



**Sud Bosne i Hercegovine**  
**Суд Босне и Херцеговине**

---

**Broj: S1 3 Iž 049229 24 Iž**  
**Sarajevo, 28.08.2024.godine**

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u vijeću Apelacionog odijeljenja sastavljenom od sudija Vesne Trifunović, kao predsjednika vijeća, Zvezdane Antonović i Redžiba Begića, kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD, sa sjedištem u Banja Luci, ulica Kralja Petra Karađorđevića 15, koju zastupa predsjednik stranke Milorad Dodik, izjavljenoj protiv Odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-5-1739/24 od 20.08.2024. godine, o utvrđivanju odgovornosti za vođenje preuranjene izborne kampanje, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 28.08.2022. godine, donio je

**R J E Š E N J E**

Žalba se odbija.

**O b r a z l o Ź e n j e**

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj i datum navedeni u uvodu, i to stavom 1. utvrđeno je da je politička stranka Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD odgovorna što je putem društvene mreže Facebook vodila izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje, pa joj je na osnovu člana 6.7 stav 2. tačka 1) Izbornog zakona BiH i primjenom člana 19.9 stav 1. tačka 3) Izbornog zakona BiH, izrečena novčana kazna u iznosu od 12.000,00 KM dvanaest hiljade konvertibilnih maraka). Stavom 2. je određeno da će se novčana kazna uplatiti u roku od 8 dana na račun Ministarstva finansija i trezora BiH. Stavom 3. je naloženo SNSD Vlasenica, da od narednog dana od pravosnažnosti odluke sa društvene mreže *Facebook* ukloni sporne objave za koje je Centralna izborna komisija BiH izrekla novčanu kaznu, te da sve pristalice i kandidate ove političke stranke za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine, obavijestiti da su dužni da se suzdrže od javnog oglašavanja i vođenja izborne kampanje u elektronskim, online i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo kojeg oblika javnog oglašavanja kampanje prije zvaničnog početka izborne kampanje.

Protiv navedene odluke Centralne izborne komisije (u daljem tekstu CIK BiH) žalbu je blagovremeno izjavila politička stranka Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD zbog bitnih povreda pravila postupka, nepotpuno i pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja, te pogrešne primjene materijalnog prava. Smatra da u

konkretnom nije bilo mogućnosti da se prijava ocijeni kao kao inicijativa za pokretanje i vođenje postupka po službenoj dužnosti, jer je podneseni prigovor neblagovremen i neuredan. Nadalje ističe i da obrazloženje ožalbene odluke ne sadrži obavezujuće elemente što ga čini nejasnim, nerazumljivim i kontradiktornim, na koji način je došlo do pogrešne primjene materijalnog prava. Smatra da niti u dispozitivu niti u obrazloženju nije obrazloženo na koje objave se odnosi utvrđena kazna, kao i da utvrđena kazna od 12.000,00 KM nije srazmjerna navodno učinjenom prekršaju. Predlaže da se žalba uvaži, popbijana odluka poništi ili preinači i žalitelj oslobodi odgovornost za kršenje odredbe člana 7.1, 7.2 stav 2. i 7.3 stav 1. tačka 8) Izbornog zakona BiH, kao i da nema povrede Pravila o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subjekata u izbornom periodu, kao ni drugih zakonskih propisa.

U odgovoru na žalbu Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je predložila da se žalba odbije kao neosnovana.

Žalba nije osnovana.

Iz stanja spisa proizlazi da je CIK BiH dana 19.07.2024. godine putem e-maila [sipa1968sp@gmail.com](mailto:sipa1968sp@gmail.com) zaprimila inicijativu sa dokazima (preslik ekrana sa Facebook stranice „SNSD-Vlasenica“), a koja se odnosi na kršenje odredbe člana 7.1, 7.2a stav 2. i 7.3 stav 1. tačka 8) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24), u kojoj je navedeno da su na Facebook profilu „SNSD Vlasenica“ objavljene aktivnosti aktuelnog načelnika u kojima se vidi korištenje javnih ustanova u političke svrhe, korištenje sredstava Opštine za projekte u kojima se zahvalnost iskazuje kandidatu za načelnika opštine Miroslavu Kraljeviću. Nadalje u prijavi je istaknuto da navedeni načelnik iskorištava maloljetnu djecu u političke svrhe na proslavi maturske večeri, gdje se promovirše politička stranka Savez nezavisnih socijaldemokrata, dok se u jednoj objavi ističe i radni sastanak organa stranke sa sekretarima političke stranke, dobar rad mjesnih odbora stranke i očekuje pobjeda na predstojećim izborima 2024. godine.

Nije osnovana tvrdnja žalitelja da se predmetna prijava ne može ocijeniti kao inicijativa za pokretanje i vođenje postupka po službenoj dužnosti. Odredbom člana 6.2 stav 2. Izbornog zakona propisano da birač i politički subjekt čije je pravo povrijeđeno, može u roku od 72 sata od učinjene povrede uložiti izbornoj komisiji prigovor, koji se cijeni u pogledu blagovremenosti i dopuštenosti. Ako CIK BiH nađe da je isti izjavljen od neovlaštenog lica može prigovor cijeliti kao inicijativu za pokretanje postupka po službenoj dužnosti, a što je u konkretnom slučaju i učinila. Stoga je navedenu inicijativu dostavila na izjašnjenje žalitelju kao i Miroslavu Kraljeviću, koji su u izjašnjenju osporavali navode da je vođena preuranjena kampanja, te ukazali da je prigovor neblagovremen, neuredan i neosnovan i da isti treba odbaciti, odnosno da na dostavljenim dokazima uz prijavu nije označena godina objave nego isključivo dan i mjesec.

Odredbom člana 7.1 Izbornog zakona BiH je propisano da u periodu

preuranjene izborne kampanje zabranjeno je vođenje izborne kampanje u elektronskim, onlajn i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo koji oblik javnog oglašavanja kampanje. Ova zabrana ne odnosi se na organiziranje zakonitih zvaničnih skupova organa i događaja političkih subjekata u svrhe koje nisu kampanja.

Nadalje, odredbom člana 9. stav 1. Pravilnika o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subjekata u izbornom periodu („Službeni glasnik BiH”, broj 31/24) propisano je da u periodu preuranjene kampanje političkim subjektima je zabranjen svaki oblik radnje iz kampanje koje preduzimaju politički subjekti u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje. Stavom 2. istog člana propisano je da se zabrana iz stava 1. ovog člana, odnosi na upoznavanje birača i javnosti sa programom i kandidatima političkih subjekata za predstojeće izbore.

Nakon uvida u kompletan spis i dostavljene dokaze (snimke objave na društvenoj mreži *Facebook*), pravilno je CIK BiH utvrdila odgovornost političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD za kršenje odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH jer je na *Facebook* stranici OOSNSD Vlasenica vođena izborna kampanja u periodu preuranjene izborne kampanje. CIK BiH je kod utvrđivanja odgovornosti žalitelja uzela u obzir samo one objave nastale nakon donošenja Odluke o raspisivanju Lokalnih izbora 2024. godine od 08.05.2024. godine. U konkretnom slučaju radi se o objavama nastalim u periodu od 30.05. do 09.07.2024. godine.

Neosnovano žalitelj ukazuje da „obrazloženje ožalbene odluke ne sadrži obavezujuće elemente što ga čini nejasnim, nerazumljivim i kontradiktornim, kao i da je dovelo do pogrešne primjene materijalnog prava, bitnih povreda postupka te nepotpuno i pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja“.

Prema shvatanju apelacionog upravnog vijeća, CIK BiH je u obrazloženju ožalbene odluke dala pravilne razloge zbog čega se sporne objave smatraju vođenjem preuranjene izborne kampanje političke stranke SNSD. Naime, cijeneći sadržaj spornih objava jasno proizlazi da se u istima ističu aktivnosti koje je postojeći načelnik Opštine Vlasenica, Miroslav Kraljević vodio obilaskom terena gdje se izvode radovi koji se finansiraju iz budžeta Opštine Vlasenica na dionici puta Gadžuni-Garići, kao i opisivanje posjete ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede koji sa načelnikom obilazi poljoprivredno gazdinstvo. Objavljivanje na zvaničnoj *Facebook* stranici političke stranke o aktivnostima načelnika Opštine Vlasenica nisu informacija bez obzira što je načelnik njihov kandidat jer ova *Facebook* stranica ne može služiti za davanje informaciji o lokanoj zajednici, a da pri tome ne predstavlja promociju političke stranke.

Pravilno je CIK BiH iz dostavljenih objava utvrdila da je došlo i do kršenja odredbe člana 7.3 stav 1. tačka 8) Izbornog zakona BiH jer su na *Facebook* stranici „SNSD Vlasenica“ objavljene fotografije sa maturske večeri i povodom dodjele diploma za uspješne učenike. Navedena odredba propisuje da nije dozvoljeno

kandidatima i pristalicama političkih stranaka, listi nezavisnih kandidata, listi pripadnika nacionalnih manjina i koalicija ili nja drugi način angažovanim u oizbornoj administraciji, zloupotrebljavati dijete u političke svrhe.

Odluka o visini novčane kazne je pravilna i zakonita. Iz stanja spisa proizlazi da su žalitelju zbog kršenja odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH u ovom izbornom periodu do sada izrečene četiri novčane kazne, kao i da isti nije uklonio tri ranije objave sa društvenih mreža. Izricanje novčanih kazni treba da ima odvarčajući karakter kako bi se postigla svrha kažnjavanja. Kako je žalitelj ponovio prekršaj u ovom izbornom ciklusu, te nije uklonio ranije tri objave, ta činjenica je morala biti uzeta u obzir kao posebno otežavajuća okolnost za izricanje veće kazne.. Izrečena novčana kazna od 10.000,00 KM ne prelazi zakonski maksimum od 30.000,00 KM kako je to propisano odredbom člana 19. 9 stav 1 Izbornog zakona BiH

Pravilno je CIK BiH žalitelju u skladu sa članom 6.5 Izbornog zakona BiH u cilju daljeg sprječavanja kršenja odredbe Izbornog zakona BiH kojim se zabranjuje vođenje izborne kampanje i javnog oglašavanja u periodu preuranjene kampanje. izrekla i privremenu mjeru naloživši žalitelju, da sa društvene mreže Facebook ukloni sporne objave za koje je Centralna izborna komisija BiH izrekla novčanu kaznu, te da sve pristalice i kandidate ove političke stranke za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine, obavijesti da su dužni da se suzdrže od javnog oglašavanja i vođenja izborne kampanje u elektronskim, onlajn i štampanim medijaima i putem društvenih mreća ili bilo kojeg oblika javnog oglašavnja kampanje prije zvaničnog početka izborne kampanje.

Iz svih izloženih razloga ovo vijeće je osporenu odluku, ocijenilo u potpunosti pravilnom i zakonitom, slijedom čega je žalbu, primjenom odredbe člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 19/02 do 74/10) valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA  
SUDIJA**

**Vesna Trifunović**