

**Sud Bosne i Hercegovine**
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 031522 19 Iž
Sarajevo, 21.01.2019. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Srete Crnjaka predsjednika vijeća, Vesna Trifunović i Mirsada Džindo članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Hrvatske nezavisne liste sa sjedištem u Tomislavgradu ulica Brigade kralja Tomislava bb koju zastupa dr. Jospa Perić predsjednik stranke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-487/18 od 20.12.2018. godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici održanoj dana 21.01.2019. godine, donio je

RJEŠENJE

Žalba se odbija.

Obrazloženje

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Hrvatska nezavisna lista odgovorna što je u 2016.godini :

- a) primila prilog fizičke osobe u iznosu koji je d zakonom propisanog limita veći za 4.000,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 6 stav 5 Zakona o finansiranju političkih stranaka*
- b) nije vodila poslovne knjige na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa Zakonom, čime je prekršila odredbe člana 11 stav 1 Zakona o finansiranju političkih stranaka i*
- c) nije podnijela finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji BiH u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finasijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 12. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka*

pa joj je na osnovu člana 15 stav 2 i primjenom člana 19 stav 1 tačka f) i h) i člana 20 stav 1 tačka a) Zakona o političkim strankama izrečena :

- 1) za povredu iz stava 1. tačke a) novčana kazna u iznosu od 4.000,00 KM,*
- 2) za povredu iz stava 1. tačke b) novčana kazna u iznosu od 500,00 KM,*
- 3) za povredu iz stava 1. tačke c) novčana kazna u iznosu od 500,00 KM i*
odnosno jedinstvena novčana kazna u iznosu od 5.000,00 KM.

Politička stranka je blagovremeno uložila žalbu u kojoj je navela da je navedena odluka zasnovana na pogrešnom utvrđenju o postojanju uplate fizičkog lica u iznosu većem od zakonom propisanog. Iznos od 19.000,00 KM nije uplatio Perić Josip, niti za to ima dokaza, nego je navedeni iznos uplaćen od strane Hrvatske stranke prava BiH povodom spora koji se vodio između imenovanog i navedne političke partije. Uplaćeni novac predviđen je za političko djelovanje i ne pripada pojedincu, a ova sredstva se mogu iskoristiti samo u svrhu za koju su namjenjena. Zbog toga i činjenice da se radi o pogrešnoj uplati zahtjeva da se novac vrati na račun Josipa Perića koji će ih onda donirati žalitelju u skladu sa zakonskim odredbama. Kako je donator osoba koja se zalaže za pravnu državu nije pošteno kažnjavati takve osobe. U pogledu povrede zakona definisane pod tačkom b) i c) žalba prihvata mogućnost da povremeno angažovana lica na vođenju poslovnih knjiga, posao nisu uradila u cjelosti u skladu sa zakonom, te da predsjednik stranke zbog zdravstvenih problema nije bio u mogućnosti izvršavati predviđene obaveze. Predlaže da apelaciono vijeće Suda Bosne i Hercegovine, cijeneći žalbene navode, odluku kojom se uništavaju male stranke, stavi van snage ili u najgorem slučaju drastično smanji novčanu kaznu.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je razmatrajući Preliminarni izvještaj o reviziji Službe za reviziju finansiranja političkih stranaka za 2016.godinu političke stranke Hrvatske nezavisne liste broj 03-07-6-659/17 od 22.12.2017.godine, utvrdila da je politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Navedeno je bilo osnov da Centralna izborna komisija BiH, po službenoj dužnosti, Zaključkom broj 03-07-6-487/18 od 17.10.2018.godine, pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti protiv žaliteljice, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2016.godini kršila zakonske odredbe.

U postupku utvrđivanja odgovornosti, Centralna izborna komisija BiH je nakon uvida u Konačni izvještaj utvrdila da je žaliteljica primila prilog fizičkog lica Perić Josipa u iznosu od 19.000,00 KM, čime je prekoračen zakonom propisan limit za 4.000,00 KM i prekršena odredba člana 6 stav 5 Zakona o finansiranju političkih stranaka. Nadalje je utvrđeno da žaliteljica nije vodila poslovne knjige prema računovodstvenim propisima i da nije podnijela finansijski izvještaj u propisanoj formi, čime je prekršila odredbe člana 11 stav 1 i 12 stav 4 Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Zakon o finansiranju političkih stranaka (Sl. glasnik BiH br. 95/12 sa izmjenama) u članu 6 stav 1 propisuje da fizička i pravna lica mogu davati dobrovoljne priloge političkim strankama jednokratno ili više puta tokom kalendarske godine, te u stavu 5 propisuje da ukupan iznos koji član političke stranke uplati na ime stranke u toku jedne kalendarske godine ne može prelaziti 15.000,00 KM, što uključuje i članarinu.

U konkretnom slučaju izvršena uplata iznosa od 19.000,00 KM ima se smatrati dobrovoljnim prilogom fizičkog lica koji je istovremeno i član političke stranke na čiji transakcijski račun je izvršena uplata. Ova činjenica proizilazi iz provednih dokaza koji

potvrđuju da je iznos od 19.000,00 KM pripao Perić Josipu na osnovu vanskudske nagodbe koju je zaključio sa političkom strankom Hrvatska stranka prava, postupajući u svoje ime i za svoj račun, a ne u ime političke stranke Hrvatske nezavisne liste, čiji je predsjednik. Na ovaj način stečen novčani iznos kada se proslijedi političkom subjektu ima se smatrati dobrovoljnim prilogom fizičkog lica i podliježe zakonom propisanim ograničenjima u pogledu visine.

Iz navedenih razloge apelaciono vijeće Suda Boane i Hercegovine je zaključilo da je pobijana odluka pod tačkom 1 a) izreke, u dijelu utvrđenja kršenja člana 6 stav 5 Zakona o finansiranju političkih stranaka zasnovana na činjenicama koje proizilaze iz provedenih dokaza i pravilno primjenjenom materijalnom pravu. Prigovori istaknuti u žalbi da se radi o pogrešno izvršenoj uplati nisu prihvatljivi, a time je neosnovan i žalbeni prijedlog da se iznos uplaćen preko zakonskog limita vrati uplatiocu.

Navodi žalbe nisu pobijali pravilnost utvrđenja o povredi odredbe člana 11 stav 1 i člana 12 stav 2 Zakona o finansiranju političkih stranaka utvrđene stavom 1 b) i c) izreke osporavane odluke, pa je odluka u ovom dijelu bila predmet ispitivanja u pogledu visine izrečene novačen kazne.

Iz obrazloženja pobijane odluke proizilazi da je CIK BiH prilikom izricanja novčane kazne kao olakšavajuće okolnosti cijenila činjenicu da žaliteljica do sada nije kažnavana prema odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Nadalje je cijenjeno ekonomsko stanje stranke imajući u vidu da je u 2016. godini ostvarila ukupan prihod od 50.179,41 KM, kao i težina prekršaja.

U odnosu na prigovor u pogledu visine izrečene novčane kazne, apelaciono vijeće ističe da su za povrede odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka iz stava 1 tačka a) odredbom člana 20 stav 1 tačka a) Zakona o finansiranju političkih stranaka propisana novčana kazna do trostrukog iznosa koji prelazi najveći utvrđeni iznos dobrovoljnog priloga, a da je žalitelju izrečena samo u visini prekoračenog iznosa, dakle, ispod zakonom zapriječenog iznosa. Za povredu utvrđenu tačkom 1 b) i c) izreke odluke, izrečna je minimalna kazna propisana članom 19 stav 1 navedenog zakona pa ne postoji zakonska mogućnost za njenim daljnim smanjenjem kako je to žalbom predloženo.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
SUDIJA
Sreto Crnjak