



**Sud Bosne i Hercegovine**  
**Суд Босне и Херцеговине**

---

**Broj: S1 3 Iž 044019 22 Iž**  
**Sarajevo, 06.10.2022. godine**

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Srete Crnjaka predsjednika vijeća, Vesna Trifunović i Dinke Bešlagić Čovrk članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Saveza Nezavisnih socijaldemokrata-SNSD sa sjedištem u Banja Luci ulica Kralja Petra Karađorđevića br. 15 koju zastupa generalni sekretar Luka Petrović, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-5-4081/22 od 27.09.2022. godine, o utvrđenoj odogovrnosti i novčanom kažnjavanju za kršenje odredbi Izbornog zakona BiH, u nejavnoj sjednici održanoj dana 06.10.2022. godine, donio je

**R J E Š E N J E**

Žalba se odbija.

**O b r a z l o ž e n j e**

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD s ciljem pogodovanja drugom političkom subjektu Stranka demoratske akcije-SDA zloupotrijebila zakonsko pravo učešća u radu biračkog odbora, čime je prekršila odredbu člana 7.3 stav 2 Izbornog zakona BiH, pa joj je na osnovu člana 6.7 stav 2 Izbornog zakona i primjenom člana 19.9 stav 2 tačka 12 istog zakona izrečena novčana kazna od 4.000,00 KM.

Odlukom je utvrđeno da je politička partija Stranka demokratske akcije-SDA zloupotrijebila zakonsko pravo učešća u radu biračkog odbora, čime je prekršila odredbu člana 7.3 stav 2 Izbornog zakona BiH, pa joj je na osnovu člana 6.7 stav 2 Izbornog zakona i primjenom člana 19.9 stav 2 tačka 12 istog zakona izrečena novčana kazna od 4.000,00 KM.

Odlukom je utvrđeno da je Ademir Alibašić predsjednik biračkog odbora na biračkom mjestu 126A020 u Osnovnoj izbornoj jedinici Jablanica odgovoran što je zloupotrijebio zakonsko pravo učešća u radu biračkog odbora, čime je prekršio odredbu člana 7.3 stav 2 Izbornog zakona BiH, pa je na osnovu člana 6.7 stav 2 tačka 1 i 4 Izbornog zakona i primjenom člana 19.8 stav 2 istog zakona izrečena novčana kazna od 1.000,00 KM i zabrana imenovanja za rad u biračkim odborima,

odnosno u organima nadležnim za provođenje izbora na 4 godine, od dana pravosnažnosti odluke.

Protiv ove odluke politička stranka Savez nezavisnih socijaldemokrata SNSD-Milorad Dodik blagovremeno je uložila žalbu u kojoj je navela da je predmetni postupak CIK BiH pokrenuo na osnovu podneska neovlaštenog lica, a koji podnesak nije sadržavao sve elemente propisane članom 6.2 stav 3 Izbornog zakona. Nadalje su istakli da je novčana kazna izrečena političkom subjektu koji nije registrovan kao učesnik na izborima, te je odluka neizvršiva. Žalilac smatra da osporavana odluka nije dokazala da se u konkretnom slučaju radi o fiktivnom predstavljanju u ime političkog subjekta kojem je pripalo mjesto u biračkom odboru, niti da je to predstavljanje bilo sa ciljem pogodovanja političkom subjektu kojem nije pripalo mjesto u biračkom odboru. Stoga je odluka zasnovana na insinucijama, posebno kada se ima u vidu da članstvo u biračkom odboru nije uslovljeno članstvom u političkoj partiji i da pojedincu nije ograničen broj političkih partija u kojima će biti član. Svaki subjekt koji je ovjeren za učešće na izborima ima pravo da akredituje posmatrača pa navodi o pogodovanju ukazuje da prilikom odlučivanja nisu uzete u obzir sve činjenice. Žalitelj je ovjerio kandidata za najviši nivo vlasti i po tome mu je zagarantovan određen broj mjesta u svim biračkim odborima, pa je zaključak da nema dokaza da se u konkretnom slučaju radi o trgovini. Zasnivajući odluku na činjenici da je žalitelj za člana biračkog odbora predložio aktivnog člana druge političke partije ukazuje da je odluka zasnovana na pogrešnim činjenicama i da predstavlja pravni presedan kojim se ograničava ustavom zagarantovano pravo na udruživanje i slobodno izražavanje. Predlaže da se žalba uvaži i odluka poništi.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilan i potpun način, na osnovu utvrđenja svih činjenica koje potvrđuju trgovinu biračkim mjestim, a koju CIK BiH treba da spriječi.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu predmeta, Centralna izborna komisija BiH je na osnovu podneska Koalicije za slobodne i poštene izbore „Pod lupom“ stekla saznanja o zloupotrebi zakonskog prava na učešće u radu biračkog odbora fiktivnim predstavljanjem, suprotno članu 7.3 stav 2 Izbornog zakona BiH. Ovaj podnesak je cijenjen kao inicijativa za pokretanje postupka po službenoj dužnosti u kome je zahtjevana informacija od Opštinske izborne komisije Jablanica, političkih subjekata Stranka demokratske akcije-SDA i Stranka nezavisnih socijaldemokrata- SNSD, te od Ademira Alibašića.

Na osnovu izjašnjenja i dostavljene dokumentacije Centralna izborna komisija BiH je zaključila da je politički subjekt SNSD, koji je imao pravo na člana biračkog odbora u Osnovnoj izbornoj jedinici Jablanica isključivo jer ima kandidata na najvišem nivou vlasti u BiH, za člana biračkog odbora predložio aktivnog člana druge političke partije i da ovaj način popunjavanja mjesta biračkih odbora predstavlja klasičnu trgovinu.

Prilikom izvođenja zaključka o osnovu odgovornosti cijenjeno je da žalilac na ovim i predhodnim izborima u izbornoj jedinici 9 nije imao ovjerenu listu kandidata za Parlament Federacije BiH ni za Skupštinu kantona 7 i da je na Opštim izborima 2018. godine osvojio svega 1041 glas. Odluka o visini novčane kazne cijenila je da se radi o ozbiljnom prekršaju i grubom izigravanju zakonske norme što je bio razloga da se izekne novčana kazna koja je veća od minimuma propisan članom 19.9 stav 1 tačka 12 Izbornog zakona BiH.

Svi zaključci Centralne izborne komisije BiH o odgovornosti političkog subjekta Saveza nezavisnih socijaldemokrata-SNSD za zloupotrebu zakonskog prava na učešće u radu biračkih odbora proizilaze iz provednih dokaza i primjenjenih odredbi materijalnog prava, što navode žalbe čini nesonovanim.

Naime, prema izjavi od 09.08.2022. godine Ademir Alibašić je ispred žalitelja predložen za člana biračkog odbora u osnovnoj jedinici 126 Jablanica. Rješenjem Opštinske izborne komisije Opštine Jablanica broj 02-45-1427/22 od 26.08.2022. godine Ademir Alibašić je imenovana za Predsjednika biračkog odbora za biračko mjesto Jelačići-Zlate 126A020. U vrijeme podnošenja prijedloga za člana biračkog odbora i donošenja odluke o imenovanju za predsjednika biračkog odbora, Ademir Alibašić bio je član Stranke demokratske akcije što potvrđuje odluka broj 155-1/22 od 07.09.2022. godine kojom je isključen iz članstva zbog imenovanja u birački odbor ispred druge političke partije.

Proizilazi da je žalitelj ostvarivao pravo na učešće u radu biračkog odbora na teritoriji na kojoj nema ovjerenu kandidatsku listu, te na teritoriji sa koje glasačko tijelo ne može uticati na izbor kandidata žalioca za izbor u najvišim organima vlasti. Kada se ova okolnost cijeni sa činjenicom da je žalitelj za člana biračkog odbora predložio Ademira Alibašić, dugogodišnji član Stranke demokratske akcije ispred koje partije je bio kandidat na Opštinskim izborima 2016. godine, stvara se više nego razumna sumnja u postupnje protivno zakonu, a koja nije zasnovana na pretpostavkama.

Ukoliko žalilac nije imao interesa da učešće u radu biračkog odbora obezbjedi putem svog člana, očekivano i razumno bi bilo da ovo pravo iskoristi predlaganjem lica koje nije aktivni član druge političke partije, da bi se izbjeglo pogodovanje drugom političkom subjektu na način da mu se obezbjedi mjesto u biračkom odboru koje ne pripada. Stoga i prema zaključku ovog vijeća žalitelj je postupio protivno zabrani iz člana 7.3 stav 2 noveliran članom 6 Zakonom o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH (Sl. glasnik BiH br.51/22). Primjenom člana 19.9 stav 1 tačka 12 istog zakona žalitelju je izrečena novčana kazna srazmjerna težini povrede, kada se ima u vidu da je zaprijećena kazna od 3.000,00 KM do 30.000,00 KM, a da je žalitelju izrečena kazna od 4.000,00 KM, dakle, blizu iznosa zakonskog minimuma.

Žalba neosnovano ukazuje na neizvršivost ožalbene odluke jer se novčana kazna odnosi na naziv pod kojim je politička partija registrovana, na što ne utiče naziv pod kojim je partija ovjerila učešće na izborima. Bez značaja je navod žalbe o nepotpunosti podneska Koalicije „Pod lupom“ kojim je ukazano na postupanje žalioca, budući da je Centralna izborna komisija u podnesku našla dovoljno podataka koji su inicirani dalje postupanje po službenoj dužnosti.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA  
S U D I J A**

**Sreto Crnjak**