



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 IŽ 048757 24 IŽ
Sarajevo, 05.08.2024.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Mirsade Džindo kao predsjednika vijeća, Dinke Bešlagić-Čovrk i Hilme Vučinić, kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Naša stranka, izjavljenoj protiv Odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-5-867/24 od 29.07.2024. godine, o utvrđivanju odgovornosti za vođenje preuranjene izborne, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 05.08.2024. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj i datum navedeni u uvodu utvrđena je odgovornost političke stranke Naša Stranka iz razloga što je putem društvene mreže Facebook vodila izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje, pa joj je na osnovu člana 6.7 stav 2. tačka 1. Izbornog zakona BiH i primjenom odredbe člana 19.9 stav 1. tačka 3. Izbornog zakona BiH izrečena novčana kazna u iznosu od 5.000,00 KM. Istom odlukom je naloženo političkoj stranci Naša Stranka, da sa društvene mreže Facebook ukloni spornu objavu za koje je CIK BiH izrekla novčanu kaznu, i da se uzdrži od javnog oglašavanja i vođenja izborne kampanje prije zvaničnog početka izborne kampanje i da sve te da sve pristalice i kandidate ove političke stranke za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine, obavijesti da su dužni da se suzdrže od javnog oglašavanja i vođenja izborne kampanje u elektronskim, online i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo kojeg oblika javnog oglašavanja kampanje prije zvaničnog početka izborne kampanje.

Protiv navedene odluke žalbu je izjavila politička stranka Naša Stranka zbog pogrešne primjene odredbi Izbornog zakona BiH.

U obrazloženju žalbe se navodi da informacija zaprimljena od strane Transparency International se ne može tretirati kao inicijativa za pokretanje postupka jer nema obavezen elemente iz odredbe člana 6.2 stav (3) Izbornog zakona BiH. Informacija ne sadrži podatak o vremenu učinjene povrede koja je odlučna činjenica, te zbog toga nije moguće sankcionisati Našu stranku. Podaci o vremenu počinjenja

nisu bili dostavljeni stranci prije donošenja, zbog čega podnosiocu žalbe nije bilo omogućeno da se izjasni o svim činjenicama i okolnostima koje su važne za donošenje pobijane odluke. Pogrešno je CIK BiH primjenila član 7.1 Izbornog zakona BiH, jer političkoj stranci Naša stranka stavlja na teret predstavljanje aktivnosti nosioca izvršnih funkcija i nosioca mandata političke stranke kao aktivnosti Naše stranke, pri čemu ni član 7.1 a ni član 1.1 stav (1) tačka 7) i 8) ne predviđaju ovakav pravni osnov za izricanje novčane kazne. Šest spornih objava vezano za nosioca izvršnih funkcija i nosioce mandata koji su iste preuzeli u skladu sa rezultatima Općih izbora iz 2022. godine jer su isti u okviru svojih službenih djelatnosti djelovali na kantonalnom, federalnom ili državnom nivou, a ne za lokalnu samoupravu. Logo je istaknut isključivo na onim fotografijama na kojima se nalaze nosioci izvršnih funkcija ponaosob kada se citira određena rečenica iz njigovog govora, te se isticanje loga stranke ne može okarakterisati kao pripisivanje njihovih zasluga političkoj stranci Naša stranka. Osim toga korištenje loga samo po sebi ne znači upoznavanje birača sa programom i kandidatima za predstojeće izbore u kontekstu člana 7.1 i 1.1a Izbornog zakona BiH.

Konačno je predložila da se pobijana odluka ukine i predmet vrati na ponovni postupak, i odlučivanje prvostepenom organu, ili da se ista prinači tako što će se postupak koji se vodi protiv žalitelja obustaviti.

U odgovoru na žalbu Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu CIK BiH) je predložila da se žalba odbije kao neosnovana.

Žalba nije osnovana.

Iz stanja spisa proizlazi da je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 47. sjednici dana 29.07.2024. godine, postupajući po službenoj dužnosti u predmetu kršenja odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH od strane političke stranke Naša stranka, donijela pobijanu Odluku broj: 05-1-07-5-867/24 od 29.07.2024. godine.

Odluka je donešena nakon što je CIK BiH je dana 11.07.2024.godine zaprimila informaciju sa dokazima podnesenu od strane Transparency International Bosna i Hercegovina, Udruženje za borbu protiv korupcije Transparency International u BiH koja se odnosi na kršenje odredbe člana 7.1 i 7.2a Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01. 7/02. 9/02. 20/02. 25/02. 4/04, 20/04. 25/05, 52/05. 65/05. 77/05, 11/06. 24/06. 32/07. 33/08. 37/08, 32/10, 18/13. 7/14. 31/16. 41/20. 3 8/22. 51/22. 67/22 i 24/24) od strane političke stranke Naša stranka. U informaciji se navodi da je na Facebook stranici politička stranka Naša stranka dijelila objave promovišući rad javnih institucija u čijem radu učestvuju njeni članovi, pripisujući sebi uspjehe tih institucija kao svoj rad i promovišući svoje članove koji su zaposleni u tim institucijama, najčešće nosioce izbornih mandata i izvršnih funkcija, uz vizuelne grafike na taj način vršila preuranjenu izbornu kampanju.

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je imajući u vidu odredbu

člana 6.2 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, u postupku ispitivanja formalno pravne strane podneska utvrdila da je isti dopušten, ali da je podnesen od neovlaštenog lica iz kojih razloga je u smislu člana 6.2 stav (2) i (3) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine predmetnu informaciju cijnila kao inicijativu za pokretanje postupka i postupak vodila po službenoj dužnosti.

Postupajući po navedenoj inicijativi, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je nakon prijema, u skladu sa zakonskom procedurom, aktom broj: 05-1-07-1078-2/24 od 12.07.2024. godine inicijativu dostavila političkoj stranci Naša stranka na izjašnjenje. u roku od 24 sata od prijema akta.

Na navedenu inicijativu, izjasnila se politička stranka Naša stranka i dostavila izjašnjenje u kojem navodi da ni na koji način nije vršila preuranjenu izbornu kampanju. Navodi da objava na zvaničnom FB profilu političke stranke Naša stranka, a koja se tiče rada ministricе Nasihe Pozder predstavlja informaciju o njenom vršenju službene dužnosti, te da korištenjem citiranih riječi u spornoj objavi Nasiha Pozder ne prisvaja uspjeh i rad ministarstva Našoj stranci, već trenutnoj Vladi F BiH koja je iskazala opredjeljenje rad ana zaštiti okoliša na način da je predvidjela srestva u budžetu za Nacionalni park. Dalje, objava Naše stranke što se tiče kantonalne zastupnice Vildane Bešlije, predstavlja informaciju o redovnom radu u Kantonalnoj Skupštini I vršenju službene dužnosti, te da se citirane riječi u toj objavi ne mogu okarakterisati kao prisvajanje rezultata rada zastupnice Našoj stranci. U pogledu svakodnevnih aktivnosti Dragana Miokovića kao zastupnika i predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamenta F BiH, citirane riječi u obavji predstavljaju informaciju o njegovom radu i vršenju službene dužnosti, a osim toga isti nije kandidat Naše stranke na predstojećim Lokalnim izborima za 2024. godinu u kontekstu odredbi o preuranjenoj kampanji. Objava Naše stranke povodom leta iz Sarajeva za Rim istu je prethodno objavio na zvaničnom Facebook profilu premijer Kantona Sarajevo, Nihad Uk, te da citirane riječi ne predstavljaju prisvajanje rada i uspjeha Vlade Kantona Sarajevo Našoj stranci. Objava na stranici Naše stranke koja se tiče digitalizacije predstavlja prikaz rada i vršenja službene dužnosti Edina Forte kao ministra Ministarstva komunikacije i prometa BiH i ne može se protumačiti kao preuranjena predizborna kampanja. U odnosu na objavu o sredstvima za sanaciju dijela platoa Centar Skenderija Sarajevo, ista predstavlja isključivo svakodnevni rad Nihada Uka kao premijera Kantona Sarajevo, Darije Softić-Kadenić kao ministricе pravde i uprave Kantona Sarajevo, te Vibora Handžića i Mimirke Melank kao zastupnika Kantonalne Skupštine. Nijedan od navedenih nosioca izvršnih funkcija i nosioca mandata nije prekršio nijednu tačku propisanu odredbom člana 7.2 stav (2) Izbornog zakona BiH, pa se svih šest objava ne može tretirati preuranjenom kampanjom niti zloupotrebom javnih sredstava.

Pravilan je zaključak CIK BiH da je došlo do kršenja odredbe člana 7.1. Izbornog Zakona, jer iz dokaza koji se nalaze u spisu jasno proizilazi da je uvidom u kompletan spis predmeta i dostavljene screenshotove objava sa društvene mreže

Facebook. Centralna izborna komisija BiH je utvrdila da je politička stranka Naša stranka odgovorna za kršenje člana 7.1 Izbornog zakona BiH, jer je na Facebook stranici "Naša stranka" u period od 02.07. do 04.07.2024. godine, vodila izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje na način da je obavještavala javnost o aktivnostima nosioca izvršnih funkcija i nosioca mandata navedene političke stranke, predstavljajući njihove aktivnosti kao aktivnosti stranke, sa jasno istaknutim logom političke stranke Naše stanke, čime se vrši izborna kampanja u period preuranjene izborne kampanje, sa ciljem uticaja na volju birača na predstojećim Lokalnim izborima 2024. godine.

Odredbom člana 7.1 Izbornog zakona BiH propisano je da je u periodu preuranjene izborne kampanje zabranjeno vođenje izborne kampanje u elektronskim, onlajn i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo koji oblik javnog oglašavanja kampanje. Ova zabrana ne odnosi se na organizovanje zakonitih zvaničnih skupova organa i događaja političkih subjekata u svrhe koje nisu kampanja.

U članu 1.1a stav (1) tačka 8) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je da je ."Preuranjena kampanja" svaki oblik radnji iz kampanje koje preduzimaju politički subjekti u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje.

Odredbom člana 9. stav (1) Pravilnika o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subjekata u izbornom periodu („Službeni glasnik BiH", broj 31/24) propisano je da u periodu preuranjene kampanje političkim subjektima je zabranjen svaki oblik radnje iz kampanje koje preduzimaju politički subjekti u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje. Stavom (2) istog člana propisano je da se zabrana iz stava (1) ovog člana, odnosi na upoznavanje birača i javnosti sa programom i kandidatima političkih subjekata za predstojeće izbore.

Neosnovano se žalbom ukazuje da sadržaj informacije zaprimljene od Transparency International nema obavezne elementne propisane Izbornim zakonom. Članom 6.2 stav (2) Izbornog zakona BiH je propisano da će izborne komisije, po saznanju za učinjenju povredu iz svoje nadležnosti, pokrenuti postupak po službenoj dužnosti protiv političkog subjekta i zaposlenog ili na drugi način angažiranog u izbornoj administraciji zbog kršenja odredbi ovog Zakona, dok je stavom (3) istog člana propisano da inicijativu za pokretanje postupka u smislu stava (2) ovog člana može podnijeti pravno ili fizičko lice nadležnoj izbornoj komisiji u pisanoj formi, u kojoj je obavezno navesti mjesto, vrijeme, sadržaj učinjenje povrede i počinioca. Iz navedene odredbe jasno proizilazi da je CIK BiH pravilno cijenio zaprimljenu informaciju kao inicijativu za pokretanje postupka i postupak vodila po službenoj dužnosti, što je u potpunosti u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

U konkretnom slučaju, inicijativu za pokretanje postupka po službenoj dužnosti u pisanoj formi podnijelo je pravno lice i u svojoj prijavi dostavilo informacije i o

mjestu (društvena mreža Facebook) vremenu (vidljiv je datum 04.07.2024. godine), kao i o sadržaju učinjene povrede i počinocu (vođenje preuranjene izborne kampanje od strane političke stranke Naša stranka).

Isto tako, neosnovani i ničim dokazni su navodi, da je politička stranka Naša stranku oglašena odgovornom za radnju u odnosu na čije učinjenje se nije izjašnjavala u toku postupka koji je vođen, čime joj je onemogućeno da se izjasni o elementima odgovornosti koje su joj stavljene na teret i za koje je u konačnici oglašena odgovornom", jer iz stanja spisa proizilazi da je Centralna izborna komisija BiH aktom broj: 05-1-07-1078-2/24 od 12.07.2024. godine inicijativu (prijavu i dokaze dostavljene u prilogu) dostavila političkoj stranci Naša stranka na izjašnjenje, u roku od 24 sata od prijema akta, a na traženo, putem email-a nasastranka@nasastranka.ba zaprimila Izjašnjenje političke stranke Naša stranka br. 128/24 od 16.07.2024. godine i isto cijenila prilikom donošenja pobijane odluke

Naime, u dokaznom postupku je utvrđeno da je politička stranka Naša stranka na Facebook stranici Naša stranka, spornim objavama na svojoj FB stranici objavljivala i prenosila javnosti aktivnosti svojih nosilaca izvršnih funkcija i nosilaca mandata ove političke stranke sa porukama " Nastavljamo ulagati u očuvanje naše prirode i razvoj turizma", "Poklon paket za sve mlade u KS koji ove godine slave 18 rođendan", "Važno je da sistemski finansiramo vrhunski sport i buduće olimpijce", " od jeseni će sedmično iz Sarajeva biti tri leta za Rim", "Bitka za digitalizaciju nikada neće prestati". To je bitno za kvalitet života građana i firmi" na način da se prezentiranjem njihovih aktivnosti ističu njihove zasluge za lokalnu samoupravu, kojom prilikom je na slikama objavljenim uz te objave politička stranka jasno istakla logo političke stranke Naša stranka. Imajući u vidu navedeno, utvrđena je nesporna činjenica da prezentiranjem javnosti završenih i budućih aktivnosti, te inicijativa koje vrše pripadnici ove političke stranke po svom opisu i sadržaju pokazuju promociju programa ove političke stranke, koje su imaju za cilj uticaj na birače na njihovu volju na predstojećim Lokalnim izborima 2024. godine.

Takođe valja istaći da je od strane CIK-a BiH pravilno utvrđeno da je politička stranka Naša stranka u smislu člana 19.9 stav (1) tačka 3) odgovorna za kršenje odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH jer je vodila preuranjenu izbornu kampanju putem društvene mreže Facebook na stranici Naša stranka.

Iz navedenih razloga pravilno je postupila Centralna izborna komisija BiH kada je izrekla novčanu kaznu u iznosu određenom dispozitivom pobijane odluke cijeneći da će na taj način uticati da se navedena politička stranka kao i njene pristalice u budućnosti uzdrže od kršenja odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH kao i ostalih odredbi Izbornog zakona BiH a sve u cilju daljeg sprječavanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH i zaštite izbornog procesa.

Stoga je prema shvatanju vijeća Apelacionog odijeljenja Suda BiH pobijana odluka CIK BiH pravilna i zakonita, jer se radi o nedozvoljenoj radnji u smislu člana 19.9 stav 1. tačka 3. Izbornog zakona BiH, jer se radi o promociji političke stranke prije zvanične izborne kampanje. Pravilno je izrečena i visina novčane kazne, cijeneći činjenicu da se u konkretnom slučaju radilo o 6 spornih objava na FB stranici ove političke stranke, te kao otežavajuću okolnost da je Naša stranka za isti prekršaj u ovom izbornom ciklusu već ranije kažnjena.

Iz svih izloženih razloga ovo vijeće je osporenu odluku, ocijenilo u potpunosti pravilnom i zakonitom, slijedom čega je žalbu, primjenom odredbe člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 19/02 do 74/10) valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A

Mirsada Džindo