



Суд Босне и Херцеговине
Суд Босне и Херцеговине

Број: С1 3 Иж 043259 22 Иж
Сарајево, 21.07.2022. године

Суд Босне и Херцеговине у Сарајеву, у апелационом вијећу састављеном од судија Весне Трифуновић, предсједнице вијећа, Срете Црњака и Мирка Божовића, чланова вијећа, одлучујући о жалби Хрватске демократске заједнице 1990 (ХДЗ 1990), Мостар, ул. Кнеза Бранимира бр. 2, изјављеној против одлуке Централне изборне комисије Босне и Херцеговине број: 05-01-07-6-1197/21 од 16.06.2022. године, о кажњавању због кршења Закона о финансирању политичких странака, у нејавној сједници одржаној дана 21.07.2022. године, донио је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се одбија.

О б р а з л о ж е њ е

Одлуком Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, број и датум наведени у уводу, утврђено је да је Хрватска демократска заједница 1990 (ХДЗ 1990) одговорна што је у 2019. години :

- a) финансијска средства, у износу од 446.061,60 КМ, утрошила без Програма утрошка средстава за 2019. годину, чиме је прекршила одредбе члана 4. став 1. Закона о финансирању политичких партија,
- b) није исказала неновчане донације у пословним књигама и финансијском извјештају, по основу бесплатног коришћења пословног простора од стране њених организационих дијелова, чиме је прекршила одредбу члана 5. став 4. Закона о финансирању политичких партија и
- c) остварила је забрањен прилог у износу од 710,40 КМ по основу бесплатног коришћења пословног простора ЈП Електропривреда ХЗ-ХБ д.д. Мостар, чиме је прекршила одредбе члана 8. став 1. тачка ц) Закона о финансирању политичких партија,
- d) није упоставила тачне и потпуне евиденције о новчаним токовима, приходима, расходима и обавезама, чиме је прекршила одредбе члана 11. став 1. и члана 12. став 1. Закона о финансирању политичких партија и није попунила обрасце годишњег финансијског извјештаја у складу са Правилником о годишњем финансијском извјештају политичких странака,

чиме је прекршила одредбе члана 12. став 2. Закона о финансирању политичких партија, па јој је на основу члана 15 став 2 и примјеном члана 19 став 1 тачка а), б), ф) и х) и члана 20 став 1. тачка а) Закона о финансирању политичких странкама изречена :

- 1) за повреду тачке а) новчана казна у износу од 10.000,00 КМ,
- 2) за повреду из тачке б) новчана казна у износу од 2.000,00 КМ,
- 3) за повреду из тачке ц) новчана казна у износу од 1.100,00 КМ,
- 4) за повреду из тачке д) новчана казна у износу од 4.000,00 КМ, односно

јединствена новчана казна у износу од 17.100,00 КМ.

Против наведене одлуке жалбу је изјавила Хрватска демократска заједница 1990, због одлуке о казни. Истиче да Централна изборна комисија није узела у обзир изузетно тешку ситуацију у којој се налази странка, те истиче да још од 2014. године имају континуирану блокаду рачуна и извршења, те да читаво вријеме покушавају консолидовати финансијску ситуацију..

У одговору на жалбу, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је предложила да Суд жалбу одбије као неосновану.

Жалба није основана.

Према стању списка, Централна изборна комисија БиХ је након увида у Коначни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, донијела одлуку којом је неспорно утврдила да је Хрватска демократска заједница 1990, прекршила одредбе члана 4. став 1, члана 5. став 4., члана 8. став 1. члана 11. став 1., члана 12 став 1., члана 12. став 4. Закона о финансирању политичких странака, на начин како је то детаљно образложено оспореном одлуком.

Наиме, одредбом члана 4. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака прописано је да финансијске извјештаје из члана 3. став (1) овог правилника подносе све политичке странке до 31. марта за претходну годину.

Одредбом члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака прописано је да финансијска средства из члана 3. став (1) овог закона политичка странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

Из наведене законске одредбе поизилази да је политичка странка дужна сачинити програм утошка средстава, како би Служба за ревизију финансирања политичких странака могла утврдити да ли је или није, средства осигурана за финансирање из члана 3. став (1) Закона о финансирању, политичка странка користила за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом. Имајући у виду напријед наведено, Служба за ревизију финансирања политичких странака без програма утрошка средстава не би могла ни утврдити

да ли политичка странка располаже средствима искључиво у сврху остваривања циљева утврђених програмом рада за 2019. годину и статутом странке.

Надаље, Централна изборна комисија БиХ је правилно утврдила да је Хрватска демократска заједница 1990, одговорна што у 2019. години није у пословним књигама и финансијском извјештају евидентирала неновчану донацију по основу бесплатног коришћења пословног простора, чиме је прекршила одредбе члана 5. став 4. Закона о финансирања политичких странака, остварила забрањен прилог по основу бесплатног коришћења пословног простора, чиме је прекршила одредбе члана 8. став 1. тачка 1. Закона о финансирања политичких странака, те што није у пословним књигама водила правилне и потпуне евиденције о промету путем трансакцијских рачуна, приходима, расходима и обавезама, није попунила обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину у складу са одредбама Правилника, чиме је прекршила одредбе члана 11. став 1. и члана 12. став 1. истав 4. Закона о финансирања политичких странака.

Супротно наводима жалбе, при изрицању новчаних казни, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је правилно цијенила олакшавајуће и отежавајуће околности.

Наиме, увидом у службене евиденције изречених казни Централна изборна комисија БиХ је утврдила да је Хрватска демократска заједница 1990, према одредбама Закона о финансирању политичких странака, већ 11 (једанаест) пута кажњавана правоснажним одлукама Централне изборне комисије БиХ из којих разлога се смањивањем изречене новчане казне не само не постиже сврха кажњавања него се подносила жалбе подстиче на кршење наведеног закона и у будућности.

Преиспитујући правилност ожалбене одлуке у дијелу висине изречене новчане казне, апелационо вијеће је закључило да је за утврђене повреде изречена новчана казна у распону од 500,00 КМ до 10.000,00 КМ прописана одредбом члана 19 став 1 Закона о финансирању политичких странака, с тим што је само за једну повреду изречена новчана казна у максималном износу. Изречене новчане казне одређене у износу од 10.000,00 КМ, 2.000,00 КМ, 1.100,00 КМ и 4.000,00 КМ, потврђују да је приликом одлучивања цијењена тежина прекршаја, раније кажњавање и посљедице назакиног поступања.

Наиме, из образложења побијане одлуке произилази да је ЦИК БиХ приликом изрицања новчане казне као отежавајуће околности цијенила чињеницу да је жалитељ до сада једанаест пута кажњаван због поступања противно Закону о финансирању политичких странака. Цијењено је економско стање странке (укупан приход у износу од 417.881,99 КМ у 2019. години), број прекршаја, па суд сматра да је изречена јединствена новчана казна адекватна тежини и броју учињених прекршаја, те да ће испунити сврху кажњавања у циљу дисциплиновања жалитеља у испуњавању законских обавеза.

С обзиром на наведено, по оцјени апелационог вијећа овог суда,

побијана одлука Централне изборне комисије БиХ је правилна и законита, а жалба неоснована, па је исту, примјеном одредаба члана 81. став 1. Закона о управним споровима Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 19/02, 88/07, 83/08 и 74/10), ваљало одбити.

ПРЕДСЈЕДНИЦА ВИЈЕЋА
С у д и ј а

Весна Трифуновић