



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 IŽ 049367 24 IŽ
Sarajevo, 17.09.2024.godine

IZBORNİK

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u Apelacionom upravnom vijeću sastavljenom od sudija Zvezdane Antonović kao predsjednika vijeća, Mirsade Džindo i Redžiba Begića, kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke SBiH, ulica Reisa Džemaludina Čauševića 2/1, Sarajevo, izjavljenoj protiv Odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-5-1701/24 od 10.09.2024. godine, o utvrđivanju odgovornosti u predmetu kršenja odredbe člana 16.14 stav (3) Izbornog Zakona Bosne i Hercegovine, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 17.09.2024. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj i datum navedeni u uvodu utvrđena je odgovornost političke stranke Politička stranka SBiH - Stranka za Bosnu i Hercegovinu sto je pristalica ove političke stranke Danijela Šahat putem društvene mreže Facebook na svom profilu vršila plaćeno javno oglašavanje u periodu prije službenog početka izborne kampanje, čime je prekršila pravila ponašanja u izbornom periodu iz člana 16.14 stav (3) Izbornog zakona BiH, pa joj je na osnovu Člana 6,7 stav (2) tačka 1) Izbornog zakona BiH i primjenom člana 19.9 stav (1), tačka 23) i stav (2) Izbornog zakona BiH izrečena **novčana kazna u iznosu od 3.000,00 KM (slovima: tri hiljade konvertibilnih maraka)**

Protiv navedene odluke žalbu je izjavila politička stranka SBiH – Stranka za Bosnu i Hercegovinu u kojoj navodi da je Danijela Šahat na Lokalnim izborima 2020. godine izabrana u Općinsko vijeće Općine Novo Sarajevo, a nakon toga delegirana u Gradsko vijeće Grada Sarajeva, kao i da trenutno obnaša funkciju Predsjedavajuće Općinskog vijeća Novo Sarajevo, te se oglašavanje na društvenim mrežama odnosi na realizirane projekte i aktivnosti. Navodi, da u pomenutoj objavi nema oznake/loga/naziva stranke političke stranke Stranka za Bosnu i Hercegovinu, niti je navedeno da je Danijela Šahat kandidatkinja za Općinsko vijeće Općine Novo Sarajevo, (nastavku citira odredbe Izbornog zakona BiH). Na kraju ističe da u spornoj objavi uopće nije navedeno da je Danijela Šahat kandidatkinja SBiH za Općinsko vijeće Novo Sarajevo na predstojećim lokalnim izborima, a što bi eventualno

predstavljalo preuranjenu izbornu kampanju.

U odgovoru na žalbu Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu CIK BiH) je predložila da se žalba odbije kao neosnovana.

Žalba nije osnovana.

Iz stanja spisa proizilazi da je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 62. sjednici dana 10.09.2024. godine, postupajući po službenoj dužnosti u predmetu kršenja odredbe člana 16.14 stav (3) Izbornog zakona BiH od strane političke stranke SBiH - Stranka za Bosnu i Hercegovinu, donijela Odluku broj: 05-1-07-5-1701/24 od 10.09.2024. godine, kojom je izrekla novčanu kaznu u iznosu od 3.000.00 KM političkoj stranci SBiH - Stranka za Bosnu i Hercegovinu, jer je odgovorna što je pristalica ove političke stranke Danijela Šahat putem društvene mreže Facebook na svom profilu vršila plaćeno javno oglašavanje u periodu prije službenog početka izborne kampanje, čime je prekršila pravila ponašanja u izbornom periodu iz člana 16.14 stav (3) Izbornog zakona BiH. '

Centralna izborna komisija BiH je dana 08.08.2024. godine zaprimila prigovor sa dokazima podnesen od strane političke stranke Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine koji se odnosi na kršenje odredbi Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24). U prigovoru se navodi da je dana 07.08.2024. godine došlo do saznanja da kandidatkinja političkog subjekta SBiH Danijela Šahal (kandidatkinja za Općinsko vijeće Općine Novo Sarajevo - Izborna jedinica 139) vršila plaćenu izbornu kampanju plaćenim objavama na društvenoj mreži facekook, što se u skladu sa članovima zakona može kvalificirati kao aktivnost preuranjene kampanje, te u prilogu dostavlja snimak ekrana sa društvene mreže Facebook. U nastavku prigovora, navodi se da je Danijela Šahat kandidatkinja političke stranke Stranka za Bosnu i Hercegovinu vodila preuranjenu izbornu kampanju suprotno odredbama člana 9. stav (1) Pravilnika o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subjekata u izbornom periodu, te da je objavom određenih vijesti i informacija na Facebooku pod naznakom „sponzorisano“, vršila plaćenu izbornu kampanju, čime je prekršila i odredbu člana 16.14 stav (3) Izbornog zakona BiH, sve prije službenog početka izborne kampanje.

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je u postupku ispitivanja formalno pravne strane prigovora utvrdila da je isti dopušten i podnesen od strane ovlaštenog lica, ali nije mogla sa sigurnošću utvrditi sa kojim datumom je učinjena povreda i da li je prigovor blagovremen. S tim u vezi, a shodno odredbi člana 6.2 stav (2) i (3) Izbornog zakona BiH, navedenu informaciju je Centralna izborna komisija BiH ocijenila kao inicijativu i postupak vodila po službenoj dužnosti.

Postupajući po navedenoj inicijativi Centralna izborna komisija BiH je u skladu sa zakonskom procedurom, aktom broj: 05-1-07-5-1703/24 od 19.08.2024. godine, prigovor dostavila političkoj stranci SBiH - Stranka za Bosnu i Hercegovinu, da se u roku od 24 sata od prijema akta izjasni na navode, a posebno da se izjasni Danijela

Šahat.

Na navedeni prigovor, politička stranka Stranka za Bosnu i Hercegovinu dostavila je izjašnjenje u kojem navodi da prigovor nema osnova. Nadalje, navodi da je Danijela Šahat na Lokalnim izborima 2020. godine izabrana u Općinsko vijeće Općine Novo Sarajevo, a nakon toga delegirana u Gradsko vijeće Grada Sarajeva, kao i da trenutno obnaša funkciju Predsjedavajuće Općinskog vijeća Novo Sarajevo, te se oglašavanje na društvenim mrežama odnosi na realizirane projekte i aktivnosti. Navodi, da u pomenutoj objavi nema oznake/loga/naziva stranke političke stranke Stranka za Bosnu i Hercegovinu, niti je navedeno da je Danijela Šahat kandidatkinja za Općinsko vijeće Općine Novo Sarajevo. Danijela Šahat, u svom izjašnjenju, navodi da smatra da je potpuno legalno da se oglašava na društvenim mrežama sa postignutim projektima i realiziranim aktivnostima, obzirom da obnaša funkciju Predsjedavajuće Općinskog vijeća Novo Sarajevo. Nadalje, navodi da je izabrana od strane građana i da smatra da je dužna javno upoznati građane o aktivnostima, podnesenim i realiziranim inicijativama. Ističe, da je aktivnost koju je objavila i sponzori sala nema oznake političkog subjekta Stranke za BiH, kao ni nje kao kandidatkinje za Općinsko vijeće Općine Novo Sarajevo - izborna jedinica 139. Odredbom Člana 16.14 stav (3) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine je između ostalog, propisano „zabranjeno je vođenje plaćene izborne kampanje putem elektronskih i primanih medija, ili **bilo kojeg obliku plaćenog javnog oglašavanja**, osim održavanja internih skupova organa i statutarnih tijela političkih subjekata, u periodu od dana raspisivanja izbora do dana službenog početka izborne kampanje." U članu 1.1a stav (I) tačka 7) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine je propisano da izborna kampanja podrazumijeva su radnje i postupci u periodu koji počinje 30 dana prije dana održavanja izbora i završava se nastupanjem početka perioda od dvadeset četiri (24) sata prije otvaranja biračkih mjesta, tokom kojeg politički subjekt na zakonom utvrđen način upoznaje birače i javnost sa svojim programima i kandidatima za predstojeće izbore.

Nadalje, odredbom člana 7. stav (I) Pravilnika o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subjekata u izbornom periodu („Službeni glasnik Bili", broj 31/24) propisano je da u periodu od dana raspisivanja izbora do dana službenog početka izborne kampanje, **političkim subjektima zabranjeno je vođenje kampanje, kao i plaćeno političko oglašavanje putem elektronskih medija, on line medija, štampanih medija i društvenih mreža ili bilo kojeg oblika plaćenog javnog oglašavanja**, osim plaćenog oglašavanja o održavanju internih skupova organa i statutarnih organa političkih subjekata.

Odredbom člana 19.9 stav (1) tačka 23) Izbornog zakona BiH propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM do 30.000,00 KM kaznit politički subjekt za prekršaj ako on ili njegov kandidat vodi izbornu kampanju u periodu od dana raspisivanja izbora do dana službenog početka izborne kampanje član 16.14 stav (3), dok je stavom (2) istog člana propisano da će se za prekršaj iz stava (1) ovog člana koje počinu pristalica političkog subjekta kaznit taj politički subjekt.

Po ocjeni ovog vijeća irelevantni su i neosnovani navodi žalbe kojima ukazuje da je Danijela Šahat na Lokalnim izborima 2020. godine izabrana u Općinsko vijeće Općine Novo Sarajevo, a nakon toga delegirana u Gradsko vijeće Grada Sarajeva,

kao i da trenutno obnaša funkciju Predsjedavajuće Općinskog vijeća Novo Sarajevo, te da se oglašavanje na društvenim mrežama odnosi na realizirane projekte i aktivnosti. Isti ne spore činjenicu da je u konkretnom slučaju, nakon uvida u kompletan spis predmeta Centralna izborna komisija BiH provjerom utvrdila da je na zvaničnom Facebook profilu Danijele Šahat objava „FK Željezničar stvar filozofije 1921...” sa slikama kako je i dostavljeno u prilogu prigovora, objavljena 09.05.2024. godine, a da je na dostavljenom snimaka predmetne objave jasno navedeno da je objava sponzorisana, iz kojih razloga je Centralna izborna komisija BiH i ocijenila da je politička stranka SBiH - Stranka za Bosnu i Hercegovinu odgovorna za kršenje člana 16.14 stav (3) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, jer je pristalica ove političke stranke Danijela Šahat putem društvene mreže Facebook vršila plaćeno javno oglašavanje prije službenog početka izborne kampanje.

Neosnovani su i bez uticaja na drugačiju odluku navodi podnositelja žalbe da u pomenutoj objavi nema oznake loga političke stranke Stranka za Bosnu i Hercegovinu, niti je navedeno da je Danijela Šahat kandidatkinja za Općinsko vijeće Općine Novo Sarajevo, jer u obrazloženju pobijane odluke jasno stoji da se odgovornost političke stranke SBiH - Stranka za Bosnu i Hercegovinu, u smislu odredbe člana 19.9 stav (1) tačka 23) i stav (2) Izbornog zakona BiH, zasniva na činjenici da se radi o pristalici ove političke stranke, obzirom da je u trenutku donošenja pobijane odluke, a nakon uvida u Ovjerene kandidatske liste - Lokalni izbori 2024. godine, utvrđeno da je Danijela Šahat ovjerena kao kandidatkinja za vijećnicu u Općinskom vijeću Novo Sarajevo ispred političke stranke Stranka za Bosnu i Hercegovinu na predstojećim Lokalnim izborima 2024. godine, te politička stranka kao i Danijela Šahat isto nisu osporile u dostavljenom izjašnjenju.

U vezi navoda podnositelja žalbe da u spornoj objavi uopće nije navedeno da je Danijela Šahat kandidatkinja SBiH za Općinsko vijeće Novo Sarajevo na predstojećim lokalnim izborima, a što bi eventualno predstavljalo “preuranjenu izbornu kampanju”, valja istaći da su isti neosnovani, jer je odredbom člana 16.14 stav (3) Izbornog zakona BiH jasno propisano da je zabranjeno vođenje plaćene izborne kampanje putem elektronskih i printanih medija, **ili bilo kojeg oblika plaćenog javnog oglašavanja**, osim održavanja internih skupova organa i statutarnih tijela političkih subjekata, u periodu od dana raspisivanja izbora do dana službenog početka izborne kampanje. Isto tako, odredbom člana 7. stav (1) Pravilnika o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subjekata u izbornom periodu („Službeni glasnik BiH”, broj 31/24) **propisano je da u periodu od dana raspisivanja izbora do dana službenog početka izborne kampanje, političkim subjektima zabranjeno je vođenje kampanje, kao i plaćeno političko oglašavanje** putem elektronskih medija, on-line medija, štampanih medija i društvenih mreža ili bilo kojeg oblika plaćenog javnog oglašavanja, osim plaćenog oglašavanja o održavanju internih skupova organa i statutarnih organa političkih subjekata.

Pored razloga koje navodi CIK BiH vezano za pravilnu primjenu materijalnog prava tj. člana 16.14. stav (3) Izbornog zakona BiH, i člana 7. stav (1) Pravilnika o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subjekata u izbornom period, ovo vijeće dodatno ukazuje da je u konkretnom slučaju pravilno utvrđeno da je učinjena povreda citiranih odredbi. Naime, iz navedenih odredaba jasno proizilazi i

da je zabranjen bilo koji oblik plaćenog javnog oglašavanja osim održavanja internih skupova organa i statutarnih tijela političkih subjekata, u periodu od dana raspisivanja izbora do dana službenog početka izborne kampanje.

Iz sadržine navedenih odredaba i navedenog javnog oglašavanja jasno proizlazi da se u konkretnom slučaju nije radilo o navedenom izuzetku tj. održavanju internih skupova organa i statutarnih tijela političkih subjekata, iz kog razloga je CiK BiH pravilno primjenio materijalno pravo kada je donio pobijanu odluku.

Samu visinu izrečene kazne ovo vijeće nije posebno preispitivilo iz razloga što ista nije ni osporavana žalbom.

Iz svih izloženih razloga ovo vijeće je osporenu odluku, ocijenilo u potpunosti pravilnom i zakonitom, slijedom čega je žalbu, primjenom odredbe člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 19/02 do 74/10) valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A
Zvezdana Antonović**