



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 IŽ 048712 24 IŽ
Sarajevo, 30.07.2024.godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Dinke Bešlagić-Čovrk kao predsjednika vijeća, Mirsade Džindo i Hilme Vučinića, kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Demokratski savez - DEMOS, izjavljenoj protiv Odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-5-711/24 od 23.07.2024. godine, o utvrđivanju odgovornosti za vođenje preuranjene izborne kampanje, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 30.07.2024. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj i datum navedeni u uvodu, utvrđena je odgovornost političke stranke Demokratski saveze - DEMOS postupajući po prigovoru političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata -SNSD - Milorad Dodik u predmetu kršenja odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH od strane političke stranke Demokratski savez - DEMOS, donijela Odluku broj: 05-1-07-5-711/24 od 23.07.2024. godine, kojom je izrekla novčanu kaznu u iznosu od 3.000,00 KM političkoj stranci Demokratski savez – DEMOS, jer je odgovorna što je Nenad Šibarević potpredsjednik Gradskog odbora Demokratskog saveza - DEMOS-a u Banja Luci i pristalica ove političke stranke, dana 03.07.2024. godine na skupu mjesne organizacije DEMOS-a Piskavica, vodio izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje Demokratski savez - DEMO (u daljem tekstu: podnositelj žalbe) je dana 24.07.2024. godine, uložila žalbu na Odluku Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) broj: 05-1-07-5-711/24 od 23.07.2024. godine

Podnositelj žalbe u žalbi navodi da DEMOS nije organizovao predizborni skup niti javni skup, već sastanak svoje mjesne organizacije, dakle jednog od organa gradskog odbora ove stranke i isključivo svojih članova. Nadalje, navodi da govor Nenada Šibarevića niti bilo koji drugi govor ili poruke nisu nigdje preneseni od

strane DEMOS-a, pogotovo ne elektronskim, onlajn, štampanim medijima ili na društvenim mrežama. Navodi, da govor i navedene poruke nisu korištene u svrhu vođenja kampanje u medijima, što je zabranjeno članom 7.1, već je u pitanju govor članova mjesne organizacije DEMOS-a, koji je bio zatvoren i isključivo za svoje članove i koji nije bio upućen javnosti. Nadalje, navodi da se na dostavljenom snimku jasno vidi da je Nenad Šibarević sniman iz prikrajka, sa klupe od strane nekog od prisutnih, te se imenovani ni ne vidi, jer se lice koje je snimalo skrivalo, te snimalo tajno. Ističu, da nije bila namjera DEMOS-a, niti Nenada Šibarevića da se ovaj govor upotrijebi u svrhe kampanje prema javnosti, već je riječ o govoru isključivo na događaju političke stranke i njenog zakonitog skupa organa stranke. Navodi, da CIK ne navodi koji dio govora vezuje sa programom političke stranke, te da nije dovoljno samo paušalno navesti da je riječ o političkom programu stranke, već se u postupku mora utvriti pravo stanje stvari, i potpuno i pravilno utvrditi sve činjenice koje su od važnosti za donošenje zakonite i pravilne odluke. Navodi da CIK BiH nije izvršila uvid u program stranke, zbog čega nije mogla ni utvrditi pravo stanje stvari. Isto tako, navodi, da je Nenad Šibarević u svom govoru iznio svoj lični stav, a ne stav stranke, te je naveo aktuelnu političku situaciju u gradu Banja Luka, bez ikakog osvrtnja na program političke stranke. Takođe, navodi da nije spominjao kandidate ili političke subjekte, već šta je uradio gradonačelnik Banja Luke i šta će uraditi. Predlaže da Apelaciono odijeljenje žalbu usvoji i poništi pobijanu Odluku CIK BiH.

U odgovoru na žalbu Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu CIK BiH) je predložila da se žalba odbije kao neosnovana.

Ispitujući pobijanu odluku u okviru žalbenih navoda vijeće Apelacionog odjeljenja Suda BiH je zaključilo da je žalba neosnovana, iz slijedećih razloga:

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu Centralna izborna komisija BiH je dana 05.07.2024. godine, putem Gradske izborne komisije Banja Luka, zaprimila prigovor sa dokazima (URL link) koji se odnosi na kršenje odredbe člana 7.1 i 7.3 stav (1) tačka 4) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH". br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24). U prigovoru se navodi da je Nenad Šibarević potpredsjednik Gradskog odbora Demokratskog saveza - DEMOS Banja Luka, na skupu ove političke stranke, održanog na području Banja Luke, preciznije Mjesne zajednice Piskavica, dana 03.07.2024. godine (što je na portalima putem društvenih mreža objavljeno dana 04.07.2024. godine) vodio izbornu kampanju podrške kandidatu Partije demokratskog progresa PDP, Gradskog odbora Banja Luka - Drašku Stanivukovića, za gradonačelnika Banja Luke na predstojećim Lokalnim izborima 2024. godine. Nadalje, navodi se da je riječ o skupu koji je organizovao DEMOS, da je iz video u prilogu nesporno da je Nenad Šibarević favorizirao kandidata PDP-a Draška Stanivukovića, te da je u svom govoru na skupu u više navrata pozivao prisutne na glasanje i podršku Drašku Stanivukoviću na predstojećim lokalnim izborima, to je isti prekršio pravila ponašanja u izbornom

periodu propisana u Poglavlju 7 Izbornog zakona BiH, te vodio preuranjenu izbornu kampanju. Isto tako, navodi se da je Nenad Šibarević u cilju obezbjeđivanja podrške odnosno glasova prisutnih obećao određene infrastrukturne projekte koje će zajedno sa aktuelnim gradonačelnikom i kandidatom PDPa za gradonačelnika Banja Luka raditi, u toj mjesnoj zajednici, te na taj način prekršio i odredbe člana 7.3 stav (1) tačka 4) Izbornog zakona BiH. U prilogu dostavljaju link sa portala www.atvbl.rs na kojem je između ostalog, objavljen i video.

Postupajući po navedenom prigovoru, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je nakon prijema, u skladu sa zakonskom procedurom, aktom broj: 05-1-07-5-711/24 od 08.07.2024. godine prigovor dostavila navedenoj političkoj stranci na izjašnjenje, u roku od 24 sata od prijema akta.

Na navedeni prigovor, izjasnila se politička stranka Demokratski savez - DEMOS i dostavila izjašnjenje u kojem navodi da navedeni skup ne predstavlja predizborni skup već sastanak mjesne organizacije DEMOS-a Pisakvica na koje je bilo govora o operativnim aktivnostima mjesnog odbora. Navodi, da u prilog tome da se radi o redovnoj aktivnosti mjesne organizacije govori i da navedeni skup nije medijski najavljen niti ispraćen na zvaničnim profilima DEMOS-a na društvenim mežama. Nadalje, navodi da su navedene izjave Nenada Šibarevića izvučene iz konteksta. Ističe da je on govorio o tome da pruža podršku gradonačelniku Drašku Stanivukoviću aludirajući na njegov dosadašnji rad isključivo i samo kao gradonačelnika Draška Stanivukovića, a ne kao kandidata PDP-a na predstojećim Lokalnim izborima. U nastavku, navodi da programi koji se spominju na navedenim snimku predstavljaju dio Programa iz budžeta Grada Banja Luka za 2024. godinu i jasno su dostupni. Isto tako, navodi da je Nenad Šibarević član Savjeta mjesne zajednice Piskavica i svi infrastrukturni projekti o kojima govori na spornom snimku odnose se isključivo na kontekst projekta koje Grad Banja Luka podržava i koji su predviđeni budžetom Grada. Na kraju, navodi da je Nenad Šibarević pozvao sve birače da izađu u što većem broju na predstojeće Lokalne izbore, ni u jednom momentu ne govoreći o kandidatskim listama, a iste još uvijek i nisu ovjerene od strane CIK BiH. Takođe, smatra da navedeni video snimak ne odražava stvarni kontekst izjava Nenada Šibarevića, kao i da DEMOS od svog osnivanja poštuje odredbe Izbornog zakona BiH kao i druge podzakonske odredbe, sva uputstva i pravilnike i žele i dalje djelovati u tom pravcu.

Uvidom u kompletan spis predmeta i dostavljeni link portala na kojem je objavljen sporni video sa skupa političke stranke Demokratski savez - DEMOS, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je, prema shvatanju vijeća Apelacionog odjeljenja Suda BiH, je pravilno utvrdila da je politička stranka Demokratski savez - DEMOS odgovorna za kršenje člana 7.1 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, jer je Nenad Šibarević potpredsjednik Gradskog odbora Demokratskog saveza-DEMOS-a u Banja Luci i pristalica ove političke stranke, dana 03.07.2024. godine, na skupu političke stranke, vodio izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje.

Naime, odredbom člana 7.1 Izbornog zakona BiH propisano je da je u periodu preuranjene izborne kampanje zabranjeno vođenje izborne kampanje u elektronskim, onlajn i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo koji oblik javnog oglašavanja kampanje. Ova zabrana ne odnosi se na organizovanje zakonitih zvaničnih skupova organa i događaja političkih subjekata u svrhe koje nisu kampanja.

U članu 1.1a stav (1) tačka 8) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je da je „Preuranjena kampanja“ svaki oblik radnji iz kampanje koje preduzimaju politički subjekti u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje.

Odredbom člana 9. stav (1) Pravilnika o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subjekata u izbornom periodu („Službeni glasnik BiH“, broj 31/24) propisano je da u periodu preuranjene kampanje političkim subjektima je zabranjen svaki oblik radnje iz kampanje koje preduzimaju politički subjekti u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje. Stavom (2) istog člana propisano je da se zabrana iz stava (1) ovog člana, odnosi na upoznavanje birača i javnosti sa programom i kandidatima političkih subjekata za predstojeće izbore.

Cijeneći navode podnosioca žalbe da govor Nenada Šibarevića, niti bilo koji drugi govor ili poruke nisu nigdje preneseni od strane DEMOS-a, pogotovo ne elektronskim, onlajn, štampanim medijima ili na društvenim mrežama, valja istaći da su isti neosnovani jer je gore citiranim zakonskim i podzakonskim odredbama jasno propisano da je u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje zabranjen i bilo koji oblik javnog oglašavanja kampanje.

Suprotno navodima podnosioca žalbe da govor i navedene poruke nisu korištene u svrhu vođenja kampanje u medijima, što je zabranjeno članom 7.1, već je u pitanju govor članova mjesne organizacije DEMOS-a, koji je bio zatvoren i isključivo za svoje članove i koji nije bio upućen javnosti govori činjenica da je vijest o održanom skupu mjesne organizacije DEMOS-a Pisakica prenijelo i govor Nenada Šibarevića, objavilo više portala i isti je još uvijek dostupan javnosti, čime su neosnovani navodi da je riječ o sastanku mjesne organizacije na kojem su bili pristuni samo članovi, obzirom da je sporni snimak dospio u javnost.

Iz navedenih razloga neosnovani su i navodi da nije bila namjera DEMOS-a, niti Nenada Šibarevića da se ovaj govor upotrijebi u svrhe kampanje prema javnosti, već je riječ o govoru isključivo na događaju političke stranke i njenog zakonitog skupa organa stranke, te je nakon provedenog postupka i svih relevantnih dokaza i činjenica pravilno utvrđeno da je politička stranka Demokratski savez - DEMOS odgovorna za kršenje člana 7.1 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, jer je Nenad Šibarević potpredsjednik Gradskog odbora Demokratskog saveza - DEMOS-a u Banja Luci i pristalica ove političke stranke, dana 03.07.2024. godine, na skupu mjesne organizacije DEMOS-a Piskavica, vodio izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje, dakle u periodu kada je zakonom zabranjeno javno oglašavanje i promovisanje, te su ova politička stranka kao stranka, koja je ovjerena za učešće na Lokalnim izborima 2024. godine i sve njene pristalice bili dužni poznavati sve

zakonske i podzakonske odredbe i istih se pridržavati.

Pravilno je utvrđena činjenica da govor Nenada Šibarevića na skupu mjesne organizacije DEMOS-a Piskavica u svom opisu i sadržaju pokazuje promociju programa političke stranke Demokratski savez - DEMOS za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine. Naime, sporni video je objavljen na više portala, a iz samog sadržaja govora nesporno je utvrđeno da je Nenad Šibarević, pristalica ove političke stranke, imao za cilj promovisati i upoznati javnost sa kandidatima za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine i otvoreno pozvati sve prisutne birače za koga da glasaju, s ciljem uticaja na njih i njihovu volju na predstojećim izborima. Sam govor na skupu ne ukazuje na viziju Nenada Šibarevića kao pojedinca nego na viziju političke stranke kojoj imenovani pripada. Dakle, nesporno je utvrđeno da je sporni video snimak govora nastao na skupu mjesne organizacije političke stranke Demokratski savez - DEMOS u Općini Piskavica i da je Nenad Šibarević, potpredsjednik Gradskog odbora ove političke stranke u Banja Luci i pristalica ove političke stranke, u svom obraćanju na ovom skupu, vršio izbornu kampanju, i to u periodu preuranjene izborne kampanje, čime je postupao suprotno odredbama člana 7.1 Izbornog zakona BiH, a za što je odgovorna politička stranka Demokratski savez - DEMOS, čiji je on pristalica. Da se radi o pristalici potvrđuje i sama stranka u svom izjašnjenju, obzirom da navodi da se u konkretnom slučaju radilo o sastanku mjesne organizacije DEMOS-a Piskavica, a ne spori da se na istom obratio Nenad Šibarević.

Isto tako, navodi da je Nenad Šibarević u svom govoru iznio svoj lični stav, a ne stav stranke su neosnovani, jer je podnositelj žalbe u smislu člana 19.9 stav (1) tačka 3) i stav (2) Izbornog zakona BiH odgovoran za postupke koje učini njegov pristalica, jer kao takvi i predstavljaju političku stranku Demokratski savez - DEMOS. Naime, govor Nenada Šibarevića, pristalice ove političke stranke, u svom opisu i sadržaju kako je gore citirano, se upravo cijeni kao promocija političke stranke kojoj imenovani pripada.

Da se radi o izbornoj kampanji potvrđuje i sam podnositelj žalbe u žalbi gdje navodi da je Nenad Šibarević naveo aktuelnu političku situaciju u gradu Banja Luka, šta je uradio gradonačelnik Banja Luke i šta će uraditi, jer samo osvrtanje na trenutnu situaciju i stanje u Gradu Banja Luka, na čijem čelu je Draško Stanivuković, kao i na infrastrukturne projekte ove lokalne zajednice i aktivnosti njega kao gradonačelnika, u periodu preuranjene izborne kampanje, nesporno predstavlja promociju aktuelne vlasti i gradonačelnika, a sve s ciljem utjecaja na birače i njihovu volju na predstojećim Lokalnim izborima 2024. godine. Isto tako, u samom govoru jasno i izričito poziva birače da glasaju za Draška Stanivukovića, što ne sporno predstavlja izbornu kampanju.

Samu visinu izrečene kazne ovo vijeće nije ni preispitalo, obzirom da ista nije pobijana žalbom.

Stoga je prema shvatanju vijeća Apelacionog odijeljenja Suda BiH pobijana odluka CIK BiH pravilna i zakonita, jer se radi o nedozvoljenoj radnji u smislu člana 19.9 stav 1. tačka 3. i stav 2. Izbornog zakona BiH, jer se radi o promociji političke stranke prije zvanične izborne kampanje

Iz svih izloženih razloga ovo vijeće je osporenu odluku, ocijenilo u potpunosti pravilnom i zakonitom, slijedom čega je žalbu, primjenom odredbe člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 19/02 do 74/10) valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A

Dinka Bešlagić - Čovrk