



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 049272 24 Iž
Sarajevo, 04.09.2024.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u vijeću Apelacionog odijeljenja sastavljenom od sudija Vesne Trifunović, kao predsjednika vijeća, Zvezdane Antonović i Redžiba Begića, kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke „Možemo bolje“, sa sjedištem u Bihaću, ulica Bosanskih kraljeva bb, koju zastupa predsjednik stranke Željko Mirković, izjavljenoj protiv Odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-5-839/24 od 25.07.2024. godine, o utvrđivanju odgovornosti za vođenje preuranjene izborne kampanje, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 04.09.2022. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj i datum navedeni u uvodu, i to stavom 1. utvrđeno je da je politička stranka „Možemo bolje“ odgovorna što je putem društvene mreže *Facebook* vodila izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje i plaćeno javno oglašavanje čime je prekršila pravila ponašanja u izbornom periodu iz člana 7.1 i 16.4 stav 3. Izbornog zakona BiH, pa joj je na osnovu člana 6.7 stav 2. tačka 1) Izbornog zakona BiH i primjenom člana 19.9 stav 1. tačka 3) i stav 2. Izbornog zakona BiH, izrečena novčana kazna u iznosu od 4.500,00 KM (četiri hiljade i petsto konvertibilnih maraka). Stavom 2. je određeno da će se novčana kazna uplatiti u roku od 8 dana na račun Ministarstva finansija i trezora BiH. Stavom 3. je naloženo političkoj stranci „Možemo bolje“, da sa društvene mreže *Facebook* ukloni spornu objavu za koju je Centralna izborna komisija BiH izrekla novčanu kaznu, te da sve pristalice i kandidate ove političke stranke za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine, obavijestiti da su dužni da se suzdrže od javnog oglašavanja i vođenja izborne kampanje u elektronskim, online i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo kojeg oblika javnog oglašavanja kampanje prije zvaničnog početka izborne kampanje.

Protiv navedene odluke Centralne izborne komisije (u daljem tekstu CIK BiH) žalbu je blagovremeno izjavila politička stranka „Možemo bolje“ zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava.

Navodi da je ožalbenom odlukom neopravdano izrečena visoka kazna u iznosu od 4.500,00 KM, te joj je naloženo uklanjanje objave. Smatra da CIK BiH nije činjenično i materijalno dokazala da je vođena izborna kampanja putem elektronskih i pisanih medija jer nisu isticali predizborne slogane, niti su u objavama spominjali predstojeće izbore, te pozivali birače da glasaju za određene kandidate. Nadalje, CIK BiH nije pružila materijalne dokaze da su prekršene odredbe Pravilnika o medijskom predstavljanju jer nisu upoznavali birače i javnost sa programom i kandidatima za predstojeće izbore, pa je stoga pogrešno utvrđena njihova odgovornost za kršenja člana 7.1 Izbornog zakona BiH. Napominje da tekst objave u suštini predstavlja statutarnu aktivnost i nema obilježja izborne kampanje, kao i da pomenute aktivnosti nisu povezane sa izborima i tiču se isključivo statutarnih aktivnosti predstavljanja stranačkih vrijednosti i političkog usmjerenja u svrhu koje nisu kampanja. Iz tog razloga je neprihvatljiv navod CIK BiH da su u spornoj objavi u negativnom kontekstu spominjali političke protivnike, kao i da su vodili plaćenu izbornu kampanju. Predlaže Apelacionom odjelu Suda BiH da usvoji žalbu u cjelosti, te pobijanu Odluku CIK BiH stavi van snage.

U odgovoru na žalbu Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je predložila da se žalba odbije kao neosnovana.

Žalba nije osnovana.

Iz stanja spisa proizlazi da je CIK BiH dana 24.06.2024. godine putem e-maila odjeknet@gmail.com zaprimila prijavu sa dokazima koji se odnosi na kršenje odredbe člana 7.1 i člana 16.4 stav 3. Izbornog zakona BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24), u kojoj je navedeno da je žalitelj vodio preuranjenu i plaćenu izbornu kampanju.

Navedni podnesak CIK BiH je cijenila kao inicijativu za pokretanje i vođenje postupka po službenoj dužnosti u smislu odredbe člana 6.2 stav 2. Izbornog zakona koju je dostavila žalitelju na izjašnjenje. Žalitelj je u izjašnjenju naveo da nisu vodili ni oglašavali izbornu kampanju putem elektronskih i primarnih medija; da nisu oglašavali izborni program kao ni kandidate za predstojeće izbore; da nisu u svojim objavama spominjali predstojeće izbore niti vršili promociju izbornog slogana kao ni namjeru da se kandiduju na izborima; da nisu pozivali birače da glasaju za određenog kandidata ili stranku prije početka zvanične kampanje. Istaknuto je da su novoformirana politička organizacija i da je njihova trenutna aktivnost upoznavanje javnosti o formiranju političke organizacije „Možemo bolje“ Bihać, kao i informisanje članova o aktivnostima i prijemu novih članova, a da njihove aktivnosti nisu povezane sa izborima i tiču se isključivo predstavljanja stranačkih vrijednosti, ideologije koji nisu povezani izbornom kampanjom. Navode da prijava podnesena od strane nezavisnog elektroničkog medija odjekNET potpuno neutemeljena i tendenciozna jer je usmjerena na onemogućavanje i ometanje aktivnosti koje pomažu političkoj organizaciji „Možemo bolje“ da se predstave javnosti. Prezentirani sadržaji na

Facebook profilu imaju svrhu informisanja potencijalnih članova i simpatizera, a nikako se ne radi o plaćenju izbornoj kampanji.

Odredbom člana 7.1 Izbornog zakona BiH je propisano da u periodu preuranjene izborne kampanje zabranjeno je vođenje izborne kampanje u elektronskim, onlajn i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo koji oblik javnog oglašavanja kampanje. Ova zabrana ne odnosi se na organiziranje zakonitih zvaničnih skupova organa i događaja političkih subjekata u svrhe koje nisu kampanja.

Nadalje, odredbom člana 9. stav 1. Pravilnika o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subjekata u izbornom periodu („Službeni glasnik BiH”, broj 31/24) propisano je da u periodu preuranjene kampanje političkim subjektima je zabranjen svaki oblik radnje iz kampanje koje preduzimaju politički subjekti u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje. Stavom 2. istog člana propisano je da se zabrana iz stava 1. ovog člana, odnosi na upoznavanje birača i javnosti sa programom i kandidatima političkih subjekata za predstojeće izbore.

Nakon uvida u kompletan spis i dostavljene screenshot objave sa društvenih mreža Facebook, te cijeneći izjašnjenje žalitelja, pravilno je CIK BiH utvrdila odgovornost političke stranke-žalitelja za kršenje odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH jer je putem društvene mreže *Facebook* vodio izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje, kao i odredbe člana 16.4 stav 3. Izbornog zakona BiH.

Suprotno navodima žalitelja, činjenično stanje je potpuno i pravilno utvrđeni i na isto pravilno primjenjen odredbe materijalnog prava.

Naime, cijeneći sadržaj objave na društvenoj mreži Facebook „*Sarajevo je naš glavni i mi to poštujemo, ali našim Bihaćem će upravljati građani koji ovdje žive, rade i podižu svoju djecu! Nismo zeleni, crveni, plavi, žuti, narandžasti ili neki drugi i ne idemo po pamet u Sarajevo, mi isključivo zastupamo opšti interes našeg Grada, a ne interes pojedinca i centara moći van Bihaća. Naša zajednička obaveza je da se suprotstavimo onima koji koriste svoj položaj za ličnu korist, manipulišu zakonima i pravilima radi sticanja moći i rade na štetu našeg Grada, a mi se takvih ne bojimo! Zato pozivamo sve kojima je dosta bahaćenja i pokvarenih politika i političara da nam se pridruže, pozivamo ljude koje niko ne želi slušali da kažu šta imaju, sve nezadovoljne, ignorisane, otpisane i zapisane, da se zajedno suprotstavimo manipulatorima koji u Bihać i Krajinu donose samo nepravdu i osjećaj bespomoćnosti. Ovim putem Vas obavještavam da vršimo upis novih članova Pokreta Možemo bolje, svakim radnim danom od ponedjeljka do petka, od 14:00h do 19:00 h u našoj kancelariji u Bihaću*”, pravilan zaključak CIK BiH da navedena objava sadrži političke poruke, predizborna obećanja biračima i poziv simpatizerima da se priključi navedenoj političkoj stranci odnosno iz istoga proizlaze ciljevi i ideje te političke stranke.

Navedene radnje predstavljaju vođenje izborne kampanje u periodu kada je to zabranjeno. Isto tako, tekst objave sadrži i poziv biračima da budu dio političke

stranke „Možemo bolje“ i njenog programa, te da na predstojećim Lokalnim izborima daju njima podršku. Stoga nisu osnovani navodi da se radi o statutarim aktivnostima stranačkih vrijednosti i političkog usmjerenja, nego o izbornoj kampanji s ciljem promocije političke stranke i uticajem na birače, što je u period od raspisivanja izbora pa do zvaničnog početka izborne kampanje zabranjeno.

Suprotno žalbenim navodima, pravilno je CIK BiH za učinjene prekršaje iz odredbe člana 7.1 i 16.4 stav 3. Izbornog zakona (plaćeno javno oglašavanje prije zvaničnog početka kampanje) izrekla novčanu kaznu od 4.500,00 KM. Izrečena kazna je utvrđena u rasponu propisanom odredbom člana 19.9 stav 1. tačke3) i 23) Izbornog zakona BiH. Na visinu izrečene kazne uticala je kao otežavajuća okolnost činjenica da je žalitelju u ovom izbornom ciklusu već izricana jednu novčanu kaznu, kao i okolnost da je prekršena osim odredbe člana 7.1, i odredba člana 16.14 stav 3. Izbornog zakona BiH (plaćeno javno oglašavanje prije zvaničnog početka kampanje). Izrečena novčana kazna je prema shvatanju vijeća Apelacionog odijeljenja adekvatna učinjenom prekršaju, i istom će se postići svrha kažnjavanja.

Pravilno je CIK BiH žalitelju u skladu sa članom 6.5 Izbornog zakona BiH u cilju daljeg sprječavanja kršenja odredbe Izbornog zakona BiH kojim se zabranjuje vođenje izborne kampanje i javnog oglašavanja u periodu preuranjene kampanje. izrekla i privremenu mjeru naloživši žalitelju, da sa društvene mreže Facebook ukloni spornu objavu za koje je Centralna izborna komisija BiH izrekla novčanu kaznu, te da sve pristalice i kandidate ove političke stranke za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine, obavijesti da su dužni da se suzdrže od javnog oglašavanja i vođenja izborne kampanje u elektronskim, onlajn i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo kojeg oblika javnog oglašavanja kampanje prije zvaničnog početka izborne kampanje.

Iz svih izloženih razloga ovo vijeće je osporenu odluku, ocijenilo u potpunosti pravilnom i zakonitom, slijedom čega je žalbu, primjenom odredbe člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 19/02 do 74/10) valjalo odbiti.

**Predsjednik vijeća
Sudija
Vesna Trifunović**