



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 044075 22 Iž
Sarajevo, 12.10.2022. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Zvezdane Antonović, predsjednika vijeća, Mirsade Džindo i Redžiba Begića, članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD, sa sjedištem u Banja Luci, ul. Kralja Petra II br. 15, zastupana po generalnom sekretaru Luki Petroviću, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-5-4122/22 od 29.09.2022. godine, o utvrđenoj odogovrnosti i novčanom kažnjavanju za kršenje odredbi Izbornog zakona BiH, na nejavnoj sjednici održanoj dan, 12.10.2022. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu,

1) Utvrđeno je da je politički subjekt Savez za demokratsku Srpsku, s ciljem pogodovanja drugom političkom subjektu Savezu nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik, zloupotrijebio zakonsko pravo na učešće u radu biračkog odbora, čime je prekršena odredba člana 7.3 stav (2) Izbornog zakona BiH, pa mu se na osnovu člana 6.7 stav (2) tačka 1) Izbornog zakona BiH i primjenom člana 19.9 stav (1) tačka 12) izriče novčana kazna u iznosu od 4.000,00 KM.

2) Utvrđuje se da je politički subjekt Krug, s ciljem pogodovanja drugom političkom subjektu Savezu nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik, zloupotrijebio zakonsko pravo na učešće u radu biračkog odbora, čime je prekršio odredbu člana 7.3 stav (2) Izbornog zakona BiH, pa mu se na osnovu člana 6.7 stav (2) tačka 1) Izbornog zakona BiH i primjenom člana 19.9 stav (1) tačka 12) ovog zakona izriče kazna u iznosu od 4.000,00 KM.

3) Utvrđuje se da je politički subjekt Koalicija HDZ BiH HSP BiH, HKDU, HSP AS, HSP HB, HRAST, HDU, s ciljem pogodovanja drugom političkom subjektu Savezu nezavisnih socijaldemokrata SNSD- Milorad Dodik, zloupotrijebio zakonsko pravo na učešće u radu biračkog odbora, čime je prekršena odredba člana 7.3. stav (2) Izbornog zakona BiH, pa mu se na osnovu člana 6.7. stav (2) tačka 1) Izbornog zakona BiH i primjenom člana 19.9. stav (1) tačka 12) izrče novčana kazna u iznosu od 4.000,00 KM.

4) Utvrđuje se da je politički subjekt Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik, zloupotrijebio zakonsko pravo na učešće u radu biračkog odbora, čime je prekršio odredbu člana 7.3 stav (2) Izbornog zakona BiH, pa mu se na osnovu člana 6.7 stav (2) tačka 1) Izbornog zakona BiH i primjenom člana 19.9 stav (1) tačka 12) ovog zakona izriče novčana kazna u iznosu od 4.000,00 KM.

5) Novčana kazna iz stava (1). (2). (3) i (4) ove odluke uplatiće se u roku od osam dana od dana pravosnažnosti ove odluke na račun Ministarstva finansija i trezora BiH.

6) Djelimično se ukidaju Rješenja o imenovanju biračkih odbora BM 138B001, 138B002, 138B003, 138B004 od 02.09.2022. godine, na način da se lice Aleksandra Topalović, Dragana Topalović, Vesna Jovičić, Slaviša Avramović, Mladen Ćosić i Rajka Ćosić uklone sa mjesta članova i zamjenika članova biračkih odbora i imenuju druga lica koje predloži Općinska izborna komisija Istočni Stari Grad.

Protiv ove odluke politička stranka Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik, blagovremeno je uložila žalbu u kojoj je navela da žalbu ulaže zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i pogrešne primjene procesnog prava. Navodi da je CIK BiH donio pobijanu odluku uzimajući kao relevantne činjenice za istu analizu izbornog procesa prije četiri godine na izborima 2018. godine na osnovu statističkih podataka političkog subjekta Krug na prethodnim Opštim izborima 2018, godine, na osnovu statističkih podataka političkog subjekta Lijevo Krilo kao i zaključci izvedeni na osnovu analize da je lista Savez za demokratsku Srpsku osvojila svega 14 glasova, te da ove nesporne činjenice kako se navodi u obrazloženju, prema mišljenju žalitelja ne mogu biti bilo kakav osnov za donošenje osporene odluke. Navodi da je CIK BiH bila dužna cijeniti izjašnjenja političkih subjekata između ostalih i žalitelja da navedena lica nisu članovi SNSD-a, te izjave članova biračkih odbora da nisu članovi SNSD, dostavljenih SG-1 obrazaca, a što je izostalo od strane prvostepenog organa. Navodi da je prvostepeni organ poklonio vjeru dopisu OO SNSD Istočni Stari Grad uz koji nisu priloženi dokazi koji potkrepljuju navode iz dopisa, a ne izvedenim dokazima da imenovana lica nisu članovi SNSD, pri tome ne navodeći razloge zašto jednim dokazima poklanja vjeru, a drugima ne.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na

pravilan i potpun način, na osnovu utvrđenja svih činjenica koje potvrđuju trgovinu biračkim mjestim, a koju CIK BiH treba da spriječi.

Žalba nije osnovana.

Prema stanju u spisu Centralna izborna komisija BiH je na osnovu podneska Opštinskog odbora SNSD Istočni Stari Grad stekla saznanja o zloupotrebi zakonskog prava na učešće u radu biračkog odbora fiktivnim predstavljanjem, suprotno članu 7.3 stav 2 Izbornog zakona BiH. Ovaj podnesak je cijenjen kao inicijativa za pokretanje postupka po službenoj dužnosti te je aktom od 15.09.2022.godine zatražio od Opštinske izborne komisije Istočni Stari Grad da joj dostavi SG-1 obrasce predloženih članova biračkih odbora ispred političkih subjekata, i to kako slijedi:

1. Nezavisni kandidat Cvijetin Milivojević (Miljan Jovičić i Nemanja Lalović)
2. Savez za demokratsku Srpsku (Aleksandra Topalović i Dragana Topalović)
3. Krug (Vesna Jovičić i Slaviša Avramović)
4. Koalicija HDZ BiH, HSP BiH, HKDU, HSP AS, HSP HB, HRAST, HDU (Mladen Ćosić i Rajka Ćosić)

Nadalje, Centralna izborna komisija BiH je dana 15.09.2022. godine svim navedenim političkim subjektima tražila izjašnjenje u smislu da dostave informacije da li su lica Miljan Jovičić, Nemanja Lalović, Aleksandra Topalović, Dragana Topalović, Vesna Jovičić, Slaviša Avramović, Mladen Ćosić i Rajka Ćosić predloženi članovi biračkih odbora ispred gore navedenih političkih subjekata ili su članovi političke stranke SNSD kako je navedeno u dostavljenoj prijavi. Osim toga, traženo je dostavljanje Izjava predloženih članova biračkih odbora na navode iz prijave.

Isto tako, Centralna izborna komisija BiH je aktom broj 05-1-07-5-1380-9/22 od 15.09.2022. godine od političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik tražila dokaze o navodima prijave OO SNSD Istočni Stari Grad, odnosno dokaze iz kojih je vidljivo da su predloženi članovi biračkih odbora ispred gore navedenih političkih subjekata ujedno i članovi političke stranke Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik.

Opštinska izborna komisija Istočni Stari Grad je dana 16.09.2022. godine dostavila dopunu dopisa i u prilogu zahtjev za akreditovanje predstavnika političkog subjekta Demokratski savez- DEMOS i predložene posmatračice Miljana Jovičića i Nemanju Lalovića. sa napomenom da su imenovani shodno podnesku OO SNSD Istočni Stari Grad članovi SNSD, a i da su predloženi kao članovi biračkog odbora ispred Nezavisnog kandidata Cvijetin Milivojević.

Nadalje, dana 18.09.2022. godine Centralna izborna komisija BiH je od OIK Istočni Stari Grad zaprimila tražene SG-1 obrasce - Izjave za Aleksandaru Topalovića i Dragana Topalovića da su predloženi ispred Saveza za demokratsku Srpsku, Vesna Jovičić i Slaviša Avramović ispred Kruga, Mladen Ćosić i Rajka Ćosić ispred Koalicije HDZ BiH, HSP BiH, HKDU, HSP AS, HSP HB, HRAST, HDU i Miljan Jovičić

i Nemanja Lalović ispred Nezavisnog kandidata Cvijetina Milivojevića, sve od 09.08.2022. godine.

Nezavisni kandidat Cvijetin Milivojević je dostavio izjašnjenje u kojem navodi da su imenovana lica predložena od strane njih za članove ili zamjenike biračkih odbora, kao njihovi aktivisti, te da prilikom kandidovanja istih nisu ustanovili da su članovi drugih političkih stranaka. Navode, da su navedena lica putem usmenih izjava njihovim aktivistima na terenu tvrdila da nisu članovi drugih političkih stranaka. Navode, da nemaju saznanja koja su navedena u prijavi OO SNSD Istočni Stari Grad.

Savez za demokratsku Srpsku u izjašnjenju navodi da su u prijedlogu za njihove članove biračkih odbora samo Aleksandra i Dragana Topalović, koje nisu članice njihove partije ali su simpatizerke iste. U prilogu dostavljaju njihove izjave u kojima imenovane navode da nisu članovi SNSD Istočni Stari Grad. Navode, da nigdje nije navedeno da predloženi članovi biračkih odobora ne smiju biti članovi druge političke stranke.

Krug je dana 19.09.2022. godine dostavio izjašnjenje u kojem navodi da su navodi podneska neistiniti i da kao dokaz dostavljaju skenirane izjave predloženih članova biračkih odbora, da imenovani nisu članovi SNSD,

Političke stranke HKDU BiH, HDU BiH, HSP BiH i H-B, HSP BiH ispred Koalicije navode da su navedeni članovi biračkih odobora imenovani u skladu sa Izbornim zakonom BiH. HDZ BiH je u prilogu izjašnjenja dostavio Odluku o davanju ovlaštenja Miljanu Jovičiću da u ime Koalicije može potpisati i predati SG-1 obrasce i dostavljene izjave Mladena Ćosića, Rajke Ćosić i Miljana Jovičića da nisu članovi SNSD.

Nadalje, centrala Saveza nezavisnih socijaldemokrata -SNSD-Milorad Dodik nakon traženja dokaza da su navedena lica njihovi članovi, dana 19.09.2022. godine dostavila je izjašnjenje u kojem navodi da su uvidom u njihove evidencije članstva za gore navedena lica utvrdili da se isti ne nalaze u evidenciji članstva SNSD, te da iz tih razloga nisu u mogućnosti dostaviti tražene dokaze. Posebno, ističu daje lice Miljan Jovičić bio član SNSD, te da je na lični zahtjev dana 27.11.2020. godine istupio, pri čemu mu je izdata potvrda o istupanju iz članstva SNSD-a. Navode da smatraju da je prigovor neosnovan iz razloga što lica, za koja u prijavi OO SNSD Istočni Stari Grad navodi da su njihovi članovi, zapravo nisu članovi SNSD, te da nema elemenata zloupotrebe zakonskog prava na učešće u radu biračkih odbora fiktivnim predstavljanjem.

Centralna izborna komisija BiH je u cilju utvrđivanja činjenica, izvršila uvid u Rješenja o imenovanju članova biračkih odbora Općinske izborne komisije Istočni Stari Grad od 02.09.2022. godine za sva biračka mjesta u osnovnoj izornoj jedinici Istočni Stari Grad, i to za BM 138B001, 138B002, 138B003 i 138B004 iz kojih je vidljivo da su kao članovi biračkih odbora imenovani, kako slijedi:

1. na BM 138B001 Aleksandra Topalović i Dragana Topalović ispred Saveza

- za demokratsku Srpsku
2. na BM 138B002 Vesna Jovičić i Slaviša Avramović ispred Kruga
 3. na BM 138B003 Mladen Ćosić i Rajka Ćosić ispred Koalicije HDZ BiH, HSP BiH, HKDU, HSP AS, HSP HB, HRAST, HDU.
 4. na BM 138B004 lica su imenovana ispred OIK, a radi se o licima koja se ne navode u prigovoru 00 SNSD Istočni Stari Grad.

Dostavljeni su SG-1 obrasci za lice Miljan Jovičić i Nemanju Lalović ispred nezavisnog kandidata Cvijetina Milivojevića, ali je uvidom u Rješenja o imenovanju članova biračkih odbora za osnovnu izbornu jednicu Istočni Stari Grad utvrđeno da nema niti jedno lice imenovano kao član biračkog odbora ispred Nezavisnog kandidata Cvijetina Milivojevića.

U vezi navoda podnositelja žalbe je CIK Bili donijela pobijanu odluku uzimajući kao relevantne činjenice za istu analizu izbornog procesa prije četiri godine na izborima 2018. godine na osnovu statističkih podataka političkog subjekta Krug na prethodnim Opštim izborima 2018. godine na osnovu statističkih podataka političkog subjekta Lijevo Krilo kao i zaključci izvedeni na osnovu analize da je lista Savez za demokratsku Srpsku osvojila svega 14 glasova, te da ove nesporne činjenice kako se navodi u obrazloženju, prema mišljenju žalitelja ne mogu biti bilo kakav osnov za donošenje osporene odluke, valja istaći da je Centralna izborna komisija BiH u obrazloženju ožalbene odluke, dovodeći u vezi odgovornost političke stranke kao nespornu činjenicu cijenila i to da politički subjekt Krug na prethodnim Općinskim izborima 2018. godine, nije imao ovjerenu listu kandidata ili kandidata za Narodnu skupštinu Republike Srpske u izornoj jedinici 8, kao ni za Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH u izornoj jedinici 3. kojoj pripada Osnovna izborna jedinica Istočni Stari Grad. Isto tako, utvrđeno je i to da politički subjekt Lijevo Krilo nije imao ovjerenu listu kandidata ili kandidata za Narodnu skupštinu Republike Srpske u izornoj jedinici 8, dok je za Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine, u navedenoj izornoj jedinici, lista Lijevo Krilo osvojila svega 132 glasa. Takođe Centralna izborna komisija BiH je navela i da politički subjekt Savez za demokratsku Srpsku na prethodnim Općim izborima 2018. godine nije imao ovjerenu listu kandidata ili kandidata za Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH u izornoj jedinici 3, dok je za Narodnu skupštinu Republike Srpske u izornoj jedinici 8, lista Saveza za demokratsku Srpsku osvojila svega 14 glasova. Naime, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine u ožalbenoi odluci je nesporno utvrdila da OO SNSD Istočni Stari Grad prijavio da su lica lažnim predstavljanjem imenovani kao članovi biračkih odbora ispred drugih političkih subjekata, a politička stranka Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik u svom izjašnjenju navela je da navedena lica nisu članovi SNSD-a. Imajući u vidu kontradiktornost izjašnjenja Centrale stranke i njenog opštinskog odbora, stvorena je osnovana sumnja da je zloupotrijebljeno zakonsko pravo na učešće u radu biračkog odbora i to na način da su politički subjekti Krug, Savez za demokratsku Srpsku i Koalicija, HDZ BiH, HSP BiH, HKDU, HSP AS, HSP HB, HRAST, HDU predložili, Opštinska izborna komisija Istočni Stari Grad za članove biračkih odbora ispred tih političkih subjekata imenovala članove SNSD-a, a sve kako bi navedeni politički subjekti pogodovali stranci SNSD iz kojih razloga je Centralna izborna komisija BiH u konkretnom slučaju ocijenila da je prekršena odredba člana 7.3 stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Neosnovani su navodi podnosioca žalbe kojima ukazuje da nisu cijenjena izjašnjenja političkih subjekata da navedena lica nisu članovi SNSD, te izjave članova biračkih odbora da nisu članovi SNSD, dostavljenih SG-I obrazaca iz razloga jer je Centralna izborna komisija BiH cijenjeći sve dokaze u korelaciji jedne sa drugim utvrdila da je politički subjekt Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik, zloupotrijebio zakonsko pravo na učešće u radu biračkog odbora čime je prekršena odredba člana 7.3 stav (2) Izbornog zakona BiH i to na način kako je naprijed obrazloženo.

U vezi navoda podnosioca žalbe da je prvostepeni organ poklonio vjeru dopisu OO SNSD Istočni Stari Grad uz koji nisu priloženi dokazi koji potkrepljuju navode iz dopisa, a ne izvedenim dokazima da imenovana lica nisu članovi SNSD, pri tome ne navodeći razloge zašto jednim dokazima poklanja vjeru a drugima ne, valja istaći da su isti paušalni budući da je dana 28.09.2022. godine Opštinska izborna komisija Istočni Stari Grad dostavila dodatnu dokumentaciju koja između ostalog sadrži i Odluku Saveza nezavisnih demokratata SNSD. Opštinski odbor Istočni Stari Grad o izboru članova Opštinskog odbora SNSD-a Istočni Stari Grad broj: 51/22 od 29.08.2022. godine prema kojoj u članu 2 među izabranim članovima Opštinskog odbora SNSD Istočni Stari Grad između ostalih su lica Nemanja Lalović, Miljan Jovičić, Vesna Jovičić i Mladen Ćosić. Podsjećanja radi, Vesna Jovičić je kao član biračkog odbora predložena ispred političke stranke Krug, a potom i imenovana Rješenjem Opštinske izborne komisije Istočni Stari Grad dok je Mladen Ćosić predložen ispred političkog subjekta Koalicija HDZ BIH, HSP BIH, HKDU, HSP AS, HSP HB, HRAST, HDU, a potom i imenovan Rješenjem Opštinske izborne komisije Istočni Stari Grad.

Iz naprijed navedenog proizilazi da su navedena lica samo nominalno imenovani ispred drugih političkih subjekata, a članovi su Saveza nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik, te stoga nema sumnje da je politička stranka Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik odgovorna za kršenje odredbe člana 7.3 stav (2) Izbornog zakona.

Samu visinu izrečene kazne ovo vijeće nije preispitalo, iz razloga što odluka u ovom dijelu nije bila ni pobijana žalbom.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA
SUDIJA**

Zvezdana Antonović