



**Sud Bosne i Hercegovine**  
**Суд Босне и Херцеговине**

---

Broj: S1 3 IŽ 048434 24 IŽ  
Sarajevo, 25.06.2024.godine

IZVORNİK

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Mirsade Džindo kao predsjednika vijeća, Zvezdane Antonović i Redžiba Begića, kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Demokratski narodni savez DNS-Nenad Nešić, sa sjedištem u Banja Luci, ul. Prvog krajiškog korpusa 50, zastupan po predsjedniku Nenadu Nešiću, izjavljenoj protiv Odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-5-637/24 od 18.06.2024.godine, o utvrđivanju odgovornosti za vođenje preuranjene izborne, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 25.06.2022.godine, donio je

**R J E Š E N J E**

**Žalba se odbija.**

**O b r a z l o Ź e n j e**

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj i datum navedeni u uvodu utvrđena je odgovornost političke stranke DNS-Nenad Nešić iz razloga što je Dobrica Kucalović, savjetnik ministra bezbjednosti Bosne i Hercegovine i predsjednik gradskog odbora DNS-Nenad Nešić u Zvorniku dana 15.05.2024. godine, putem društvene mreže Facebook vodio izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje, pa joj je na osnovu člana 6.7 stav 2. tačka 1. Izbornog zakona BiH i primjenom odredbe člana 19.9 stav 1. tačka 3. i stav 2. Izbornog zakona BiH izrečena novčana kazna u iznosu od 3.000,00 KM. Istom odlukom je naloženo Dobrici Kucaloviću, savjetniku ministra bezbjednosti Bosne i Hercegovine i predsjedniku gradskog odbora DNS-Nenad Nešić u Zvorniku da sa društvene mreže Facebook ukloni spornu objavu za koje je CIK BiH izrekla novčanu kaznu, ta da sve pristalice i kandidate ove političke stranke za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine, obavijesti da su dužni da se suzdrže od javnog oglašavanja i vođenja izborne kampanje u elektronskim, online i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo kojeg oblika javnog oglašavanja kampanje prije zvaničnog početka izborne kampanje.

Protiv navedene odluke žalbu je izjavila politička stranka Demokratski narodni savez DNS-Nenad Nešić zbog pogrešnog i nepotpunog utvrđenog činjeničnog stanja.

Ističe da nisu prekršili odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH, te isto tako osporavaju tumačenje CIK BiH, da su preuranjeno počeli sa vođenjem izborne kampanje, kvalifikujući objavu predsjednika Gradskog odbora DNS-a Zvornik Dobrice Kucalovića, dana 16.05.2024. godine na društvenoj mreži Facebook, postavljajući objavu „Naša vizija Zvornika“, da navodno opisuje program DNS-a za razvoj Grada Zvornika uz fotografije političkog programa, kao jedan vid predizbornog programa. Nadalje, navodi da je istina da je predsjednik gradskog odbora DNS-a Zvornik, Dobrica Kucalović, objavio fotografije političkog programa, ali bez objavljivanja sadržaja, kao i da građani Zvornika ni u jednom momentu nisu upoznati sa sadržajem programa, niti su pozvani da isti preuzmu. Navedni program je usvojen na organima Gradskog odbora DNS-a Zvornika istog dana kada je i objavljen na njegovom Facebook profilu. Takođe, navodi da je politički program koji je prezentovao predsjednik Gradskog odbora DNS-a Zvornik, namjenjen članovima stranke kao orijentir za dugoročno djelovanje, dok je izborni program namijenjen privlačenju glasača i osvajanju glasova na predstojećim Lokalnim izborima.

U odgovoru na žalbu Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu CIK BiH) je predložila da se žalba odbije kao neosnovana.

Žalba nije osnovana.

Iz stanja spisa proizlazi da je CIK BiH dana 20.05.2024. godine nakon što je zaprimila informaciju sa dokazima (snimak ekrana na društvenoj mreži „Facebook“) podnesenu od strane TRANSPARENCY INTERNATIONAL Bosna i Hercegovina, Udruženje za borbu protiv korupcije Transparency International u BiH, o postojanju kršenja odredbe člana 7.1 i člana 16.14 stav 3. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24), pokrenula po službenoj dužnosti u smislu člana 6.2 stav 1. Izbornog zakona BiH, postupak utvrđivanja odgovornosti političke stranke DNS-Nenad Nešić iz razloga što je Dobrica Kucalović, savjetnik ministra bezbjednosti Bosne i Hercegovine i predsjednik gradskog odbora Demokratskog narodnog saveza-DNS u Zvomiku, na društvenoj mreži Facebook, postavio objavu „Naša vizija Zvornika!“ u kojoj ukratko opisuje program DNS-a za razvoj grada, uz fotografije političkog programa za razvoj grada Zvornika „Zvoni za Zvornik“ uz istaknut svoj lik i kontakt podatke, te ekonomski i razvojni plan. Navedenu informaciju je dostavila navedenoj političkoj stranci na izjašnjenje u roku od 24 sata od prijema akta, uz traženje informacije da li je i kome politička stranka izvršila plaćanje za uslugu štampanja promotivnog materijala (Politički program za razvoj grada Zvornika i Ekonomski i razvojni plan) i u kom iznosu.

Žalitelj je blagovremeno dostavio izjašnjenja navodeći da Glavni odbor političke stranke nije vršio nikakva plaćanja „sa posebnog računa“ namijenjenog za Lokalne izbore 2024. godine, niti iz bilo kojih drugih izvora, kao i da predmetna objava nije bila s ciljem upoznavanja birača i javnosti sa programom za predstojeće

izbore, da se ne radi o izbornom programu za Lokalne izbore 2024. godine, kao i da nije navedena izborna godina, istaknuta kandidatura niti se po bilo čemu može reći da se radi o izbornom programu. ,

Pravilan je zaključak CIK BiH da je došlo do kršenja odredbe člana 7.1 Izbornog zakona BiH jer iz dokaza koji se nalaze u spisu i dostavljene screen ekran objave sa društvene mreže Facebook, jasno proizlazi da je Dobrica Kucalović, savjetnik ministra bezbjednosti Bosne i Hercegovine i predsjednik gradskog odbora DNS-Nenad Nešić u Zvorniku, dana 15.05.2024. godine, putem društvene mreže Facebook vodio izbornu kampanju u periodu preuranjene izborne kampanje.

Odredbom člana 7.1 Izbornog zakona BiH propisano je da je u periodu preuranjene izborne kampanje zabranjeno vođenje izborne kampanje u elektronskim, online i štampanim medijima i putem društvenih mreža ili bilo koji oblik javnog oglašavanja kampanje. Ova zabrana ne odnosi se na organizovanje zakonitih zvaničnih skupova organa i događaja političkih subjekata u svrhe koje nisu kampanja.

U članu 1.1a stav 1. tačka 8. Izbornog zakona BiH, propisano je da je „Preuranjena kampanja“ svaki oblik radnji iz kampanje koje preduzimaju politički subjekti u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje.

Odredbom člana 9. stav 1. Pravilnika o medijskom predstavljanju i javnom oglašavanju političkih subjekata u izbornom periodu („Službeni glasnik BiH“, broj 31/24) propisano je da je u periodu preuranjene kampanje političkim subjektima zabranjen svaki oblik radnje iz kampanje koje preduzimaju politički subjekti u periodu od raspisivanja izbora do perioda zvaničnog početka izborne kampanje. Stavom 2. istog člana propisano je da se zabrana iz stava 1. ovog člana odnosi na upoznavanje birača i javnosti sa programom i kandidatima političkih subjekata za predstojeće izbore.

Nije osnovana tvrdnja žalitelja *“da građani Zvornika ni u jednom momentu nisu upoznati sa sadržajem programa, niti su pozvani da isti preuzmu, te da je politički program koji je prezentovao predsjednik Gradskog odbora DNS-a Zvornik, Dobrica Kucalović, namijenjen članovima stranke kao orijentir za dugoročno djelovanje, dok je izborni program namijenjen privlačenju glasača i osvajanju glasova na predstojećim Lokalnim izborima”*. Naime, Dobrica Kucalović je savjetnik ministra bezbjednosti Bosne i Hercegovine i predsjednik gradskog odbora, i isti je pristalica političke stranke DNS-Nenad Nešić u Zvorniku, pa stoga objavljivanje na društvenoj mreži Facebook, koja je jedna od najpopularnijih internetskih mreža na svijetu, spornog teksta pod naslovom *„ Naša vizija Zvornika “* baš upravo ukazuje na viziju političke stranke kojoj imenovani pripada, a ne njgovu ličnu viziju.

Nadalje, imajući u vidu citirane zakonske odredbe kao i sam tekst iz navedene objave: *„Svako ko želi da vodi grad trebao bi imati neki plan. Tako možemo da odlučujemo o viziji i idejama, a ne samo o kandidatu kao takvom. Program DNS-a za razvoj grada Zvornika je spreman, a mi ćemo svoju viziju podijeliti sa svim građanima Zvornika, pa i onima koji imaju želju da ga vode...”* jasno proizlazi nesporna činjenica

da objava u svom opisu i sadržaju pokazuje promociju programa ove političke stranke za predstojeće Lokalne izbore 2024. godine, i imala je za cilj upoznavanje javnosti i birača sa programom navedene političke stranke.

Osim toga, iz samog promotivnog materijala (*Politički program za razvoj grada Zvornika i Ekonomski i razvojni plan*) koji sadrži sliku predsjednika navedene političke stranke i logo stranke, proizlazi da je Dobrica Kucalović, savjetnik ministra bezbjednosti Bosne i Hercegovine i predsjednik gradskog odbora postupao suprotno odredbama člana 7.1 Izbornog zakona BiH, za što je odgovorna politička stranka Demokratski narodni savez-DNS, čiji je on pristalica u skladu sa odredbom člana 19.9 stav 2. Izbornog zakona BiH, dakle u periodu prije zvaničnog početka izborne kampanje i koja ima sve elemente kampanje.

Stoga je prema shvatanju vijeća Apelacionog odijeljenja Suda BiH pobijana odluka CIK BiH pravilna i zakonita, jer se radi o nedozvoljenoj radnji u smislu člana 19.9 stav 1. tačka 3. i stav 2. Izbornog zakona BiH jer se radi o promociji političke stranke prije zvanične izborne kampanje

Iz svih izloženih razloga ovo vijeće je osporenu odluku, ocijenilo u potpunosti pravilnom i zakonitom, slijedom čega je žalbu, primjenom odredbe člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 19/02 do 74/10) valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA  
S U D I J A  
Mirsada Džindo