



**Sud Bosne i Hercegovine**  
**Суд Босне и Херцеговине**

---

**Broj: S1 3 Iž 031437 19 Iž**  
**Sarajevo, 14.01.2019. godine**

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u Apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Zvezdane Antonović kao predsjednika vijeća, Mirsade Džindo i Dr Branka Moraita, kao članova vijeća, odlučujući o žalbi žaliteljice političke stranke Demokratske fronte, koju zastupa Željko Komšić, predsjednik stranke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 03-07-6-459/18 od 20.12.2018. godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 14.01.2019. godine, donio je

**R J E Š E N J E**

**Žalba se odbija.**

**O b r a z l o Ź e n j e**

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: CIK BiH), broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Demokratska fronta odgovorna što je u 2016.godini prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka ( „Službeni glasnik BiH“ broj 95/12 i 41/16 ) pa joj je u skladu sa odredbom člana 15. stav (2) i primjenom člana 19. i 20. istog zakona izrečena jedinstvena novčana kazna u iznosu od 10.600,00 KM.

Stavom 1. pobijane odluke utvrđeno je da je žaliteljica odgovorna što je u 2016.godini :

- a) Finansijska sredstva u iznosu od 1.298.920,26 KM koristila u većem iznosu od utvrđenog programom utroška sredstava, čime je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka
- b) Primila zabranjeni prilog (nenovčanu donaciju) od općine Centar Sarajevo u iznosu od 5.076,00 KM čime je prekršila odredbe člana 8. stav (1) tačka a. Zakona o finansiranju političkih stranaka
- c) Nije vodila poslovne knjige na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa Zakonom, nije uspostavila tačnu evidenciju o prihodima i rashodima i obavezama, čime je prekršila odredbe člana 11. stav(1) i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka
- d) Nije podnijela finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji BiH u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim

finansijskim izvještajima političkih stranaka čime je prekršila odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Žaliteljica je blagovremeno uložila žalbu na navedenu odluku i to u dijelu koji se odnosi na stav (1) tačke a. i b. Odluke, na osnovu kojih je utvrđeno da je Demokratska fronta prekršila odredbe člana 4. stav (1) i člana 8 stav (1) tačka a. Zakona o finansiranju te je predložila da se pobijana odluka preinači te da se jedinstvena novčana kazna u iznosu od 10.600,00 KM smanji za iznos od 4.000,00 utvrđen za povredu odredbi iz stava (1) tačka a. Odluke CIK-a BiH i iznos od 5.100,00 KM utvrđen za povredu odredbi iz stava (1) tačka b. Odluke CIK-a BiH.

U obrazloženju žalbe navodi da je finansijski plan Demokratske fronte za 2017.godinu usvojen 18.11.2016.godine, sa osvrtnom i izmjenama nastalim u 2016.godini, te je isti dostavljen CIK-u BiH prilikom dostavljanja Godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017.godinu, čiji su sastavni dio korekcije i rebalans planiranih prihoda i rashoda za 2016.godinu (strana 4 prethodno navedenog Finansijskog plana). Dalje navodi da najveći dio spornih sredstava u navedenom prekoračenju onog što je planirano odnosi se na obaveze prema dobavljaču u kampanji Lokalni izbori 2016. godine Direct media, u iznosu od 936,000 KM, te članom Ugovora potpisanog sa Direct media d.o.o. predviđeno je da se nakon plaćanja avansa preostali iznos uplaćuje u jednakim ratama počev od 31.10.2016.godine a zaključno sa 30.06.2017.godine. Dalje navodi, da su pripreme za rebalans finansijskog plana za 2016.godinu izvršene u oktobru, a isti je potvrđen od strane organa stranke u novembru 2016.godine. Dalje navodi, u vezi sa korištenjem javne površine i postavljanja info stolova na području općine Centar, Demokratska fronta je imala namjeru da plati ukupan iznos ispostavljene fakture u iznosu od 5.075,00 KM + PDV i na taj način postupi u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Dalje navodi, zbog nepostojanja instrukcije Ministarstva finansija BiH i na osnovi internih propisa općine Centar koji ne dozvoljavaju uplatu sredstava, Demokratska fronta nije bila u mogućnosti da izvrši uplatu navedenih sredstava. Dalje navodi, potpuno svjesni odgovornosti i odredbi Zakona o finansiranju koje sve vrste donacija od strane nekog od nivoa upravno-teritorijalne organizacije u BiH određuju kao nedozvoljeno, smatraju da nisu odgovorni zbog nedostatne primjene važećih propisa od strane općine Centar Sarajevo.

U odgovoru na žalbu Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Apelaciono vijeće zaključuje da je Centralna izborna komisija BiH pravilno i potpuno utvrdila činjenično stanje tako što je, razmatrajući izvještaj Službe za reviziju finansiranja političkih stranaka, utvrdila sljedeće činjenice:

Služba za reviziju je sačinila Preliminarni izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016.godinu i postizborni finansijski izvještaj – lokalni izbori 2016.godine političke stranke Demokratska fronta broj 03-07-6-576/17 od 19.06.2018. godine, te je isti, u skladu sa odredbom člana 14.stav 3. Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12) (u daljem tekstu Zakona o finansiranju), dostavila političkoj stranci da se izjasni u roku od 10 (deset) dana i dobrovoljno otkloni uočene otklonjive nedostatke. U ostavljenom roku podnosilac žalbe se očitovao dana 18.07.2018.godine na nalaze iz Preliminarnog izvještaja i postizbornog finansijskog izvještaja – lokalni izbori 2016.godine uz koji je dostavila ispravke obrasca 3-a i 3-e godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016.godinu, nakon čega je Služba za reviziju uvažila argumentovane primjedbe i djelimično korigovala nalaze revizije iz preliminarnog izvještaja o reviziji te sačinila konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016.godinu, političke stranke Demokratska fronta broj: 03-07-6-576/17 od 16.08.2018. godine, u kojem je konstatovano da je pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno da je politička stranka Demokratska fronta prekršila odredbe Zakona o finansiranju.

Centralna izborna komisija BiH je po službenoj dužnosti, Zaključkom broj 03-07-6-459/18 od 17.10.2018. godine, pokrenula postupak utvrđivanja odgovornosti protiv političke stranke Demokratska fronta, zbog osnovane sumnje da je ova politička stranka u 2016.godini kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Članom 4.stav (1). Zakona o finansiranju propisano je da finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog Zakona politička stranka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i Statutom.

Iz navedene odredbe jasno proizilazi da politički subjekt koristi finansijska sredstva isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i Statutom, kao i da politički subjekt koristi finansijska sredstva isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i Statutom.

Činjenica je da je Demokratska fronta dana 31.03.2017.godine, uz godišnji finansijski izvještaj za 2016.godinu, dostavila program utroška sredstava za 2016.godinu u kojem su planirani troškovi u ukupnom iznosu od 691.000,00 KM, dok je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2016.godinu iskazala troškove u ukupnom iznosu od 1.989.920,26 KM, što je za 1.298.920,26 KM više u odnosu na troškove planirane u programu utroška sredstava za 2016.godinu. Međutim, dostavljanje CIK-u BiH, uz godišnji finansijski izvještaj za 2017.godinu, finansijskog plana Demokratske fronte za 2017.godinu sa osvrtom i izmjenama nastalim u 2016.godini, čiji su sastavni dio korekcije i rebalans planiranih prihoda i rashoda za 2016.godinu je irelevantno, obzirom da iz same odredbe proizilazi da se finansijska sredstva, mogu koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i Statutom stranke, pa stoga izmjene ili drugi plan utroška sredstava koje su sačinjene u 2017.godini nisu od uticaja, iz razloga što se u suprotnom ne bi mogao utvrditi iznos finansijskih sredstava koja su politički subjekti utrošili mimo ciljeva utvrđenih svojim programom i Statutom. Dakle, iz sadržine citirane odredbe proizilazi da je u

konkretnom slučaju odlučno bilo utvrditi to da li je politički subjekt koristio finansijska sredstva isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i Statutom, što u konkretnom nije bio slučaj.

Odredbom člana 8.(Zabranjeni prilozi) Zakona o finansiranju političkih stranaka u stavu (1) tačka a. je propisano da finansiranje političkih stranaka se zabranjuje organima uprave države BiH, entiteta, kantona, Brčko distrikta BiH te gradskim i općinskim organima.

Iz navedene odredbe jasno proizilazi da su potpuno irelevantni navodi podnosioca žalbe, da u vezi sa korištenjem javne površine i postavljanje info stolova na području općine Centar je imala namjeru da plati ukupan iznos ispostavljene fakture u visini od 5.075,00 KM + PDV i na taj način postupi u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka te da zbog nepostojanja instrukcije Ministarstva finansija BiH i na osnovu internih propisa općine Centar, koji ne dozvoljavaju uplatu sredstava, nije bila u mogućnosti da izvrši uplatu. Naime, iz same fakture broj: 5887-09/16 od 30.09.2016.godine, koju je općina Centar ispostavila Demokratskoj fronti za korištenje javne površine za postavljanje info stolova u periodu od 03.09 – 30.09.2016.godine, je jasno naznačeno „oslobođeno plaćanja u skladu sa članom 45.Odluke o privremenom korištenju javnih površina“. Članom 45. stav(1) tačka 2 Odluke o privremenom korištenju javnih površina na području općine Centar Sarajevo je propisano da se naknada za zauzimanje javne površine neće naplaćivati za političke organizacije u svrhu prikupljanja potpisa i peticija. Prema tome, dana 30.09.2016.godine, kada je ispostavljena navedena faktura, Demokratska fronta je bila upoznata sa činjenicom da je oslobođena plaćanja naknade za korištenje javne površine za postavljanje info stolova, a što je dodatno potvrdila i u svom aktu broj: S-FIN-558/18 od 25.06.2018.godine, iz čije sadržine proizilazi da im je od strane općine Centar dostavljen odgovor da nije moguće izvršiti uplatu sredstava po navedenoj fakturi. Bez uticaja je i navod kojim se ukazuje da žaliteljica nije bila upoznata sa navedenim odredbama te da je zbog toga dovedena u zabludu prilikom postupanja sa navedenom fakturom. Prema tome, korištenjem javne površine bez naknade za postavljanje info stolova u periodu od 03.09-30.09.2016.godine, odlukom je pravilno utvrđeno da je žaliteljica ostvarila zabranjeni prihod u iznosu od 5.076,00 KM te da je time prekršila odredbu člana 8. stav (1) tačka a. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Iz navedenih razloga jasno proizilazi da je od strane žaliteljice došlo do povrede ovih odredaba, pa su iz svih izloženih razloga žalbeni navodi žaliteljice neosnovani.

Odredbom člana 15. stav (2) Zakona o finansiranju propisano je da u slučaju da politička stranke ne postupa prema navedenim zakonskim odredbama, Centralna izborna komisija BiH je nadležna za izricanje novčane kazne u skladu sa ovim zakonom i Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Odlučujući o visini novčane kazne, Centralna izborna komisija BiH je izrekla novčanu kaznu u navedenim iznosima, smatrajući da su iste adekvatne učinjenim prekršajima i da će se istim postići svrha kažnjavanja, pri tome imajući u vidu kao otežavajuću okolnost činjenicu da je politička stranka Demokratska fronta već

kažnjavana primjenom odredaba Zakona o finansiranju, te uzela u obzir i ekonomsko stanje stranke, te težinu prekršaja i visinu zapriječene novčane kazne predviđene odredbom člana 19. i 20. Zakona o finansiranju.

Samu visinu izrečenih kazni po utvrđenim prekršajima ovo vijeće nije posebno ispitivalo iz razloga što ista nije bila ni osporena žalbenim navodima žaliteljice.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA  
S U D I J A  
Zvezdana Antonović**