршаја и посљедице назакутног поступања.

Наиме, из образложења побијане одлуке произилази да је ЦИК БиХ приликом изрицања новчане казне као отежавајуће околности цијенила чињеницу да је жалитељ до сада три пута кажњаван због поступања противно Закону о финансирању политичких странака. Цијењено је економско стање странке у периоду ревизије, број прекршаја, чињеницу континуираног кажњавања жалитеља због кршења закона, па суд сматра да је изречена јединствена новчана казна адекватна тежини и броју учињених прекршаја, те да ће испунити сврху кажњавања у циљу дисциплиновања жалитеља у испуњавању законских обавеза.

С обзиром на наведено, по оцјени апелационог вијећа овог суда, побијана одлука Централне изборне комисије БиХ је правилна и законита, а жалба неоснована, па је исту, примјеном одредаба члана 81. став 1. Закона о управним споровима Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 19/02, 88/07, 83/08 и 74/10), ваљало одбити.

ПРЕДСЈЕДНИЦА ВИЈЕЋА
Суд и ја

Звјездана Антоновић