

**Sud Bosne i Hercegovine**  
**Суд Босне и Херцеговине**

**Broj: S1 3 Iž 049242 24 Iž**  
**Sarajevo, 29.08.2024.godine**

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u vijeću Apelacionog odijeljenja sastavljenom od sudija Vesne Trifunović, kao predsjednika vijeća, Zvezdane Antonović i Redžiba Begića, kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Demokratski savez-DEMOS, sa sjedištem u Banja Luci, ulica Kralja Petra Karađorđevića 109, koju zastupa predsjednik stranke Nedeljko Čubrilović, izjavljenoj protiv Odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-5-1737/24 od 20.08.2024. godine, o utvrđivanju odgovornosti za vođenje preuranjene izborne kampanje, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 29.08.2022. godine, donio je

**R J E Š E N J E**

Žalba se odbija.

**O b r a z l o Ź e n j e**

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj i datum navedeni u uvodu, i to stavom 1. utvrđeno je da je politička stranka Demokratski savez-DEMOS odgovorna štodana 17.06.2024. godine putem društvene mreže Facebook vodila izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje, pa joj je na osnovu člana 6.7 stav 2. tačka 1) Izbornog zakona BiH i primjenom člana 19.9 stav 1. tačka 3) Izbornog zakona BiH, izrečena novčana kazna u iznosu od 10.000,00 KM deset hiljade konvertibilnih maraka). Stavom 2. je određeno da će se novčana kazna uplatiti u roku od 8 dana na račun Ministarstva finansija i trezora BiH. Stavom 3. je naloženo Demokratskom savezu-DEMOS da od narednog dana od pravosnažnosti odluke sa društvene mreže *Facebook* ukloni spornu objavu za koju je Centralna izborna komisija BiH izrekla novčanu kaznu, te da sve pristalice i kandidate ove političke stranke za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine, obavijestiti da su dužni da se suzdrže od javnog oglašavanja i vođenja izborne kampanje u elektronskim, online i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo kojeg oblika javnog oglašavanja kampanje prije zvaničnog početka izborne kampanje.

Protiv navedene odluke Centralne izborne komisije (u daljem tekstu CIK BiH) žalbu je blagovremeno izjavila politička stranka Demokratski savez-DEMOS osporavajući pravilnost utvrđenog činjeničnog stanja, kao i nepravilnost tumačenja odredbe člana 7.1 Izbornog zakona. CIK BiH je bila u obavezi da u skladu sa članom

200. Zakona o upravnom postupku BiH obrazloži razloge koji su bili odlučni pri ocjeni dokaza. Smatra da nije pravilno odmjerena sankcija-novčana kazna, te da se otežavajuće okolnosti moraju cijeliti za svako sankcionisano lice posebno. Napominje da prethodne objave nisu uklonjene jer CIK BiH nije dala rok u kome se trebaju ukloniti. Prilikom izricanja novčanih kazni treba voditi računa i o finansijskom stanju stranke. Posebno se navodi da sadržaj spornog video snimka nema elemente kampanje, ne sadrži promociju člana kao ni program stranke, nego se istim samo obavještava o izvršenim i davno započetim redovnim aktivnostima koji nemaju elemente kampanje, odnosno istom se upoznaju biračci sa kandidatima ili programima. Predlaže da se žalba uvaži i poništi pobijana odluka CIK BiH.

U odgovoru na žalbu Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je predložila da se žalba odbije kao neosnovana.

Žalba nije osnovana.

Iz stanja spisa proizlazi da je CIK BiH dana 10.07.2024. godine zaprimila informaciju sa dokazima podnesenu od Centra civilnih inicijativa (za Koalicije „Pod Lupom“), a koja se odnosi na kršenje odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24), u kojoj je navedeno da je dana 17.06.2024. godine na zvaničnoj Facebook stranici Demos Banja Luka pod nazivom „Obećano ispunjeno“, objavljen sponzorisan video u kojem su prikazane aktivnosti u vezi uređenja ekološkog centra kao i da će se tražiti dodatna sredstva od grada za uređenje istog.

Navedni ipodnesak CIK BiH je cijnila kao inicijativu za pokretanje i vođenje postupka po službenoj dužnosti u smislu odredbe člana 6.2 stav 2. Izbornog zakona koju je dostavila žalitelju na izjašnjenje. Žalitelj je u izjašnjenju istakao da se radi o redovnoj aktivnosti uređenja rijeke Vrbas koju provode članovi mjesnog odbora Lazarevo uz pomoć stanovnika; da se na tom dijelu rijeke nalazi mlin poznat kao Lendrin mlin, da su članovi mjesnog odbora svake godine upućivali Gradu Banja Luka inicijativu da iz budžeta Grada budu izdvojena sredstva za njegovo uređ

Enje. Posebno je navedeno da se u video prilogu ne spominju kandidati, da nema slogan političke stranke na Lokalnim izborima 2024. godine i da se ne pozivaju birači na glasanje.

Odredbom člana 7.1 Izbornog zakona BiH je propisano da u periodu preuranjene izborne kampanje zabranjeno je vođenje izborne kampanje u elektronskim, onlajn i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo koji oblik javnog oglašavanja kampanje. Ova zabrana ne odnosi se na organiziranje zakonitih zvaničnih skupova organa i događaja političkih subjekata u svrhe koje nisu kampanja.

Nadalje, odredbom člana 9. stav 1. Pravilnika o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subjekata u izbornom periodu („Službeni glasnik BiH", broj 31/24) propisano je da u periodu preuranjene kampanje političkim subjektima je

zabranjen svaki oblik radnje iz kampanje koje preduzimaju politički subjekti u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje. Stavom 2. istog člana propisano je da se zabrana iz stava 1. ovog člana, odnosi na upoznavanje birača i javnosti sa programom i kandidatima političkih subjekata za predstojeće izbore.

Nakon uvida u kompletan spis i dostavljene dokaze (link Facebook stranice političke stranke DEMOS Banja Luka na kojoj je postavljen sporni video zapis), te cijeneći izjašnjenje žalitelja, kao i nakon preslušanog video zapisa izjave predsjednika mjesnog odbora Lazarevo Viktora Čubrilovića i članice mjesnog odbora Svjetlane Ignjić, pravilno je CIK BiH utvrdila odgovornost političke stranke-žalitelja za kršenje odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH jer je putem društvene mreže *Facebook* vodio izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje. Nesporo je da je na Facebook stranici DEMOS Banja Luka objavljen tekst pod naslovom „Obećano-ispunjeno...Kao što smo obećali, dodatno smo uredili Lendrin mlin. Međutim nećemo odustati od zahtjeva da Grad uloži dodatna sredstva za održavanje ovog eko centra“. Ispod teksta nalazi se video zapis u kojem se između ostalih obratio predsjednik mjesnog odbora Lazarevo Viktor Čubrilović sa riječima „Danas se nalazimo u eko centru Lendrin mlin“. Kao što smo obećali gradska organizacija Demos banja Luka danas je odlučila da dodatno uredi ovaj ekološki centar“, kao i članica mjesnog odbora Svjetlana Ignjić sa riječima „nećemo odustati od naših zahtjeva da grad ovdje uloži dodatna sredstva, te da se ovo šetalište dodatno uredi“.

Cijeneći navedene izjave, jasno proizlazi da istima ističu aktivnosti političke stranke Demokratski savez-DEMOS, njen program, kao i promocija stranke. U samom videu je vidljiv logo političke stranke, što sve ukazuje da se ne radi o informacijama o stanju u lokalnoj zajednici, nego suprotno da se radi o vođenju izborne kampanje političke stranke sa ciljem pribavljanja podrške birača.

Prema shvatanju apelacionog upravnog vijeća, CIK BiH je u obrazloženju ožalbene odluke dala pravilne razloge zbog čega se spornu objavu i video zapis smatra vođenjem preuranjene izborne kampanje političke stranke DEMOS. Cijeneći navedene izjave, jasno proizlazi da istima ističu aktivnosti političke stranke Demokratski savez-DEMOS, njen program, kao i da se na taj način vrši promocija stranke. U samom videu je vidljiv logo političke stranke, što sve ukazuje da se ne radi o informacijama o stanju u lokalnoj zajednici, nego suprotno da se radi o vođenju izborne kampanje političke stranke sa ciljem pribavljanja podrške birača. Kako je objava izvršena u periodu od raspisivanja Lokalnih izbora pa do zvaničnog početka izborne kampanje, tista prema shvatanju apelacionog vijeća predstavlja preuranjenu izbornu kampanju koja je u navedenom preiodu zabranjena.

Odluka o visini novčane kazne je pravilna i zakonita. Iz stanja spisa proizlazi da su žalitelju zbog kršenja odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH u ovom izbornom periodu do sada izrečene tri novčane kazne, kao i da isti nije uklonio dvije ranije objave sa društvenih mreža. Izricanje novčanih kazni treba da ima odvarćajući

karakter kako bi se postigla svrha kažnjavanja. Kako je žalitelj ponovio prekršaj u ovom izbornom ciklusu, te nije uklonio ranije dvije objave, ta činjenica je morala biti uzeta u obzir kao posebno otežavajuća okolnost za izricanje veće kazne. Izrečena novčana kazna od 10.000,00 KM ne prelazi zakonski maksimum od 30.000,00 KM kako je to propisano odredbom člana 19. 9 stav 1 Izbornog zakona BiH

Pravilno je CIK BiH žalitelju u skladu sa članom 6.5 Izbornog zakona BiH u cilju daljeg sprječavanja kršenja odredbe Izbornog zakona BiH kojim se zabranjuje vođenje izborne kampanje i javnog oglašavanja u periodu preuranjene kampanje. izrekla i privremenu mjeru naloživši žalitelju, da sa društvene mreže Facebook ukloni spornu objavu za koje je Centralna izborna komisija BiH izrekla novčanu kaznu, te da sve pristalice i kandidate ove političke stranke za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine, obavijesti da su dužni da se suzdrže od javnog oglašavanja i vođenja izborne kampanje u elektronskim, onlajn i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo kojeg oblika javnog oglašavanja kampanje prije zvaničnog početka izborne kampanje.

Iz svih izloženih razloga ovo vijeće je osporenu odluku, ocijenilo u potpunosti pravilnom i zakonitom, slijedom čega je žalbu, primjenom odredbe člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 19/02 do 74/10) valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA  
SUDIJA  
Vesna Trifunović**