



**Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине**

**Broj: S1 3 IŽ 041617 21 IŽ
Sarajevo, 11.11.2021.godine**

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom upravnom vijeću sastavljenom od sudija dr Branka Moraita kao predsjednika vijeća, Zvezdane Antonović i Dinke Bešlagić-Čovrk kao članova vijeća, odlučujući o žalbi Milijane Pepić iz Zvornika, ulica Patrijarha Pavla 44,7/34, izjavljenoj protiv rješenja Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 06-1-07-1-404/21 od 28.10.2021.godine, o davanju saglasnosti na Rješenje Skupštine grada Zvornik o imenovanju članova Gradske izborne komisije Zvornik, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 11.11.2021.godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Rješenjem Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj i datum naveden u uvodu, data je saglasnost na Rješenje Skupštine grada Zvornik broj 01-111-64/21 od 28.10.2021.godine, kojim se na dužnost u članstvu Gradske izborne komisije Zvornik imenuju: 1. Mustafa Arifović, član, 2. Srđan Despić, član, 3. Željko Radović, član, 4. Nisveta Bilalić Grahić, članica i 5. Nisvet Mujanović, član.

Žaliteljica je protiv navedene odluke blagovremeno izjavila žalbu zbog povrede odredbi materijalnog prava i pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja. Ističe da je Gradska izborna komisija Zvornik formirana od članova dva konstitutivna naroda iako je bilo prijavljenih kandidata iz reda Ostalih koju su ispunjavali uslove Javnog oglasa. Nadalje navodi da je Gradska izborna komisija Zvornik koja je imenovana od strane Skupštine grada Zvornik, a koja je dobila saglasnost od strane Centralne izborne komisije BiH, formirana suprotno članu 2.14 stav 1. Izbornog zakona BiH. Naime, prilikom prijave na Javni oglas, kandidati su uz priloženu dokumentaciju o ispunjavanju općih i posebnih uslova morali da dostave svojeručno potpisanu i kod nadležnog organa ovjerenu izjavu da kandidat nije obuhvaćen odredbama člana 1.8 stav (6) Izbornog

zakona BiH. Izjava se odnosi na vršenje izvršene funkcije. Smatra da je komisija za sprovođenje javnog oglasa morala odbiti prijavu kandidata Srđana Despića iz razloga što isti vrši izvršnu funkciju načelnika Odjeljenja za finansije Grada Zvornik. Imajući u vidu da je kandidat Srđan Despić ipak imenovan, isti propust čini i Centralna izborna komisija BiH davanjem saglasnosti na imenovanje Gradske izborne komisije Zvornik. Predlaže da Sud BiH uvaži žalbu i naloži Centralnoj izbornoj komisiji BiH da poništi saglasnost i naloži Skupštini Grada Zvornik da u ponovljenom postupku izvrši ponovno imenovanje kandidata Gradske izborne komisije Zvornik u skladu sa članom 2.14 stav (1) Izbornog zakona BiH.

Centralna izborna komisija je u izjašnjenju na žalbu predložila da se ista odbije kao neosnovana.

Žalba nije osnovana.

Pravilna je i zakonita odluka Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine kojim je data saglasnosti na Rješenje Skupštine grada Zvornik 01-111-115/21 od 22.09.2021. godine, kojim se: Mustafa Arifović, Srđan Despić, Željko Radović, Samira Bilalić Grahić i Nisvet Mujanović imenuju na dužnost u članstvu Gradske izborne komisije Zvornik (u daljem tekstu GIK Zvornik) i Rješenje broj: 01-111-116/21 od 22.09.2021. godine, kojim se Mustafa Arifović imenuje na dužnost predsjednika GIK Zvornik iz razloga što je u cjelosti ispoštovana procedura za imenovanje članova GIK Zvornik propisana članom 7. stav 1. tačka a), b), c) i d) Uputstva o utvrđivanju kvalifikacija, broja, imenovanju i razrješenju i obuci članova Izborne komisije.

Iz stanja spisa uvidom u priloženu dokumentaciju za imenovane članove GIK Zvornik, prema shvatanju apelacionog vijeća, pravilno je utvrđeno da imenovani članovi ispunjavaju kako opće, tako i posebne uslove propisane Izbornim zakonom BiH, Uputstvom o utvrđivanju kvalifikacija, broja, imenovanju i razrješenju i obuci članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini (Prečišćeni tekst) ("Službeni glasnik BiH", broj: 29/18 i 36/19) (u daljem tekstu Uputstvo), te da ne postoje zabrane za imenovanje za člana izborne komisije propisane članom 2.3 Izbornog zakona BiH.

Nema osnova žalbeni prigovor da je GIK Zvornik formirana suprotno odredbi člana 2.14 stav 1. Izbornog zakona BiH. Navedena odredba propisuje da je sastav izborne komisije multietničan, tako da odražava zastupljenost konstitutivnih naroda, uključujući i ostale, u izbornoj jedinici za koju se organ nadležan za provođenje izbora osniva, vodeći računa o posljednjem popisu stanovništva provedenom na državnom nivou. U sastavu izborne komisije nastojat će se osigurati zastupljenost polova u skladu sa Zakonom o ravnopravnosti polova u Bosni i Hercegovini, osim ako se izborna komisija sastoji od tri člana kada ravnopravna zastupljenost postoji u slučaju kada je jedan od polova zastupljen s 1/3 od ukupnog broja članova.

Naime, prema posljednjem popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini iz 2013.godine struktura stanovništva u Gradu Zvorniku od ukupnog broja stanovnika 58.856, zastupljenost Bošnjaka je 33,73%, Hrvata 0,18%, Srba 65,55%, dok je Ostalih

0,22%. Dakle, iako je nesporna činjenica da citirana odredba člana 2.14 stav (1) Izbornog zakona BiH predstavlja opću i imperativnu normu, kao i da sastav Gradske izborne komisije Zvornik u djelu nacionalnog sastava nije u skladu sa naprijed pomenutom citiranim odredbom člana Izbornog zakona BiH, nakon uvida u kompletan spis predmeta dostavljenog od strane Skupštine Grada Zvornik utvrđeno je da se podnositeljica žalbe nakon okončanog izbornog postupka i sačinjene rang liste od strane Komisije za izbor i imenovanje pet članova gradske izborne komisije Grada Zvornik našla sa devetoj poziciji sa ukupno osvojenih 19, 4 bodova.

Upravo kako bi se izbjeglo da se svrha provođenja intervjua i ocjenjivanja kandidata ne bi izgubila, Skupština Grada Zvornika je na osnovu predložene rang liste sačinjene prema rezultatima ostvarenim u izbornom postupku imenovala Mustafu Arifovića, Srđana Despića, Zeljko Radovića, Samiru Bilalić Grahić i Nisveta Mujanovića kao kandidate koju su ostvarili najbolji rezultat.

Stoga prigovor žaliteljice da se nije vodilo dovoljno računa i o polnoj zastupljenosti jer je odnos polova 5:2 u korist muškog pola nije osnovan. Naime, primjena odredbe člana 2.14 stav 1. Izbornog zakona BiH, da će sastav izborne komisije, u pravilu, odražavati ravnopravnu zastupljenost spolova, se po shvatanju apelacionog vijeća ne može isključivo svoditi na analizu polne strukture pojedinačnih općinskih izbornih komisija, jer takvim postupanjem, nije moguće postići ravnopravnu zastupljenost jednog od spolova sa 40% od ukupnog broja svih imenovanih članova izbornih komisija u Bosni i Hercegovini.

Nije osnovan ni žalbeni prigovor da kandidat Despić Srđan koji vrši izvršnu funkciju načelnika Odjeljenja za finansije Grada Zvornika nije ispunjavao opće i posebne uslove, pa je prijava njegova trebala biti odbijena iz slijedećih razloga:

Odredbom člana 49. stav 2. Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave (Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 97/16) propisano je da rukovodeća radna mjesta, u smislu ovog zakona, jesu radna mjesta sekretara skupštine i načelnika odjeljenja ili službe gradske, odnosno opštinske uprave (u daljem tekstu: načelnik odjeljenja ili službe). Dakle, prema odredbama navedenog zakona, načelnike odjeljenja u gradskoj upravi imenuje i razrješava skupština opštine/grada nakon provedenog javnog konkursa. Načelnici odjeljenje organa lokalne samouprave u Republici Srpskoj imaju status državnog službenika, iako se imenuju na mandatni period od strane Skupštine grada/opštine kao organa jedinice lokalne samouprave i mandat im traje dok traje mandat Skupštine grada/opštine, a ne na mandat načelnika odnosno gradonačelnika grada/opštine koji je izvršna vlast u lokalnoj samoupravi.

Iz naprijed navedenog proizlazi da je Komisija za izbor i imenovanje pet članova Gradske izborne komisije Grada Zvornik pravilno postupila kada je konstatovala da je Despić Srđan dostavio svu neophodnu dokumentaciju i da njegova trenutna funkcija načelnika odjeljenja za finansije u Gradu Zvornik ne predstavlja smetnju za imenovanje u Gradskoj izbornoj komisiji Zvornik. Ovom shvatanju ide u prilog mišljenje Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske dato u predmetu imenovanja Opštinske izborne komisije Srbac po pitanju spojivosti obavljanja dužnosti načelnika odjeljenja za

opštu upravu u Opštinskoj upravi Srbac i obavljanju dužnosti člana Opštinske izborne komisije Srbac.

Posebno se ističe da je CIK BiH vodila računa prilikom davanja saglasnosti na pobijanu odluku o imenovanju Despić Srđana o odredbi člana 45. Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave Republike Srpske koja propisuje slučajeve u kojima službenik ne može obavljati aktivnosti ili biti na položaju koji su nespojivi sa njegovim službenim dužnostima, a to su: da službenik ne može biti osnivač ili član grupe organa političke stranke ili biti član nadzornog odbora i upravnog odbora pravnog lica čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave ili Republika, odnosno ne može obavljati funkciju odbornika u skupštini lokalne samouprave, niti izvršnu funkciju u organima vlasti Republike. Kako članstvo u izbornoj komisiji nije obuhvaćeno navedenom odredbom, to i prema shvatanju apelacionog odijeljenja, istovremeno obavljanje poslova načelnika odjeljenja u jedinicima lokalne samouprave i obavljanje dužnosti člana opštinske izborne komisije, nije nespojivo sa aspekta primjene Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave.

Iz gore navedenih razloga, pobijana odluka CIK BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana pa je istu, primjenom odredbe člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Sl. glasnik BiH br. 19/02 do 74/10) valjalo odbiti.

Predsjednik vijeća
Sudija
dr Branko Morait

