



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 040629 21 Iž
Sarajevo, 11.06.2021. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Srete Crnjaka predsjednika vijeća, Vesna Trifunović i dr. Branka Moraita članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Hrvatska demokratka zajednica 1990 sa sjedištem u Mostaru ulica Kneza Branimira br. 2 koju zastupa Ilija Cvitanović predsjednik stranke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1262/20 od 26.05.2021. godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici održanoj dana 11.06.2021. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Hrvatska demokratka zajednica 1990 odgovorna što u 2018.godini :

- a) nije sačinila program utroška sredstava za 2018. godinu, odnosno finasijska sredstva u iznosu od 733.954,38 je utrošila bez programa utroška sredstava za 2018. godinu, čime je prekršila odredbu člana 4 stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka,
- b) nije iskazala nenovčane donacije u poslovnim knjigama i finasijskom izvještaju, po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora u vlasništvu grada Široki Brijeg, čime je prekršila odredbe člana 5 stav 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka i
- c) nije uspostavila tačne i potpune evidencije o prihodima i rashodima, obavezama i novčanim tokovima, nije postupila po principu blagajničkog poslovanja, čime je prekršila odredbe člana 11 stav 1 i člana 12 stva 1, nije podnijela godišnji finasijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 12 stav 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka, pa joj je na osnovu člana 15 stav 2 i primjenom člana 19 stav 1 tačka a), b), f) i h) Zakona o finansiranju političkih strankama izrečena :

- 1) za povredu iz stava 1. tačke a) novčana kazna u iznosu od 7.000,00 KM,

- 2) za povredu iz stava 1. tačke b) novčana kazna u iznosu od 500,00 KM,
- 3) za povredu iz stava 1. tačke c) novčana kazna u iznosu od 2.000,00 KM i odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 9.500,00 KM.

Protiv ove odluke politička stranka Hrvatska demokratka zajednica 1990 blagovremeno je uložila žalbu u kojoj je navela da su spoznali kršenja zakonskog propisa nedostavljanjem Programa utroška sredstava za 2018. godinu, koji je otklonjen naknadim dostavljanjem Programa. Kao olakšavajuće okolnosti navode otežan rad prouzrokovan Corona krizom zbog koje njihov ured nije radio duži vremenski period 2020. godine, te da danas raspolažu znantno reduciranim finasijskim sredstvima u odnosu na 2018. godinu. Predlažu da se žalba uvaži i novčana kazna smanji najmanje na polovinu izrečenog iznosa.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilna i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj službe za reviziju o pregledu godišnjeg finasijskog izvještaja za 2018. godinu političke stranke Hrvatska demokratska zajednica 1990 broj 03-07-6-381/19 od 22.12.2017.godine iz oktobra 2020. godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finasiranju političkih stranaka. Izvještaj je dostavljen političkoj stranci na izjašnjenje, pa kako je izjašnjenje izostalo Služba za reviziju sačinila je Konačni izvještaj o pregledu finasijskog izvještaja za 2018. godinu političke stranke Hrvatska demokratska zajednica 1990.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH, po službenoj dužnosti, Zaključkom broj 03-07-6-1262/20 od 19.11.2020.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žalitelja, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2018.godini kršenja Zakona o finasiranju političkih stranaka.

U postupku utvrđivanja odgovornosti, Centralna izborna komisija BiH je nakon uvida u Konačni izvještaj utvrdila da politička stranka Hrvatska demokratska zajednica 1990 nije sačinila Plan utroška sredstava za 2018. godinu koji je bila obavezna dostaviti uz godišnji finasijski izvještaj za 2017. godinu. Nadalje je utvrđeno da nije iskazala nenovčane donaciju po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora u vlasništvu grada Široki Brijeg, da nije uspostavila tačnu evidenciju o novčanim tokovima, prihodima i rashodima i konačno, da nije godišnji izvještaj za 2018. godinu podnijela na propisani način.

Zakon o finasiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama) u članu 4 stav 1 propisuje da politička stranka finasijska sredstva može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom i da je dužna prema članu 5 stav 4 voditi evidenciju o prijemu članarine i dobrovoljnih priloga. Navedeni zakon u članu 11 stav 1 propisuje dužnost političke stranke da vodi poslovne knjige i podnosi finasijski izvještaj na način propisan zakonom i drugim propisima i da vodi evidenciju o svojim prihodima i rashodima shodno članu 12 stav 1. Politička stranka

je prema članu 12 stav 4 citiranog zakona obavezna finasisjki izvještaj podnijeti do 31.03. naredne godine.

Iz stanja spisa proizilazi da je politički subjekt Hrvatska demokratska zajednica 1990. postupila protivno svim obavezama iz citiranih odredbi, te je Centralna izborna komisija BiH, pravilnom primjenom odredbe člana 15 stav 2 Zakona o finasiranju političkih stranaka donijela ožalbeno rješenje o odgovornosti žalitelja i izricanju novčane kazne.

Činjenice na kojima se zasniva utvrđenje odgovornosti ne osporava ni žalba političkog subjekta. Ukazivanje žalbe da je otklonila propust u postupanju naknadim dostavljanjem Plana utrošenih sredstva za 2018. godinu, bez uticaja je na pravilnost i zakonitost ožalbene oduke. Naime, Žalitelj je prema zakonskoj obavezi Plan utroška sredstva za 2018. godinu trebao dostaviti do 31.03.2019. godine, a iz stanja spisa proizilazi da je dostavio 28.09.2020. godine. Bitno obilježje povrede za koju je žalitelj proglašen odgovornim je nedostavljanje Plan u zakonom propisanom roku, a ove odgovornosti se ne može osloboditi naknadim dostavljanjem.

Preispitujući pravilnost ožalbene odluke u dijelu visine izrečene novčane kazne, apelaciono vijeće je zaključilo da je za sve utvrđene povrede izrečena novčana kazna u rasponu od 500,00 KM do 10.000,00 KM propisana odredbom člana 19 stav 1 Zakona o finasiranju političkih stranaka, stim što ni za jednu povredu nije izrečena u maksimalnom iznosu. Izrečene novčane kazne određene u iznosu od 7.000,00 KM, 500,00 KM i 2.000,00 KM potvrđuju da je prilikom odlučivanja cijenjena težina prekršaja i posljedice nazaknitog postupanja.

Nadalje iz obrazloženja pobijane odluke proizilazi da je CIK BiH prilikom izricanja novčane kazne kao otežavajuće okolnosti cijenila činjenicu da žalitelj do sada deset puta kažnjavan zbog postupanja protivno Zakonu o finasiranju političkih stranaka. Nadalje je cijenjeno ekonomsko stanje stranke imajući u vidu da je u 2018. godini ostvarila ukupan prihod od 594.340,67 KM, Cijeneći broj prekršaja, činjenicu kontinuiranog kažnjavanja žalitelja zbog kršenja zakona, ovo vijeće je zaključilo da je izrečena jedinstvena novčana kazna adekvatna težini i broju učinjenih prekršaja, te da će ispuniti svrhu kažnjavanja u cilju disciplinovanja žalitelja u ispunjavanju zakonskih obaveza.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
SUDIJA
Sreto Crnjak