



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 030950 18 Iž
Sarajevo, 05.11.2018.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Mirsade Džindo, kao predsjednika vijeća, dr. Branka Moraita i Dinke Bešlagić-Čovrk, kao članova vijeća, odlučujući o žalbi žalitelja Socijaldemokratske partije BiH izjavljenoj protiv Odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-1-1274-24/18 od 29.10.2018.godine, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 05.11.2018.godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se uvažava, Odluka Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-1-1274-24/18 od 29.10.2018.godine ukida i predmet se vraća Centralnoj izbornoj komisiji BiH na ponovno odlučivanje.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj i datum navedeni u uvodu izmijenjena je (III put) Odluka broj: 05-1-07-1-1274-1/18 od 22.10.2018. godine o utvrđivanju i objavljivanju rezultata Općih izbora u Bosni i Hercegovini na način što je stavom (1) izuzetno od utvrđenih rezultata u odluci broj: 05-1-07-1-1274-1/18 od 22.10.2018. godine o utvrđivanju i objavljivanju rezultata Općih izbora u Bosni i Hercegovini 2018. godine u dijelu Izvještaja o rezultatima glasanja za nivo 400 Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine:

- za političkog subjekta 00877 – Naša stranka, 5. mandat na kompenzacijskoj listi na kojem se nalazi kandidat Bukarić Želimir (Ostali) dodjeljuje se kandidatkinji istog političkog subjekta sa **redovne liste** iz izborne jedinice 11-nivo 411 Melank Miomirki (Srpkinja).

Stavom (2) utvrđeno je da predmetna Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se 29.10.2018. godine na internet stranici Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine www.izbori.ba, i smatrat će se da je danom objavljivanja ista dostavljena strankama-učesnicima iz stava (1) ove odluke.

Žalitelj je blagovremeno uložio žalbu ističući da je Odlukom povrijeđena odredba člana 10.6 (2) i to na štetu SDP-a. Naime, predmetnom Odlukom CIK-a BiH izvršena je dodjela kompenzacijskog mandata kandidatkinji Melank Miomirki koja se nije nalazila na kompenzacijskoj listi političkog subjekta – Naše stranke. Smatra da je CIK BiH morao primijeniti dodatno odredbu člana 10.6 stav (3) Izbornog zakona BiH, na temelju čega bi SDP dobio predmetni kompenzacijski mandat. Štaviše, upravo je CIK BiH tako postupao 2014. godine, kada je od HDZ-a BiH oduzet mandat koji je osvojio kandidat Zdenka Džambas i dodijelio ga Miri Ljubljankić koja se nalazila na kompenzacijskoj listi SDP-a kao pripadnik srpskog naroda. Dakle, Naša stranka na izborima 2018. godine na ovjerenoj kompenzacijskoj listi nije imala kandidata koji dolaze iz reda srpskog naroda, pa joj se nije niti mogao dodijeliti kompenzacijski

mandat. Ukazuje da je i izjašnjavanje Gorana Opsenice kao pripadnika srpskog naroda nezakonito i netačno, zbog čega je CIK povrijedio pravila postupka dodjele mandata, nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje, te je pogrešno primijenio materijalno pravo. Ovo jer je CIK u predmetnoj Odluci, konstatovao da nedostaju 2 poslanika iz reda srpskog naroda, pa dodjelom kompenzacijskog mandata Melank Miomirki dakle uopšte ne biva popunjen Parlament FBiH – Predstavnički dom, sa dovoljnim brojem pripadnika srpskog naroda. Dakle, potpuno ostaje nejasno zašto nije dodijeljen nedostajući mandat u skladu sa Izbornim zakonom BiH. Zbog toga predlaže da Sud uvaži žalbu, poništi Odluku te naloži CIK-u BiH da postupi u skladu sa članom 10.6 Izbornog zakona BiH i predmetni kompenzacijski mandat dodijeli Maji Bjelan Karičić sa kompenzacijske liste SDP-a kao stranke koja je ostvarila najveći broj glasova i ima kvalificiranog kandidata na kompenzacijskoj listi, kao i da umjesto Miji Krešići sa kompenzacijske liste HDZ BiH, HSS, HKDU BiH, HSP-HNS, HSP DR AS BiH, HDU BiH, HSS SR dodijeli Nevenu Pejkoviću sa kompenzacijske liste SDP BiH.

U odgovoru na žalbu Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu. Ovo pozivajući se na odredbe člana 10.6 stav (2) i 9.7a Izbornog zakona BiH. Ukazuje da je predmetni kompenzacijski mandat dodijeljen Našoj stranci jer je ovaj politički subjekt imao mandat za raspodjelu, a da CIK BiH nije tražio dopunsku kandidatsku listu prije donošenja ožalbene odluke. Ipak CIK BiH je naknadno tražio dostavu dopunske kandidatske liste za kompenzacijske mandate u skladu sa članom 4.24 stav (2) Zakona, i na kojoj je ime kandidatkinje Melank Miomirke. Poziva se i na odredbu člana 228. Stav (2) Zakona o upravnom postupku kojim je propisano da će drugostepeni organ odbiti žalbu i kad nađe da je u prvostepenom postupku bilo nedostataka, ali da su oni takvi da nisu mogli uticati na rješenje stvari. Konačno, Goran Opsenica se izjasnio kao Srbin na svojoj izjavi o prihvatanju kandidature na Općim izborima 2018. godine. Dodatno, na zbirnom obrascu o izjašnjenju pripadnosti konstitutivnom narodu ili grupi ostalih za ovog kandidata je navedeno Hrvat. Ipak, na osnovu dosadašnje prakse CIK-a BiH u slučaju neusklađenosti podataka jača dokazna snaga se daje izjavi koja je vlastoručno potpisana od kandidata, a što je ovjereno kod nadležnog organa Grada Mostara.

Žalba je osnovana.

Odredbom člana 10.1 Izbornog zakona BiH stav (3) je propisano da će najmanje četiri člana svakog konstitutivnog naroda biti zastupljeno u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, te je odredbom člana 10.6 stav (2) propisano da ukoliko svaki od konstitutivnih naroda ne osvoji minimalan broj od četiri mandata, naknadni kompenzacijski mandat dodjeljuje se kandidatu relevantnog konstitutivnog naroda sa kompenzacijske liste političke stranke ili koalicije koja je osvojila najveći broj glasova i koja na listi ima još kvalificiranih kandidata iz reda relevantnog konstitutivnog naroda.

U smislu naprijed navedenih odredbi, Apelaciono vijeće je utvrdilo nespornim da je CIK BiH potpuno osnovano utvrdio da u slučaju da od ukupnog broja od 98 zastupnika koji se biraju u PDPFBiH nije izabrano minimalno četiri poslanika iz svakog od konstitutivnih naroda, postoji zakonska obaveza za CIK BiH da primjenom principa dodjele kompenzacijskih mandata izvrši naknadni izbor i imenovanje poslanika po principima Izbornog zakona, a kako bi se na zakonit način popunio PDPFBiH. Iz stanja spisa, što ne spore subjekti, proizilazi da je u sastav ovog tijela nije izabran dovoljan broj srba. Zbog toga, CIK BiH je nužno morao primijeniti odredbe o dodjeli kompenzacijskih mandata. U tom smislu, takva dodjela mandata se implementira naknadno, i to nakon ponovnog prebrojavanja glasova.

Dalje, odredbom člana 9.7 Izbornog zakona BiH propisano je da se kompenzacijski mandati koje osvoji politička stranka ili koalicija u skladu sa članom 9.6 ovog Zakona dodjeljuju jedan po jedan kandidatima koji nisu izabrani sa liste kompenzacijskih mandata u političke stranke ili koalicije, od vrha liste pa sve dok mandati ne budu raspodijeljeni ili dok se lista ne iscrpi.

Odredbom člana 9.7a propisano je da izuzetno od odredbi člana 9.6 i 4.24 Zakona, politička stranka i koalicija koja na kandidatskoj listi za kompenzacione mandate nema više kandidata, a ima još osvojenih mandata za raspodjelu, **može po obavještenju CIK-a BiH u roku od 48 sati na propisanom obrascu dostaviti dopunsku kandidatsku listu za kompenzacione mandate** u skladu sa članom 4.24 stav (2) Zakona.

Prema tome, a kako iz stanja spisa proizilazi da CIK BiH nije blagovremeno (prije donošenja Odluke) zahtijevao dostavljanje dopunske kandidatske liste za kompenzacione mandate, to predmetna odredba ne može biti primijenjena na ovu situaciju. Na drugačiji zaključak ne utiče niti činjenica da je Naša stranka 01.11.2018. godine dostavila dopunsku kandidatsku listu za kompenzacione mandate CIK- BiH. Naime, ova činjenica bi imala odlučujući značaj na pitanje zakonitosti da CIK BiH u Odluci nije decidno naznačio da je predmetni mandat dodijeljen kandidatkinji istog političkog subjekta sa **redovne liste** iz izborne jedinice 11-nivo 411 Melank Miomirki (Srpkinja). Takvo postupanje CIK-a ukazuje da CIK nije prejudicirao da će eventualno Naša stranka dostaviti dopunsku kandidatsku listu za kompenzacione mandate na kojoj listi će se nalaziti Melank Miomirka. Postupanje CIK-a ukazuje da je CIK, suprotno imperativnim odredbama mandat dodijelio kandidatkinji sa redovne liste. To je dodatno potvrđeno i u obrazloženju Odluke, kojom je naznačeno da je CIK pregledom svih redovnih listi utvrdio da se samo Melank Miomirka izjasnila kao Srpkinja. Takav zaključak CIK-a je neutemeljen i nezakonit, jer niti se imenovana jedina od svih kandidata izjasnila kao Srbin (SDP-ov kandidat se također izjasnio kao pripadnik srpskog naroda), niti je istoj dodijeljen mandat po osnovu eventualne dopunske kompenzacijske liste.

Dakle, dodjeljivanjem kompenzacijskog mandata kandidatkinji koja se isključivo u tom trenutku nalazila na redovnoj listi, sa izričitim navođenjem u izreci da joj je mandat dodijeljen kao kandidatkinji sa redovne liste CIK BiH je prekršio odredbe Izbornog zakona BiH.

U vezi sa navodima vezanim za navodno izjašnjenje Gorana Opsenice, Apelaciono vijeće ukazuje da predmetni kandidat uopšte nije bio predmetom Odluke, pa Sud u tom pravcu nije niti razmatrao žalbene navode.

Gore navedene primjedbe utiču na pravilnost i zakonitost pobijane odluke pa je stoga Apelaciono vijeće žalbu uvažilo, ukinulo pobijanu Odluku CIK BiH i vratilo na ponovno odlučivanje, primjenom odredbe člana 81. stav 1. U vez s odredbom člana 54. st. 2. I 3. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 19/02 do 74/10).

U ponovnom postupku CIK BIH će, uzeti u obzir gore navedene primjedbe i pravilnom ocjenom dokaza donijeti pravilnu i zakonitu odluku.

Predsjednik vijeća
Sudija
Mirsada Džindo