



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 IŽ 048579 24 IŽ
Sarajevo, 15.07.2024. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Zvezdane Antonović, kao predsjednika vijeća, Mirsade Džindo i Redžiba Begića, kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Snaga naroda, ulica Školska br.10, Zenica, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-5-727/24 od 09.07.2024. godine, zbog kršenja Odredba člana 7. tačka 1. Izbornog Zakona BiH od strane Političke stranke Snaga naroda, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 15.07.2024. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, postupajući po službenoj dužnosti u predmetu kršenja odredbe člana 7. tačka 1. Izbornog Zakona BiH, od strane političke stranke Snaga naroda Centralna izborna komisija je donijela odluku kojom je izrekla novčanu kaznu u iznosu od 6.000,00 KM političkoj stranci Snaga naroda sto je putem društvenih mreža Facebook i Instagram, te svog Youtube kanala vodila izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje i što je Ramo Isak, Federalni ministar unutrašnjih poslova i predsjednik političke stranke Snaga naroda, putem društvenih mreža Facebook i Instagram vodio izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje. Istom odlukom se u stavu (2) obrazloženja nalaže političkoj stranci Snaga naroda i Rami Isaku. Federalnom ministru unutrašnjih poslova i predsjedniku ove političke stranke, da sa društvene mreže Facebook. Instagram, te Youtube kanala Snaga naroda uklone sporni audio-video spot za koji je Centralna izborna komisija BiH izrekla novčanu kaznu, te da sve pristalice i kandidate ove političke stranke za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine, obavijesti da su dužni da se suzdrže od javnog oglašavanja i vođenja izborne kampanje u elektronskim, onlajn i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo kojeg oblika javnog oglašavanja kampanje prije zvaničnog početka izborne kampanje.

Protiv ove odluke žalitelj je blagovremeno izjavio žalbu u kojoj navodi da istu

ulaže zbog nepotpunog ili nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja u prvostepenom postupku, pogrešne primjene materijalnog prava, pogrešne primjene zakonskih propisa, visine novčane kazne, naloga o uklanjanju audio-video spota kao i druge bitne povrede pravila upravnog postupka, te da ožalbenu odluku pobija u cjelosti. Navodi, da objavljeni spot nije oblik radnje iz „kampanje“, te da u istom stranka nije upoznavala birače i javnost sa svojim programima i kandidatima za predstojeće izbore. Nadalje, navodi da se nesporno zna da je autor muzike i teksta predmetnog spota gđin. Hamza Škrijelj iz Novog Pazara od kojeg CIK BiH nije tražila izjašnjenje i time propustila obavezu da u potpunosti utvrdi činjenično stanje. Isto tako, navodi da u prilogu dostavlja Program političke organizacije „Snaga naroda“ donesen na Osnivačkoj skupštini političke organizacije „Snaga naroda“ kao dokaz da sporni audio-video spot u svom opisu i sadržaju ne pokazuje promociju programa političke stranke Snaga naroda. Po njihovom mišljenju predmetni spot je patriotske prirode i orijentacije i promovira i štiti Bosnu i Hercegovinu u skladu sa Dejtonskim mirovnim sporazumom, te da je nastao kao odgovor onima koji osporavaju Bosnu i Hercegovinu i otvoreno pozivaju na podjelu Bosne i Hercegovine. U ožalbenoj odluci nisu vidljivi dokazi na osnovu kojih je utvrđeno koja su obilježja političke stranke „Snaga naroda“, obzirom da ista zvanično nema utvrđenu zastavu. „Snaga naroda“ je osnovana 23.marta 2023. godine i prvi se put prijavila na izbore, do sada nije kažnjavana, a praksa CIK BiH je da strankama koje prvi put prekrše pravila i zakonske odredbe, izriče najmanju rasponsku novčanu kaznu. U vezi naloga uklanjanja spornog audio-video spota navodi da je vrlo širok nalog koji predstavlja pokušaj cenzure. Navode, i da Snaga naroda nema kontrolu nad Online prostorom u BiH i da nije moguće spriječiti ponovo objavljivanje i dijeljenje spota od strane pristalica ove političke stranke, te da uklanjanje objavljenog spota neće postići efekat koji očekuje CIK BiH, kao i da isto može imati štetne posljedice po političku stranku i ostala lica uključena u izradu pjesme i špota posebno u dijelu koji se odnosi na autorska prava. Na kraju predlažu da se osporavana odluka poništi i predmet vrati na ponovno odlučivanje CIK BiH.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovan, jer je pobijana odluka donesena na pravilan i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Ispitujući pobijanu odluku u okviru žalbenih navoda vijeće Apelacionog odjeljenja Suda BiH je zaključilo da je žalba neosnovana, iz slijedećih razloga :

Iz stanja spisa proizilazi da je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) je dana 24.06.2024. godine, na osnovu saznanja o objavi pjesme sa video spotom na Facebook stranici Rame Isaka i političke stranke Snaga Naroda, izvršila uvid u predmetni audio-video spot kako na Facebook stranicama, Instagram stranicama, tako i na Youtube kanalu političke stranke Snaga naroda, te drugim portalima na kojima je objavljen, kako bi se utvrdilo eventualno kršenje odredbe člana 7.1 i 7.2a Izbornog zakona Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», br. 23/01. 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04. 20/04. 25/05.

52/05, 65/05, 77/05, 11/06. 24/06, 32/07, 33/08. 37/08. 32/10, 18/13. 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22. 67/22 i 24/24) (u daljem tekstu: Izborni zakon BiH).

Imajući u vidu odredbu člana 6.2 stav (2) Izbornog zakona BiH, Centralna izborna komisija BiH je po saznanju za učinjenu povredu iz svoje nadležnosti, pokrenula postupak po službenoj dužnosti protiv političkog subjekta Snaga naroda.

Nakon provedenog postupka, cijeneći dostavljena izjašnjenja, kako od strane političke stranke Snaga naroda, Rame Isaka, Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, Sefera Halilovića, predsjednika političke stranke BPS – Sefer Halilović, i uvidom u kompletan spis predmeta i audio-video spot sa društvenih mreža Facebook i Instagram, kao i Youtube kanala političke stranke Snaga naroda, te na drugim portalima na kojima je objavljen, Centralna izborna komisija BiH je utvrdila da je politička stranka Snaga naroda odgovorna za kršenje člana 7.1 Izbornog zakona BiH, jer je putem društvene mreže Facebook (profil „Snaga naroda“) i Instagram (profil „Snaga naroda BiH“), te svog Youtube kanala „Snaga Naroda“ vodila izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje i što je Ramo Isak, Federalni ministar unutrašnjih poslova i predsjednik ove političke stranke, putem društvene mreže Facebook (profil Ramo Isak) i Instagram (ramo.isak) vodio izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje.

Ovakvo utvrđeni zaključci CIK-a BiH su pravilni, i kao takve ih privata i ovo Vijeće u cijelosti.

Name, odredbom člana 7.1 Izbornog zakona BiH propisano je da je u periodu preuranjene izborne kampanje zabranjeno vođenje izborne kampanje u elektronskim, onlajn i štampanim medijima, i putem društvenih mreža ili bilo koji oblik javnog oglašavanja kampanje. Ova zabrana ne odnosi se na organizovanje zakonitih zvaničnih skupova organa i događaja političkih subjekata u svrhe koje nisu kampanja.

U članu 1.1a stav (1) tačka 8) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je da je „preuranjena kampanja“ svaki oblik radnji iz kampanje koje preduzimaju politički subjekti u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje.

Odredbom člana 9. stav (1) Pravilnika o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subjekata u izbornom periodu („Službeni glasnik BiH“, broj 31/24) propisano je da u periodu preuranjene kampanje političkim subjektima je zabranjen svaki oblik radnje iz kampanje koje preduzimaju politički subjekti u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje. Stavom (2) istog člana propisano je da se zabrana iz stava (1) ovog člana, odnosi na upoznavanje birača i javnosti sa programom i kandidatima političkih subjekata za predstojeće izbore.

U potpunosti su neosnovani navodi podnositelja žalbe „da objavljeni spot nije oblik

radnje iz „kampanje“, te da u istom stranka nije upoznavala birače i javnost sa svojim programima i kandidatima za predstojeće izbore" iz razloga što je, imajući u vidu citirane zakonske odredbe kao i tekst pjesme iz spornog audio-video spota: „Bosna eee. Bosna eee...mi smo glas iz zemlje predaka, spremna armija Rame Isaka, vodi nas amanet čistog barjaka čuvat će te Bosno snaga naroda... u tebi je duša sigurna. ponosna je Hercegovina, od Drine do Une neka svako zna pjesmom ori se svaka mahala...šehidskom je krvlju plaćena, domovina borbom vraćena...nismo se umorili tek smo počeli na jedno oko spavaju tvoji lavovi... ponosno i hrabro poput ratnika Grbavicom, Čaršijom do Vratnika.... sretna budi zemljo dok je sinova nauditi neće ruka zlotvora...Bosna eee. Bosna eee...neki su se poigrali vatrom, osilili prijetili nam ratom, smetnuli sa uma da je brat sa bratom, braniće te poruka je svakom...nek nam živi zemlja djedova, nek nam živi još 100 vjekova, ti si sve što vrijedi grudo voljena, dušmani ti nisu ni do koljena...", utvrđena nesporna činjenica da audio-video spot u svom opisu i sadržaju pokazuje promociju programa političke stranke Snaga naroda za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine, koji je imao za cilj upoznavanje javnosti i birače sa programom navedene političke stranke, s ključnom činjenicom da je isti objavljen i dostupan biračima i javnosti u periodu kada je zabranjeno vođenje izborne kampanje. Suprotno navodima podnositelja žalbe govori i činjenica da je sporni audio-video spot, na svom Facebook i Instagram profilu objavio i Ramo Isak. Federalni ministar unutrašnjih poslova, koji je i predsjednik političke stranke Snaga naroda pa samim tim kao pristalica ove stranke, dao podršku spornom audio-video spotu, vršeći na taj način promociju sebe i političke stranke kojoj pripada. Osim toga, iz promotivnog materijala nesporno je vidljivo da je spot snimio upravo Ramo Isak, Federalni ministar unutrašnjih poslova i predsjednik političke stranke Snaga naroda, ali i da se u samom tekstu pjesme spominje politička stranka Snaga naroda, kao i da se na videu spotu pojavljuju obilježja političke stranke Snaga naroda, logo stranke i zastava, iz čega proizilazi da su politička stranka Snaga naroda i Ramo Isak. Federalni ministar unutrašnjih poslova i predsjednik ove političke stranke, postupali suprotno odredbama člana 7.1 Izbornog zakona BiH, jer su takav promotivni audio-video spot objavili na više društvenih mreža u periodu kada je to zabranjeno zakonom.

Dakle, sam podnositelj žalbe neosporava da je objavljen sporni audio-video spot kako od strane političke stranke „Snaga naroda“, tako i na profilima Rame Isaka, predsjednika i pristalice ove političke stranke, čime su potpuno neosnovani i irelevantni navodi kojim ukazuje na povrede procesne prirode.

Cijeneći navode podnositelja žalbe kojima ukazuje da se nesporno zna da je autor muzike i teksta predmetnog spota gđin. Hamza Škrijelj iz Novog Pazara od kojeg CIK BiH nije tražila izjašnjenje i time propustila obaveznu da u potpunosti utvrdi činjenično stanje valja istaći da su isti irelevantni obzirom da je Centralna izborna komisija BiH u skladu sa svojim nadležnostima, pokrenula postupak po službenoj dužnosti protiv političke stranke Snaga naroda koja je ovjerena za učešće na Lokalnim izborima 2024. godine, kao i da je uvidom u sve dokaze utvrdila da je jasno vidljivo da je Ramo Isak predsjednik ove stranke, snimio sporni spot za promotivnu pjesmu, te da

su politička stranka Snaga naroda i Ramo Isak, isti objavili na svojim profilima na društvenim mrežama Facebook i Instagram i Youtube kanalu Snage naroda, čime su postupali suprotno pravilima ponašanja koja su propisana članom 7.1 Izbornog zakona BiH. Naime, za ovaj postupak je potpuno irelevantno koje autor spornog audi-video spota.

Pravilno je CIK BiH cijenio da je irelevantan dostavljeni Program političke organizacije „Snaga naroda“ donesen na Osnivačkoj skupštini političke organizacije „Snaga naroda“, kao dokaz da sporni audio-video spot u svom opisu i sadržaju ne pokazuje promociju programa političke stranke Snaga naroda jer dokazuje dostavlja tek uz žalbu, a ne uz tražena izjašnjenja, a uz to su isti je i neosnovan, jer je jasno utvrđeno kršenje Izbornog zakona BiH na opisani način, jer iz stanja spisa jasno prizilazi da je sporni video objavljen 23.06.2024. godine, na Youtube kanalu, dakle u periodu preuranjene izborne kampanje.

Visina izrečene kazne je po ocjeni ovog Vijeća pravilno je odmjerena i za istu su dati razlozi koje i ovo Vijeće prihvata u cijelosti, te su bez uticaja navodi podnositelja žalbe kojima se ukazuje da je Snaga naroda osnovana 23. marta 2023. godine i prvi se put prijavila na izbore, da do sada nije kažnjavana, a da je praksa CIK BiH da strankama koje prvi put prekrše pravila i zakonske odredbe, izriče najmanju rasponsku novčanu kaznu, jer je odredbom člana 19.9 stav (1) tačka 3) Izbornog zakona BiH jasno propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 3.000.00 KM do 3 0.000,00 KM kaznit politički subjekt za prekršaj, ako on ili njegov kandidat u suprotnosti s članom 7.1, u periodu preuranjene izborne kampanje, izvrši radnju koja se smatra vođenjem izborne kampanje, dok je stavom (2) ovog člana propisano da će se za prekršaj iz stava (1) ovog člana koje počini pristalica političkog subjekta kazniti će se taj politički subjekt.

Iz obrzaloženja odluke je jasno vidljivo da je prilikom odlučivanja o visini izrečene novčane kazne Centralna izborna komisija BiH kao olakšavajuću okolnost cijnila da su u pitanju nove odredbe Izbornog zakona BiH za koje Centralna izborna komisija BiH u prethodnim izbornim ciklusima nije mogla izricati novčane kazne, iz kojih razloga politička stranka Snaga naroda nije ni mogla biti sankcionisana i da se ranije prijavljivala na izbore, ali je kao otežavajuću okolnost cijnila činjenicu da je sporni audio-video spot objavljen na više profila društvenih mreža (kako na profilima političke stranke Snaga naroda, tako i na profilima Rame Isaka), na Youtube kanalu političke stranke Snaga naroda, a posebno da je isti podijelilo veći broj portala, te činjenicu da je u periodu od dvije nedjelje sporni audio-video spot dostigao čak 285.000 pregleda, pa je u skladu sa navedenim, ovoj političkoj stranci izrečena kazna kao u dispozitivu pobijane odluke. Naime, neosnovani su gore citirani navodi podnositelja žalbe, imajući u vidu da je Centralna izborna komisija BiH mogla izreći novčanu kaznu u većem iznosu, obzirom na zakonsku odredbu kojom je propisan raspon od 3.000,00 KM do 30.000,00 KM za izricanje novčane kazne radi konkretnog kršenja Izbornog zakona BiH.

Cijeneći broj objava na više društvenih mreža i broj pregleda spornog spota pjesme, koji je imao neuporedivo više pregleda u odnosu na objave političkih stranaka kojima su izricane novčane kazne u minimalnom iznosu od 3.000,00 KM, bilo je nužno izreći veću novčanu kaznu, jer se težina povrede cijeni u svakom konkretnom slučaju, i ista je u svakom slučaju odmjerena u iznosu koji je daleko manji u odnosu na iznos koji se može izreći.

Dakle, imajući u vidu sve naprijed navedeno, te činjenicu da je u periodu preuranjene izborne kampanje, objavljen promotivni audio-video spot političke stranke Snaga naroda koji u svom opisu i sadržaju nesporno predstavlja izbornu kampanju, da se jasno u tekstu pjesme spominje politička stranka Snaga naroda, kao i njen program, te da su istaknute zastave sa logom ove političke stranke i da je „glavna uloga” u spotu Ramo Isak, predsjednik ove političke stranke, a da je sporni audio-video spot bio i sada je dostupan javnosti i biračima, što potvrđuje činjenica da je za dvije nedjelje dostigao 285.000 pregleda, proizilazi da je navedena politička stranka vršila javno oglašavanje kampanje i vodila izbornu kampanju prije zvaničnog početka izborne kampanje, čime je prekršila pravila ponašanja u izbornom periodu iz člana 7.1 Izbornog zakona BiH.

Irelevantni i neosnovani su i navodi da je uklanjanje spornog audio-video vrlo širok nalog koji predstavlja pokušaj cenzure, te da Snaga naroda nema kontrolu nad online prostorom u BiH, i da nije moguće spriječiti ponovo objavljivanje i dijeljenje spota od strane pristalica ove političke stranke, kao i da uklanjanje objavljenog spota neće postići efekat koji očekuje CIK BiH, i da isto može imati štetne posljedice po političku stranku i ostala lica uključena u izradu pjesme i spota posebno u dijelu koji se odnosi na autorska prava, jer je u skladu sa članom 6.5 Izbornog zakona BiH propisano da Centralna izborna komisija BiH može narediti, između ostalog, i određenom licu da obustavi aktivnosti kojima se krši ovaj zakon i izreći novčanu kaznu, te u cilju daljeg sprječavanja kršenja odredbe Izbornog zakona BiH kojim se zabranjuje vođenje izborne kampanje i javnog oglašavanja u periodu preuranjene kampanje, Centralna izborna komisija BiH je smatrala nužnim i opravdanim da izrekne i privremenu mjeru i naloži kako političkoj stranci Snaga naroda tako i Rami Isaku, Federalnom ministru unutrašnjih poslova i predsjedniku ove političke stranke, da sa društvene mreže Facebook, Instagram i Youtube kanala uklone sporni audio-video spot za koji je Centralna izborna komisija BiH izrekla novčanu kaznu, te da sve pristalice i kandidate ove političke stranke za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine, obavijesti da su dužni da se suzdrže od javnog oglašavanja i vođenja izborne kampanje u elektronskim, onlajn i štampanim medijama i putem društvenih mreža ili bilo kojeg oblika javnog oglašavanja kampanje prije zvaničnog početka izborne kampanje. S tim u vezi, pobijanom odlukom Centralna izborna komisija BiH je između ostalog pravilno naložila političkoj stranci Snaga naroda i njenom predsjedniku i pristalici Rami Isaku, da uklone sporni audio-video spot koji je od strane njih objavljen na Youtube kanalu političke stranke Snaga naroda, te na njihovim profilima na društvenim mrežama Facebook i Instagram.

Valja istaći da je izrečena kazna pravilno odmjerena u cijelosti, iz razloga što je svrha

kažnjavanja ta da se istom utiče da se navedena politička stranka kao i njene pristalice u budućnosti uzdrže od kršenja odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH, kao i ostalih odredbi Izbornog zakona BiH, a sve u cilju daljeg sprječavanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH i zaštite izbornog procesa.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A
Zvezdana Antonović**