



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 053745 25 Iž
Sarajevo, 29.12.2025. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Zvezdana Antonović kao predsjednika vijeća, Dinke Bešlagić-Čovrk i Hilme Vučinić, kao članova vijeća, odlučujući o žalbi Saveza nezavisnih socijaldemorata - SNSD-Milorad Dodik, izjavljenoj protiv Odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-5-1128/25 od 24.12.2025. godine, o utvrđivanju odgovornosti u predmetu kršenja odredbe člana 7.2a stav (1) i stav (2) tačka h) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 29.12.2025. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj i datum navedeni u uvodu utvrđena je odgovornost političke stranke Saveza nezavisnih socijaldemorata - SNSD-Milorad Dodik, ista odgovorna jer su Savo Minić, premijer Vlade Republike Srpske i Zora Vidović, minister finansija u Vladi Republike Srpske, u smislu pristalice navedene političke stranke zloupotrijebili javna sredstva i resurse u izbornom periodu, čime je prekršila odredbu 7.2a stav (1) i stav (2) tačka h) Izbornog zakona BiH, pa joj je na osnovu člana 6.7 stav (2) tačka 1) Izbornog zakona BiH i primjenom člana 19.9 stav (1) tačka 7), te stav (2) Izbornog zakona BiH izrečena novčana kazna u iznosu od 5.500,00 KM (slovima: pet hiljada i petsto konvertibilnih maraka).

Protiv navedene odluke žalbu je izjavila politička stranka Savez nezavisnih socijaldemorkta-SNSD- Milorad Dodik.

U žalbi navodi da Milorad Dodik nema poziciju rukovodioca organa ili ustanove, te ne može da raspolaže sa javnim sredstvima. Podnosilac žalbe navodi da Siniša Karan nije davao izjave a što je vidljivo iz dostavljenih dokaza, ali s druge strane nosilac je izborne funkcije ministra za naučno tehnološki razvoj i visoko obrazovanje Republike Srpske, te ne raspolaže sredstvima čija namjena bi se odnosila na penzionere. Nadalje, podnosilac žalbe navodi da je Udruženje penzionera prisustvovalo sastanku sa funkcionerima SNSD-a ne dovodi SNSD i njegove predstavnike u prekršaj koji se navodi u dostavljenom prigovoru. Osim toga navodi da je Milorad Dodik predsjednik političke partije čiji funkcioneri vrše najvažnije funkcije u Vladi Republike Srpske, te je nesporno da može imati odgovore na pitanja predstavnika Udruženja penzionera. Nadalje, podnosilac žalbe navodi da povećanje penzija nije ništa drugo nego redovno

usklađivanje penzija sa porastom prosječne plate, te da sredstva postoje u budžetu pa se ne može govoriti o kupovini podrške birača.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je navela da žalba nije osnovana, te predložila da se ista dobije kao neosnovana.

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je dana 21.11.2025. godine putem e-maila i faks aparata zaprimila prigovor političke stranke Srpska demokratska stranka sa dokazima (link objava na portalima i društvenim mrežama) protiv političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik, Dodik Milorada, predsjednika navedene političke stranke i Karan Siniše, kandidata navedene političke stranke, a koji se između ostalog odnosi na kršenje odredbe člana 7.2a stav (1) i stav (2) tačka a) i tačka h) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05. 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16,41/20. 38/22, 51/22. 67/22 i 24/24). U prigovoru se navodi da su predsjednik političke stranke SNSD Milorad Dodik i Karan Siniša, kandidat navedene političke stranke održali sastanak sa Udruženjem penzionera RS, kojem su prisustvovali i premijer Savo Minić, ministar finansija Zora Vidović, ministar rada i boračko-invalidske zaštite Danijel Egić i direktor Fonda PIO Mladen Milić na temu povećanja penzija u RS. te besplatnog banjškog liječenja za 6.000 penzionera.

Postupajući po navedenom prigovoru, Centralna izborna komisija BiH je, u skladu sa zakonskom procedurom, aktom broj: 05-1-07-5-1128/25 od 23.11.2025. godine, prigovor dostavila političkoj stranci Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik da se u roku od 24 sata od prijema akta izjasni na navode iz prigovora, a posebno da se izjasni Siniša Karan, kandidat.

Politička stranka Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik je dostavila izjašnjenje u kojem navodi da Milorad Dodik nema poziciju rukovodioca organa ili ustanove niti može da raspolaže javnim sredstvima, dok kandidat Siniša Karan nije davao izjave po ovom pitanju, ali jeste nosilac izvršne funkcije kao Ministar za naučno tehnološki razvoj i visoko obrazovanje Republike Srpske, ali ne raspolaže resursima čija namjena bi se odnosila na penzionere. Navodi da povećanje penzija nije ništa drugo nego redovno usklađivanje penzija sa porastom prosječne plate, te sredstva za namjene postoje u budžetu, pa se ne može govoriti o kupovini podrške biračima. Navodi da vezano za banjško liječenje da se isto već primjenjuje u RS. te da se Milorad Dodik kao predsjednik političke stranke zalaže za povećanje broja penzionera koji bi imali pravo na banjško liječenje. U dopuni izjašnjenje, politička stranka Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik je navela da je predmetni sastanak održan u sjedištu SNSD-a u Banja Luci.

Nadalje, Centralna izborna komisija BiH je aktom broj: 05-1-07-5-1128/25 od 23.11.2025. godine zatražila izjašnjenje od Vlade Republike Srpske i Ministarstva finansija na navode iz prigovora, kao i dokaze koji potvrđuju da su Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu planirana predmetna budžetska sredstva i dokaze o izvršenju istih.

Isto tako. Centralna izborna komisija BiH je aktom, broj: 05-1-07-5-1128/25 od 23.11.2025. godine u dijelu prigovora koji se odnosio na kršenje odredbe člana 7.3 stav

(1) tačka 4. Izbornog zakona BiH dostavila Gradskoj izbornoj komisiji Banja Luka na nadležno postupanje.

Takođe, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je aktom broj: 05-1-07-5-1128/25 od 03.12.2025. godine zatražila dopunu izjašnjenje od političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik u smislu dostavljanja informacija gdje je održan predmetni sastanak.

Ministarstvo finansija dostavilo je Centralnoj izbornoj komisiji BiH, aktom, broj:06.01/020- 3340-1/25 od 24.11.2025. godine izjašnjenje u kojem navodi da su Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu u okviru Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite planirana sredstva u iznosu od 680.000,00 KM i ista su u potpunosti iskorištena za realizaciju Projekta banjske rehabilitacije članova Udruženja penzionera RS Navodi da je Ministarstvo rada i boračko- invalidske zaštite u skladu sa kriterijumima o načinu i uslovima korištenja sredstava tekućeg granta za socijalnu zaštitu penzionera dana 05.05.2025.godine sa Udruženjem penzionera RS zaključilo Ugovor o dodjeli sredstava tekućeg granta za socijalnu zaštitu penzionera za realizaciju Projekta banjske rehabilitacije članova Udruženja. Navodi da su pored izdvajanja navedenih sredstava Udruženju penzionera u toku 2025. godine dodjeljena i novčana pomoć preko budžetskog korisnika Predsjednika RS u iznosu od 1.000.000,00 KM za odlazak penzionera na banjsku rehabilitaciju. Navodi da je u toku izrada Prijedloga Budžeta RS za 2026. godinu u kojem će takođe biti planirana budžetska sredstva za rehabilitaciju penzionera. Navodi i da je shodno Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju propisana obaveza usklađivanja penzija, te da je na osnovu parametara za period januar-septembar 2025.godine rast prosječne neto plate iznosi 8,5%, a rast potrošačkih cijena iznosi 4%, tako da polovina zbira ova dva parametra iznosi 6,25%, što ukazuje na potrebno uvećanje sredstava za penzije od 01.01.2026. godine.

Vlada Republike Srpske nije dostavila traženo izjašnjenje, kao ni Siniša Karan, kandidat političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik.

„Zloupotreba javnih sredstava i resursa“, u smislu odredbe člana 1.1a stav tačka (27) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, je bilo koje nezakonito korištenje sredstava i resursa države BiH, entiteta, kantona, Brčko distrikta BiH i drugih jedinica lokalne uprave i samouprave, kojim kandidati na izborima i izbornim listama, kao javni ili državni dužnosnici, ili neposredno izabrana lica, raspolažu za potrebe obavljanja službene dužnosti. Pod resursima se, u smislu ove definicije, podrazumijevaju pokretna i nepokretna imovina, kao i svi ljudski resursi javnih institucija koji se koriste u okviru radnog vremena.

Odredbom člana 7.2a stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine je propisano da nosiocima izvršne funkcije utvrđenim u članu 1.8, stav (6) ovog zakona i nosiocima mandata zabranjena je zloupotreba javnih sredstava.

U stavu (2) istog člana propisano je da zloupotrebu javnih sredstava u smislu stava (1) ovog člana podrazumijeva:

a) korištenje pozicije rukovodioca organa ili ustanove za javnu promociju sebe kao kandidata i/ili političkog subjekta kojem pripada, kroz javnu promociju organa ili

ustanove;

- b) uključivanje državnih službenika koji su podređeni kandidatu u obavljanju poslova u radnom vremenu s ciljem promocije kandidata ili političkih subjekata;
- c) korištenje prostorija javnih ustanova, organa ili javnih preduzeća za obavljanje predizbornih aktivnosti ako korištenje istih prostorija nije zagarantovano drugim kandidatima i političkim subjektima pod istim uslovima;
- d) korištenje sredstava komunikacije, informacionih usluga, kancelarijske opreme javnih ustanova, organa i javnih preduzeća za izbornu kampanju;
- e) korištenje sredstava prijevoza u vlasništvu državnih, entitetskih, gradskih, kantonalnih ili općinskih organa i organizacija bez naknade ili po sniženim naknadama za aktivnosti kampanje. Ova odredba ne odnosi se na prijevoz osoba koje se posebno štite u skladu sa zakonom, koji se obavlja kao dio sigurnosnih mjera koje se primjenjuju u odnosu na visoke zvaničnike koji podliježu službenoj zaštiti koju pružaju nadležni organi prilikom obavljanja službene dužnosti ili postupanja po službenoj dužnosti;
- f) promocija političkih subjekata ili kandidata na javnim događajima ili manifestacijama koje finansiraju javne institucije ili javna poduzeća;
- g) prikupljanje potpisa ili vođenje izborne kampanje koju provode osobe koje obavljaju izbornu dužnost ili su državni službenici, tokom službenih aktivnosti ili događaja koje organizuje javna institucija, javni organ ili javno preduzeće;
- h) korištenje javnih sredstava i resursa u svrhu direktne ili indirektno kupovine podrške birača tokom izborne kampanje, što uključuje između ostalog i pružanje jednokratne novčane ili nenovčane pomoći građanima ili kategorijama građana, osim ako je pružanje te pomoći planirano u okviru redovnih budžetskih subvencija.

Imajući u vidu naprijed citirane zakonske odredbe, te uvidom u kompletan spis predmeta, a cijeneći izjašnjenja političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik, kao i izjašnjenje Ministarstva finansija i dokaze dostavljene uz izjašnjenje. Centralna izborna komisija BiH u konkretnom slučaju je utvrdila kršenje odredbe člana 7.2a stav (1) i stav (2) tačka h) Izbornog zakona BiH od strane političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik.

Savo Minić, premijer Vlade Republike Srpske i Zora Vidović, ministar finansija u Vladi Republike Srpske su u smislu odredbe Člana 1.1a tačka 2) Izbornog zakona BiH nosioci izvršne funkcije.

Dakle, odgovornost političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik zasniva se na činjenici da su Zora Vidović i Savo Minić članovi glavnog odbora političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik, pa su u tom smislu pristalice navedene političke stranke, a istovremeno i nosioci izvršne funkcije odnosno mandata.

Odredbom člana 19.9 stav (1) tačka 7) Izbornog zakona BiH propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM do 30.000,00 KM kazniće se politički subjekt za prekršaj ako on ili njegov kandidat zloupotrebi javni resurs za vlastitu ili promociju političkog subjekta čiji je član, u suprotnosti s članom 7.2a stavom (2), a stavom (2) ovog člana propisano da će se za prekršaj iz stava (1) ovog člana koje počinu pristalica političkog subjekta kazniće se taj politički subjekt.

Iz dostavljenih dokaza od strane podnosioca prigovora nije utvrđeno da je kandidat Siniša Karan zloupotrijebio javna sredstva i resurse u smislu odredbe člana 7.2 a stav (1) i stav (2) tačka a) Izbornog zakona BiH, s obzirom da kao nosilac izvršne funkcije (Ministar za naučnotehnološki razvoj i visoko obrazovanje) ni na koji način nije zloupotrijebio poziciju rukovodioca organa ili ustanove za promociju sebe kao kandidata ili političke stranke ispred koje je kandidovan jer osim prisustva sastanku imenovani se nije javno oglašavao niti je koristio javna sredstva i resurse u svrhu direktne i indirektno kupovine podrške birača tokom izborne kampanje u smislu odredbe člana 7.2a stav (1) i stav (2) tačka h) Izbornog zakona BiH.

U dijelu prigovora koji se odnosio na kršenje odredbi iz člana 7.2a stav stav (1) i stav (2) tačka a) Izbornog zakona BiH, Centralna izborna komisija BiH nije mogla utvrditi da je prekršena navedena tačka zakonske odredbe.

Ovo vijeće nalazi da je neosnovan navod podnosioca žalbe: „ da Milorad Dodik nema poziciju rukovodioca organa ili ustanove, te da ne može da raspolaže sa javnim sredstvima. Nadalje, podnosilac žalbe navodi da je Udruženje penzionera prisustvovalo sastanku sa funkcionerima SNSD-a ne dovodi SNSD i njegove predstavnike u prekršaj da je Milorad Dodik predsjednik političke partije čiji funkcioneri vrše najvažnije funkcije u Vladi Republike Srpske, te je nesporno da može imati odgovore na pitanja predstavnika Udruženja penzionera.

Međutim, navodi podnosioca žalbe da povećanje penzija nije ništa drugo nego redovno usklađivanje penzija sa porastom prosječne plate, te da sredstva postoje u budžetu pa se ne može govoriti o kupovini podrške birača “, ovo vijeće zaključuje da je ožalbena odluka zakonita i donesena nakon brižljive ocjene dokaza. Centralna izborna komisija BiH je utvrdila da je politička stranka Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik odgovorna za kršenje odredbe 7.2a stav (1) i stav (2) tačka h) Izbornog zakona BiH s obzirom da je Milorad Dodik u svojstvu predsjednika navedene političke stranke prisustvovao radnom sastanku sa predstavnikom Udruženja penzionera, premijerom Vlade RS i ministrima u Vladi RS kao i sa direktorom Fonda PIO. kojom prilikom je radni sastanak iskorišten za promociju političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik i kandidata navedene političke stranke Sinišu Karana koji je takođe bio prisutan na sastanku u svrhu direktne kupovine podrške birača u periodu izborne kampanje. Navedeni sastanak ne bi bio sporan da na njemu nije između ostalog bio prisutan Milorad Dodik u svojstvu predsjednika jedne političke stranke i Siniša Karan, kandidat političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik. Naime tema radnog sastanka povećanje penzija za 2026. godinu i banjškog liječenja penzionera iskorištena je za promociju političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik, čime je direktno narušen princip jednakosti s obzirom da osim Milorada Dodika, sastanku nije prisustvovao niti jedan drugi predstavnik političke stranke. Usklađivanje penzija od 6,25% za 2026. godinu te pravo na banjško liječenje penzionera nije u nadležnosti predstavnika jedne političke stranke, sam čin predstavljanja istog kao stranačku zaslugu" direktno potpada pod zabranu zloupotrebe javnih funkcija, institucija i resursa u svrhu izborne kampanje, što Izborni zakon BiH eksplicitno zabranjuje. U prilog naprijed navedenom ide i činjenica da je radni sastanak održan u sjedištu jedne političke stranke (SNSD-a). a u okviru vršenja službenih dužnosti

nosioca izvršne funkcije te su navedeni radni sastanak iskoristili za promociju političke stranke SNSD i njenog kandidata na prijevremenim izborima za predsjednika Republike Srpske.

Što se tiče navoda vezano za Udruženje penzionera i da politička stranka može detaljno da odgovori na pitanja predstavnika penzionera, vijeće se slaže sa stavom CIK-a da su isti irelevantni, a da odgovore na pitanja predstavnika penzionera mogu i moraju dati direktor Fonda PIO i ministarstvo finansija a ne politički subjekt.

Nesporo je da Milorad Dodik nema poziciju rukovodioca organa ili ustanove, niti može da raspoláže javnim sredstvima, i u tom smislu Centralna izborna komisija BiH nije ni izrekla sankciju Savezu nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik.

Sporno je što su nosioci izvršnih funkcija, predsjednik Vlade Republike Srpske i ministar u Vladi Republike Srpske, održali radni sastanak u prostorijama političkog subjekta SNSD-a, i na taj način povrijedili član 1.1a, koji pod zloupotrebom javnih sredstava i resursa podrazumjeva i sve ljudske resurse javnih institucija koji se koriste u okviru radnog vremena. Zloupotreba resursa uključuje, ne samo direktnu, nego i indirektnu kupovinu podrške birača tokom izborne kampanje, u smislu člana 7.2a stav (1) tačka h), što je u ovom slučaju i učinjeno, jer su nosioci izvršne funkcije koji se finansiraju javnim sredstvima odnosno sredstvima svih građana, zloupotrebili svoju funkciju i stavili se u službu političke stranke ispred koje suimenovani i održali radni sastanak u stranackim prostorijama, sa kojeg su poslale poruke političke prirode, a imajući u vidu da je sastanku prisustvovao i Siniša Karan, kandidat SNSD- a za predsjednika Republike Srpske na prijevremenim izborima, i da je radni sastanak održan u izbornom periodu, jasno je da je SNSD zloupotrebio javne resurse u svrhu političke promocije SNSD-a i Siniše Karana kao kandidata političke stranke SNSD-a na prijevremenim izborima za Republike Srpske.

Apelaciono vijeće zaključuje da je pravilno utvrđena i visina novčane kazne, s obzirom da je Centralna izborna komisija BiH prilikom odmjeravanja kazne kao otežavajuću okolnost cijenila da je žalitelju u ovom izbornom ciklusu jedanput izrečena novčana kazna zbog kršenja odredbe člana 7.2a Izbornog zakona BiH u iznosu od 5.000,00 KM kao i da je prilikom odmjeravanja kazne cijenila težinu učinjenog prekršaja.

Iz svih izloženih razloga ovo vijeće je osporenu odluku, ocijenilo u potpunosti pravilnom i zakonitom, slijedom čega je žalbu, primjenom odredbe člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 19/02 do 74/10) valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A
Zvezdana Antonović**

