Суд Босне и Херцеговине
Суд Босне и Хепцеговине

Број: С1 3 Иж 043239 22 Иж
Сарајево, 18.07.2022. године

Суд Босне и Херцеговине у Сарајеву, у апелационом вијећу састављеном од судија Динке Бешлагић Човрк, предсједнице вијећа, Срете Црњака и Весне Трифуновић, чланова вијећа, одлучујући о жалби Хрватске сељачке странке Стјепана Рдића – ХСС Стјепана Рдића, Нови Травник, Стјепана Рдића бб, изјављеној против одлуке Централне изборне комисије Босне и Херцеговине број: 05-01-07-6-1208/21 од 16.06.2022. године, о кажњавању због кршења Закона о финансирању политичких странака, у нејавној сједници одржаној дана 18.07.2022. године, донио је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба се одбија.

О б р а з л о ж е њ е

Одлуком Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, број и датум наведени у уводу, утврђено је да је Хрватска сељачка странка Стјепана Рдића – ХСС Стјепана Рдића одговорна што је у 2019. години :

a) финансијска средства, у износу од 46.631,53 КМ, утрошила мимо Програма утрошка средстава за 2019. годину, чиме је прекршила одредбе члана 4. став 1. Закона о финансирању политичких партија,
b) није успоставила евиденцију о неновчаној донацији по основу бесплатног коришћења пословног простора, чиме је прекршила одредбу члана 5. став 4. Закона о финансирању политичких партија и
c) није у пословним књигама водила правилне и потпуне евиденције о промету путем трансакцијских рачуна, приходима, расходима и обавезама, чиме је прекршила одредбе члана 11. став 1. и члана 12. став 1. Закона о финансирању политичких партија, није попунила годишње финансијске извјештаје у складу са Правилником о годишњем финансијском извјештају политичких странака, чиме је прекршила одредбе члана 12. став 4. Закона о финансирању политичких партија и није доставила додатну документацију на захтјев Централне изборне комисије БиХ, чиме је прекршила одредбе члана 12. став 5. Закона о финансирању политичких партија,

па јој је на основу члана 15 став 2 и примјеном члана 19 став 1 тачка а), б), ф), х) и и) Закона о финансирању политичких странкама изречена :

1) за повреду тачке а) новчана казна у износу од 4.000,00 КМ,
2) за повреду из тачке б) новчана казна у износу од 1.000,00 КМ,
3) за повреду из тачке ц) новчана казна у износу од 1.000,00 КМ, и

јединствена новчана казна у износу од 6.000,00 КМ.

Против наведене одлуке жалбу је изјавила Хрватска сељачка странка Стјепана Рдића – ХСС Стјепана Рдића, због одлуке о казни. Истиче да тражи смањење казне, али не и укидање оспорене одлуке.

У одговору на жалбу, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је предложила да Суд жалбу одбије као неосновану.

Жалба није основана.

Према стању списа, Централна изборна комисија БиХ је након увида у Коначни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, донијела одлуку којом је неспорно утврдила да је Хрватсака сељачка странка Стјепана Радића прекршила одредбе члана 4. став 1, члана 5. став 4., члана 11. став 1., члана 12 став 1., члана 12. став 4. и члана 12. став 5. Закона о финансирању политичких странака, на начин како је то детаљно образложено оспореном одлуком.

Наиме, одредбом члана 4. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака прописано је да финансијске извјештаје из члана 3. став (1) овог правилника подносе све политичке странке до 31. марта за претходну годину.

Одредбом члана 4. став (1) Закона о финансирању олитичких странака прописано је да финансијска средства из члана 3. став (1) овог закона политичка странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

Из наведене законске одредбе поизилази да је политичка странка дужна сачинити програм утошка средстава, како би Служба за ревизију финансирања политичких странака могла утврдити да ли је или није, средства осигурана за финансирање из члана 3. став (1) Закона о финансирању, политичка странка користила за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом. Имајући у виду напријед наведено, Служба за ревизију финансирања политичких странака без програма утрошка средстава не би могла ни утврдити да ли политичка странка располаже средствима искључиво у сврху остваривања циљева утврђених програмом рада за 2018. годину и статутом странке.

Надаље, Централна изборна комисија БиХ је правилно утврдила да је Хрватсака сељачка странка Стјепана Радића одговорна што у 2018. години није у пословним књигама и финансијском извјештају евидентирала неновчану донацију по основу бесплатног коришћења пословног простора у Томиславграду, чиме је прекршила одредбе члана 5. став 4. Закона о финансирања политичких странака, те што није у пословним књигама водила правилне и потпуне евиденције о промету путем трансакцијских рачуна, приходима, расходима и обавезама, није попунила обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину у складу са одредбама Правилника и

Суд Босне и Херцеговине, Сарајево, ул. Краљице Јелене бр. 88
Телефон: ++ 387 33 707 100, 707 596, 707 597; Фах: ++ 387 33 707 321

није доставила додатну документацију, чиме је прекршила одредбе члана 11. став1. и члана 12. став 1., став 4) и став 5) Закона о финансирања политичких странака.

При изрицању новчаних казни, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је правилно цијенила олакшавајуће и отежавајуће околности.

Наиме, увидом у службене евиденције изречених казни Централна изборна комисија БиХ је утврдила да је Хрватска сељачка странка Стјепана Рдића – ХСС Стјепана Рдића, према одредбама Закона о финансирању политичких странака, већ два пута кажњавана правоснажним одлукама Централне изборне комисије БиХ из којих разлога се смањивањем изречене новчане казне не само не постиже сврха кажњавања него се подноситељ жалбе подстиче на кршење наведеног закона и у будућности.

Преиспитујући правилност ожалбене одлуке у дијелу висине изречене новчане казне, апелационо вијеће је закључило да је за утврђене повреде изречена новчана казна у распону од 500,00 КМ до 10.000,00 КМ прописана одредбом члана 19 став 1 Закона о финасирању политичких странака, с тим што ни за једну повреду није изречена у максималном износу. Изречене новчане казне одређене у износу од 4.000,00 КМ, 1.000,00 КМ и 1.000,00 КМ потврђују да је приликом одлучивања цијењена тежина прекршаја и посљедице назакнитог поступања.

Из образложења побијане одлуке произилази да је ЦИК БиХ приликом изрицања новчане казне као отежавајуће околности цијенила чињеницу да је жалитељ до сада два пута кажњаван због поступања противно Закону о финасирању политичких странака. Цијењено је економско стање странке, број прекршаја, па суд сматра да је изречена јединствена новчана казна адекватна тежини и броју учињених прекршаја, те да ће испунити сврху кажњавања у циљу дисциплиновања жалитеља у испуњавању законских обавеза.

Неосновани су и паушални жалбени наводи да је у периоду када су прекршаји учињени на снази био стари правилник који није предвиђао овако високе казне, а они су кажњени по новом правилнику за прекршај који је почињен 2019. додине, а који ће их оптеретити у 2022. години.Ово из разлога што су оспреном одлуком жалитељу изречене новчане казне прописане Законом о финансирању политичких странака, а не било којим од подзаконских аката, те да је задња измјена наведеног закона била 2016. године.

С обзиром на наведено, по оцјени апелационог вијећа овог суда, побијана одлука Централне изборне комисије БиХ је правилна и законита, а жалба неоснована, па је исту, примјеном одредаба члана 81. став 1. Закона о управним споровима Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 19/02, 88/07, 83/08 и 74/10), ваљало одбити.

ПРЕДСЈЕДНИЦА ВИЈЕЋА
С у д и ј а
Динка Бешлагић Човрк

Суд Босне и Херцеговине, Сарајево, ул. Краљице Јелене бр. 88
Телефон: ++ 387 33 707 100, 707 596, 707 597; Фах: ++ 387 33 707 321