



**Sud Bosne i Hercegovine**  
**Sud Bosne i Hecegovine**

---

**Broj: S1 3 Iž 030829 18 Iž**  
**Sarajevo, 29.10.2018. godine**

*Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom upravnom vijeću sastavljenom od sudija, Srete Crnjaka, predsjednika vijeća, Dinke Bečlagić-Čovrk i Vesne Trifunović, članova vijeća, odlučujući o žalbi Ujedinjene Srpske, ul. Jovana Dučića 25, Banja Luka izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj: 05-1-07-5-1127-8/18 od 18.10.2018. godine, u pravnoj stvari izricanja novčane kazne, u nejavnoj sjednici održanoj dana 29.10.2018. godine, donio je*

**R J E Š E N J E**

***Žalba se odbija.***

***O b r a z l o ž e n j e***

*Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj i datum navedeni u uvodu, utvrđena je odgovornost političkog subjekta Ujedinjena Srpska iz razloga što je slanjem SMS poruke: „Podsjećamo naše članove i simpatizere na dogovor glasati za N.skupštinu RS Nenada Stevandića, br.6 na listi SNSD za PBiH“ uticao na birače, čime je prekršio pravila ponašanja u periodu koji počinje 24 sata prije otvaranja biračkih mjesta i traje do njihovog zatvaranja iz člana 7.4 stav 1. tačka 3. Izbornog zakona pa mu se na osnovu člana 6.7. tačka 1. i člana 19.9. stav 1. tačka n) istog zakona, izrekla novčana kazna i to u iznosu od 1.000,00 KM.*

*Žalitelj je blagovremeno uložio žalbu na navedenu odluku.*

*Navodi da predmetni vid komunikacije nije imao za cilj uticanje na svijest građana u toku izborne šutnje, imajući u vidu da su poruke upućene tačno određenim grupama koji imaju status članova ili simpatizera, pa se u tom smislu aludiralo na ranije usaglašeno ponašanje ovih kategorija građana. Ističe da se*

*navodi iz prigovora ne mogu smatrati oglašavanjem niti učešćem u javnim političkim aktivnostima, nego se radi o dozvoljenom vidu komunikacije političkog subjekta sa njegovim članstvom, čime nije došlo do kršenja odredbe člana 7.4 stav 1. tačka 3. Izbornog zakona BiH. Lica kojima se upućene predmetne poruke ne mogu se smatrati biračima u opštem smislu, pa imajući to u vidu, kao i prava i slobode propisane Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama kao i ona koja se garantuju Ustavom BiH, a tiču se slobode govora, žalitelj predlaže da se žalba uvaži i osporena odluka Centralne izborne komisije BiH, poništi.*

*Centralna izborna komisija BiH je u odgovoru na žalbu predložila da se žalba odbije kao neosnovana.*

*Ispitujući pobijanu odluku u okviru žalbenih navoda vijeće Apelacionog odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine je zaključilo da žalba nije osnovana.*

*Pravilna je i zakonita odluka Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine kojom je utvrđena odgovornost političkog subjekta Ujedinjena Srpska zbog kršenja pravila ponašanja propisanih odredbom člana 7.4 stav 1. tačka 3. Izbornog zakona BiH.*

*Naime, u konkretnom slučaju prekršena su pravila komunikacije sa biračima i to posredstvom SMS poruke u periodu "izborne šutnje", koji shodno citiranoj zakonskoj odredbi, počinje 24 sata prije otvaranja biračkih mjesta i traje do njihovog zatvaranja, sve sa ciljem uticaja na birače i način njihovog glasanja.*

*S tim u vezi, neosnovan je žalbeni navod kojim se ukazuje da nije došlo do kršenja odredbe člana 7. 4 Izbornog zakona BiH, s obzirom da su poruke upućene članovima i simpatizerima koji se ne mogu smatrati biračima u opštem smislu te riječi. Naime, pravilno je tumačenje Centralne izborne komisije, koje prihvata i ovo vijeće, a koje ukazuje da je odredba člana 7.4 Izbornog zakona BiH formulisana generalno te da u tom smislu ne pravi razliku među biračima i ne dijeli ih na one koji su simaptizeri ili članovi određenog političke opcije i na one koji to nisu, pa slanje SMS poruka biračima, neovisno od njihovog statusa u stranci, u periodu kada je to zabranjeno, predstavlja kršenje odredbe člana 7.4 Izbornog zakona i pravila ponašanja posltavljenih istom.*

*Nadalje, vijeće ne može prihvatati kao osnovan ni žalbeni navod kojim se ističe da se radi o dozvoljenom vidu komunikacije političkog subjekta sa njegovim članstvom, s obzirom da je upravo slanje SMS poruka definisano kao jedan od zabranjenih oblika komunikacije sa biračkim tijelom u periodu od 24 sata prije otvaranja biračkih mjesta pa do njihovog zatvaranja. Ovo posebno iz razloga jer Izborni zakon definiše radnje koje podrazumijeva "izborna*

*kampanja” kao i period koji je za istu predviđen, pa svako ponašanje suprotno ovom, u periodu koji za to nije predviđen, nesumnjivo predstavlja kršenja pravila Izbornog zakona, pa je u tom smislu odluka CIK-a BiH, u cijelosti, pravilna.*

*Kada je u pitanju odmjeraivanje novčane kazne, apelaciono vijeće nalazi da je Centralna izborna komisija BiH pravilno cijenila težinu učinjenih povreda člana 7.4 stav 1. tačka 3. Izbornog zakona BiH i stepen odgovornosti žalitelja.*

*Naime, članom 19.9 stav 1. tačka n) istog zakona propisano je da će se za ovu povredu politički subjekt kazniti novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM. Kako je, u konkretnom slučaju utvrđena kazna od 1.000,00 KM određena u granicama propisanim zakonom, ista je i prema ocjeni ovog vijeća, srazmjerna učinjenom prekršaju, naročito imajući u vidu težinu učinjene povrede i činjenicu da žalitelj nije povratnik u kršenju odredbi Izbornog zakona BiH.*

*S obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana odluka Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana pa je istu, primjenom odredbe člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 19/02 do 74/10) valjalo odbiti.*

**PREDSJEDNIK VIJEĆA**  
**S U D I J A**  
**Sreto Crnjak**