



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 049230 24 Iž
Sarajevo, 28.08.2024. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u vijeću apelacionog odijeljenja sastavljenom od sudija Zyjezdane Antonović kao predsjednice vijeća, Vesne Trifunović i Redžiba Begića kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političkog subjekta Srpska demokratska stranka sa sjedištem u Banja Luci ul. Nikole Tesle br.16 koju zastupa predsjednik stranke dr. Milan Miličević, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-5-1738/24 od 20.08.2024. godine, o utvrđenoj odgovornosti za preuranjenu izbornu kampanju, na nejavnoj sjednici, održanoj dana, 28.08.2024. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička subjekt Srpska demokratska stranka odgovorna što je Opštinski odbor SDS Kotor Varoš putem društvene mreže Facebook dana 01.07.2024. godine vodio preuranjenu izbornu kampanju pa joj je na osnovu člana 6.7 stav 2 tačka 1 Izbornog zakona BiH i primjenom člana 19.9 stav 1 tačka 3 Izbornog zakona BiH izrečena novčana kazna u iznosu od 8.000,00 KM (osam hiljade konvertibilnih maraka).

Naloženo je opštinskom odboru Srpske demokratske stranke Kotor Varoš da nakon pravosnažnosti odluke sa društvene mreže Facebook ukloni spornu objavu od 01.07.2024. godine za koju je Centralna izborna komisija BiH izrekla novčanu kaznu, te da sve pristalice i kandidate ove političke stranke za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine obavjesti da su dužni da se suzdrže od javnog oglašavanja i vođenja izborne kampanje u elektronskim, onlajn i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo kojeg oblika javnog oglašavanja kampanje prije zvaničnog početka izborne kampanje, te da obavjesti Centar za kulturu i informisanje Kotor Varoš da skine sa svoje stranice spornu objavu.

Protiv ovog rješenja žalbu je blagovremeno podnio politički subjekt Srpska

demokratska stranka zbog povrede postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, te pogrešne primjene materijalnog prava. Ističu da sama prijava na osnovu koje je pokrenut postupak nije bila osnov za vođenje postupka, da se u konkretnom slučaju ne radi o plaćenom oglašavanju nego o održavanju internog skupa statutarnog organa stranke. Odlukom žalitelju nije precizno utvrđen sadržaj učinjenog prekršaja, odnosno nije naveden sadržaj sporne objave, a nalog za uklanjanje objave ne navodi i sadržaj teksta. I ako se radi o dozvoljenom obliku oglašavanja na stranici, nakon što je u medijima objavljena vijest o novčanom kažnjavanju, objava je uklonjena što je CiK propustila utvrditi prilikom odlučivanja, kao i činjenicu da žalilac neće imati kandidate za odbornike u opštini Kotor Varoš pa time nema ni potrebu za objavljivanje bilo kakvog sadržaja vezanog za izbore. Žalilac nema ovlaštenja da JU Centru za kulturu i informisanje Kotor Varoš, koji upravljaju stranicom Kotorvaroške novine, naloži da skine objavu, niti smije uticati na rad javnih medija. Pri tome žalilac nema saznanja ko rukovodi stranicom SDS Kotor Varoš. Pobjijana odluka visinu kazne odmjerila je cijeneći između ostalog da ranije objave za koje je izrečena kazna nisu uklonjene, a koja činjenica nije tačno utvrđena. Predlažu da se žalba uvaži pobjijana odluka poništi i postupak obustavi ili da se odluka poništi i predmet vrati prvostenom organu na ponovno odlučivanje.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud žalbu odbije kao neosnovanu jer je pobjijana odluka donesena na pravilan i potpun način na osnovu utvrđenja da objava na društvenoj mreži ima karakter preuranjene izborne kampanje za koje povrede je izrečena adekvatna sankcija.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu proizlazi da je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine dana 04.07.2024.godine zaprimila informaciju sa dokazima, podnesenu od strane Transparency international BiH da je politički subjekt Srpska demokratska stranka provodio preuranjenu i plaćenu izbornu kampanju objavom na društvenoj mreži Facebook, a koju objavu je prenio na svojoj službenoj stranici i Javna ustanova Centar za kulturu, sport i informisanje Kotor Varoš, promovišući listu kandidata, predsjednika opštine koji je ujedno i zamjenik načelnika opštine i budući nosilac liste.

Prijavu da politička stranka DS Kotor Varoš na svom profilu ima objavljenu listu kandidata, zaprimila je Centralna izborna komisija elektronskim putem dana 09.07.2024. godine, pa kako se radi o istom događaju izvršeno je spajanje predmeta i povodom inicijativa postupka je provela po službenoj dužnosti.

Centralana izborna komisija BiH dostavila je inicijativu na izjašnjenje političkoj subjektu Srpska demokratska stranka i JU Centar za kulturu, sport i informisanje Kotor Varoš, te je nakon uvida u dostavljene dokaze-screenshot objave na društvenoj mreži Facebook i dato izjašnjenje političkog subjekta, donijela osporenu

odluku o utvrđenoj odgovornosti žalioca jer je putem društvene mreže Facebook vršio preuranjenu izbornu kampanju, čime je prekršio pravila ponašanja u izbornom periodu iz člana 7.1 Izbornog zakona BiH.

Cijeneći pravilnost i zakonitost pobijane odluke Centralne izborne komisije BiH, apelaciono vijeće je utvrdilo da je zasnovana na potpuno utvrđenom činjeničnom stanju i pravilnoj primjeni materijalnog prava.

Odredba člana 6.2 stav 2 Izbornog zakona (Sl. glasnik BiH br. 23/01 sa izmjenama) obavezuje Centralnu izbornu komisiju BiH da po saznanju za učinjenu povredu po službenoj dužnosti pokrene postupak iz svoje nadležnosti, a koju inicijativu shodno stavu 3 citiranog člana može podnijeti pravno ili fizičko lice. Upravo citirana odredba bila je osnov pokretanja konkretnog postupka, pa su navodi žalbe u ovom dijelu neprihvatljivi.

Nadalje, u pobijanoj odluci cijenjena je odredba člana 1.1 a stav 1 tačka 8 Izbornog zakona koja propisuje da preuranjena kampanja predstavlja svaki oblik radnji iz kampanje koje preduzimaju politički subjekti u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje. Tačka 7 citiranog člana propisuje da period izborne kampanje počinje 30 dana prije otvaranja biračkih mjesta i završava 24 sata prije otvaranja biračkih mjesta, tokom kojeg perioda subjekti na zakonom utvrđen način upoznaju birače sa i javnost sa programima i kandidatima za predstojeće izbore. Time svaka promocija političke partije prije zakonom propisanog perioda je preuranjena kampanja, pa tako i predmetna objava na društvenoj mreži Facebook, pod uslovom da sadržaj objave ima karakter izborne kampanje.

Citirana odredba pod izbornom kampanjom podrazumjeva upoznavanje birača i javnosti sa kandidatima i sa programom stranke. Predmetna objava žalitelja na društvenoj mreži Facebook predstavlja upravo upoznavanje javnosti sa kandidatima jer uz informacije o sjednici opštinskog odbora stranke Kotor Varoš sarži i prijedlog liste kandidata za odbornike SO Kotor Varoš koji su navedeni imenom i prezimenom, sa oznakom nosioca liste uz naznaku sadašnje funkcije. Dakle, i prema zaključku apelacionog vijeća, tekst objave ima sve karakteristike izborne kampanje. Bez obzira što objava sadrži i informacije o aktivnostima političkog subjekta, ne može se prihvatiti žalbeni navod da se radi o dozvoljenoj aktivnosti nesumnjivo demantuje objavljeni prijedlog liste kandidata.

Žalitelj je proglašen odgovornim za preuranjeno vođenje izborne kampanje objavom na društvenoj mreži Facebook dana 01.07.2024. godine, kako je i navedeno u dispozitivu pobijane odluke, što definiše postupanje protivno zakonu na način podoban za ocjenu zakonitosti odluke o odgovornosti tako i za izvršenje naloga iz odluke. Sadržaj objave naveden je u obrazloženju odluke, pa izostanka navođena u dispozitivu nema uticaja.

Time je Centralna izborna komisija BiH pravilno ocijenila da oglašavanje na društvenoj mreži koje je objavio opštinski odbor Srpske demokratske stranke Kotor Varoš, kako u pogledu sadržaja objave, tako i u pogledu načina i vremena objavljivanja, ima elemente preuranjene izborne kampanje, čime su povrijeđene odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH i člana 9 stav 1 Pravilnika o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subekata u izbornom periodu (Sl. glasnik BiH br. 32/24).

Pravilnom primjenom člana 19.9 stav 1 tačka 3 Izbornog zakona BiH, žalitelju je izrečena novčana kazna u iznosu od 8.000,00 KM za koju su dati razlozi navođenjem otežavajućih i olakšavajućih okolnosti. Kada se cijeni da je navedenom odredbom propisan raspon novčane kazne od 3.000,00 KM do 30.000,00 KM, proizilazi da je visina novčane kazne izrečena u propisanom rasponu i cijeneći kao otežavajući okolnost da predhodno izrečene dvije kazne za isto postupanje nisu imale efekta, niti su objave za koje je izrečena sankcija ukolonjene. Navodima žalbe žalitelj ukazuje da je uklonio predhodne objave, ali na ove okolnosti nije dostavio dokaze pa je paušalno ukazivanje da ove činjenice nisu pravilno utvrđene u pobijanoj odluci.

U skladu sa članom 6.5 Izbornom zakona BiH opštinskom odboru Srpske demokratske stranke Kotor Varoš naloženo je da ukloni spornu objavu sa društvene mreže, da upozori članove i pristalice na poštovanje novousvojenih zakonskih propisa i naloži Javnoj ustanovi da sa svoje službene stranice ukloni prenešenu vijest za koju je izrečena novčana kazna. Neprihvatljivo je ukazivanje žalbe da žalitelj nije ovlašten za izvršenje ovih naloga jer ne upravlja tim stranicama na društvenim mrežama. Ovo iz razloga jer žalitelj treba da obezbjedi zakonito plasiranje i prenošenje informacija koji se odnose na ovu političku stranku, kao i da spriječi svaku zloupotrebu informacijama, pa je time ovlašten i za pokretanje propisanih postupaka kojim će to pravo i obavezu realizovati.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredbe člana 81 stav 1 Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02 -74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
S U D I J A
Zvezdana Antonović