

**Sud Bosne i Hercegovine**
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 043810 22 Iž
Sarajevo, 31.08.2022.godine

Sud Bosne i Hercegovine, u vijeću Apelacionog odijeljenja sastavljenom od sudija Zvezdana Antonović, kao predsjednika vijeća, Mirsade Džindo i Mirka Božovića, kao članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke PDP-Partija demokratskog progresa sa sjedištem u Banja Luci, ul. Prvog krajiškog korpusa broj 130, zastupan po predsjedniku Borenović Branislavu, izjavljenoj protiv Odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-5-2365/22 od 25.08.2022.godine, o utvrđivanju odgovornosti za vođenje plaćene izborne kampanje prije službenog početka izborne kampanje, na nejavnoj sjednici, održanoj dana, 31.08.2022.godine, donio je

R J E Š E N J E**Žalba se odbija.****O b r a z l o Ź e n j e**

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka PDP-Partija demokratskog progresa odgovorna što je Jelena Trivić, kandidat ove političke stranke za Predsjednika Republike Srpske, na svom Facebook profilu vodila plaćenu izbornu kampanju prije službenog početka izborne kampanje, pa joj je zbog kršenja odredbe člana 16.14 stav 3. Izbornog zakona BiH, primjenom odredbe člana 19.9 stav 1. tačka t) istog zakona izrečena novčana kazna u iznosu od 2.500,00 KM, te je istoj naloženo da izrečenu kaznu uplati u roku od 8 dana od dana pravosnažnosti odluke.

Protiv navedene odluke žalbu je blagovremeno izjavila politička stranka PDP-Partija demokratskog progresa i to zbog povrede odredaba postupka, pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i zbog visine izrečene kazne te je predložila da se pobijana odluka poništi i žalitelja oslobodi odgovornosti, ili ukoliko se pobijana odluka ostavi na snazi, izrečenu kaznu ublaži do zakonskog minimuma.

U obrazloženju žalbe navodi da dispozitiv ožalbene odluke ne sadrži neophodne elemente o biću prekršaja, kada je prekršajna radnja učinjena, te pravna norma koja je tom radnjom prekršena. Navodi da se žalioocu stavlja na teret vođenje plaćene izborne kampanje zbog akta kandidata Jelene Trivić podvođeci je pod zabranu iz člana 16.14 Izbornog zakona BiH. Navodi daje CIK BiH kao prvostepeni organ prekoračio granice utvrđene pojmom izborne kampanje iz člana 1.1. stav 6. i člana 16.14 stav (3) Izbornog zakona BiH i odredbi člana 2. stav (1) tačka a) Pravilnika o medijskom predstavljanju. Navodi da je CIK BiH prilikom ocjene da li je ili nije neki akt javno oglašavanje bio dužan utvrditi pojmovne granice zaštitinim

objektom propisa, jasnim i nedvosmislenim interesom političkog subjekta, redovnim nastupima lica kojem se akt stavlja na teret u svojstvu već izabranog narodnog predstavnika, javnog dužnosnika. Navodi da žalilac ne spori da je riječ o plaćenom političkom oglašavanju, ali je pogrešno u kontekstu kampanje i zabranjenog. Navodi i da je kazna previsoka, zanemarujući činjenicu da se radi o dva kandidata različitih javnih položaja i nastupa u javnosti.

U odgovoru na žalbu Centralna izborna komisija BiH je predložila da se žalba odbije kao neosnovana.

Ispitujući pobijanu odluku u okviru žalbenih navoda, vijeće Apelacionog odjeljenja Suda BiH je zaključilo:

Žalba nije osnovana.

Iz stanja spisa proizilazi da je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je dana 25.07.2022. godine putem faks aparata zaprimila prigovor od političkog subjekta Savez nezavisnih socijaldemokrata - SNSD - Milorad Dodik u kome se navodi da je Jelena Trivić. narodni poslanik u Narodnoj skupštini Republike Srpske, potpredsjednik političke stranke PDP-Partija demokratskog progresa i kandidat za predsjednika Republike Srpske na predstojećim Opštim izborima 2022. godine, dana 24.07.2022. godine na društvenoj mreži „Facebook“ na svojoj stranici na kojoj se promoviše kao političar objavila sponzorisanu objavu sa skupa u Istočnoj Ilidži, čime je prekršena odredba člana 16.14 stav (3) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Uz prigovor je priložen i snimak sponzorisanе objave.

U postupku ispitivanja formalno pravne strane prigovora, Centralna izborna komisija BiH je utvrdila daje isti dopušten, podnesen od ovlaštenog lica, ali daje neblagovremen.

Naime, u prigovoru je kao datum učinjene povrede naveden 24.07.2022. godine, dok se iz priloženog dokaza (screenshot sponzorisanе objave) ne vidi navedeni datum učinjene povrede, iz kojih razloga je Centralna izborna komisija BiH pristupila provjeri, kojom prilikom je utvrđeno da je povreda, na društvenoj mreži Facebook, učinjena dana 22.07.2022.godine. što znači daje prigovor uložen nakon proteka roka od 24 sata propisanog članom 6.2 stav (1) Izbornog zakona BiH.

Centralna izborna komisija BiH je na osnovu odredbe člana 6.2 stav (3) Izbornog zakona BiH, prigovor razmatrala kao inicijativu za pokretanje postupka i postupak vodila po službenoj dužnosti, te je u skladu sa zakonskom procedurom, aktom broj: 05-1-07-5-2365/22 od 27.07.2022. godine od političke stranke zatražila izjašnjenje na navedenu objavu, kao i da se na navode posebno izjasni Jelena Trivić, u roku od 24 sata od prijema obavijesti.

U blagovremenom roku, dana 29.07.2022.godine, politička stranka PDP-Partija demokratskog progresa je elektronskim putem dostavila izjašnjenje u kojem navodi da je Jelena Trivić potpredsjednica Partije demokratskog progresa i narodni poslanik u Narodnoj skupštini RS iz kojih razloga kao narodni poslanik je u stalnoj komunikaciji sa građanima, što ona i čini, bilo da se radi o društvenim mrežama, bilo da se pojavljuje u javnosti. Navodi da se izjave koje joj se stavljaju na teret, redovne i uobičajene izjave kao političara i člana partije.

Isto tako, izjašnjenje je elektronskim putem dostavila i Jelena Trivić u kojem navodi da je ona potpredsjednica Partija demokratskog progresa i narodni poslanik u Narodnoj skupštini RS iz

kojih razloga kao narodni poslanik je u stalnoj komunikaciji sa građanima, što ona i čini, bilo da se radi o društvenim mrežama, bilo da se pojavljuje u javnosti. Navodi da se izjave koje joj se stavljaju na teret redovne i uobičajene izjave kao političara i člana partije.

Uvidom u kompletan spis predmeta i dostavljeni screenshot sponzorisanе objave sa društvene mreže Facebook, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je utvrdila da je politička stranka PDP-Partija demokratskog progresa odgovorna za kršenje člana 16.14 stav (3) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, jer je Jelena Trivić, kandidatkinja ove političke stranke na svom Facebook profilu vodila plaćenu izbornu kampanju prije službenog početka izborne kampanje.

U konkretnom slučaju, na spornoj objavi društvene mreže Facebook je navedeno da je ista sponzorisanа što je nesporan dokaz vođenja plaćene izborne kampanje.

Suprotno navodima podnositelja žalbe "da dispozitiv ožalbene odluke ne sadrži neophodne elemente o biću prekršaja, kada je prekršajna radnja učinjena, te pravna norma koja je tom radnjom prekršena" valja istaći da iz dispozitiva pobijane odluke jasno proizilazi odgovornost političke stranke PDP-Partija demokratskog progresa zbog kršenja odredbe člana 16.14 stav (3) Izbornog zakona BiH jer je politička stranka izvršila plaćeno političko oglašavanje prije službenog početka izborne kampanje i to na način da je Jelena Trivić, kandidatkinja ove političke stranke za predsjednika Republike Srpske na svom profilu vodila plaćenu izbornu kampanju prije službenog početka izborne kampanje.

Odgovornost političke stranke PDP-Partija demokratskog progresa zasniva se na činjenici da je Jelena Trivić kao kandidat predložen ispred ove političke stranke i kao takav ovjeren za učešće na Opštim izborima 2022.godine.

Podnositelj žalbe je u smislu člana 19.9 stav (1) tačka t) Izbornog zakona BiH odgovoran za postupke kandidata u izbornom procesu, koje je predložio i koji su ovjereni za učešće na Opštim izborima 2022. godine, jer kao takvi i predstavljaju političku stranku PDP-Partija demokratskog progresa.

Neosnovani su navodi podnositelja žalbe „da je CIK BiH kao prvostepeni organ prekoračila granice utvrđene pojmom izborne kampanje iz člana 1.1. stav 6. i člana 16.14 stav (3) Izbornog zakona BiH i odredbi člana 2. stav (1) tačka a) Pravilnika o medijskom predstavljanju, kao i da je CIK BiH prilikom ocjene da li je ili nije neki akt javno oglašavanje bila dužna utvrditi pojmovne granice zaštitinim objektom propisa, jasnim i nedvosmislenim interesom političkog subjekta, redovnim nastupima lica kojem se akt stavlja na teret u svojstvu već izabranog narodnog predstavnika, javnog dužnosnika" obzirom da sporna objava "Republiku Srpsku moramo otvoriti za investicije i nova radna mjesta, jer je to ključno da bismo zadržali ljude ovdje....Učinićemo to i to će biti pobjeda", koja je proizašla sa skupa u Istočnoj Ilidži, koji je održan prije službenog početka izborne kampanje i koja je kao sponzorisanа objavljena na društvenoj mreži Facebook predstavlja radnju usmjerenu na upoznavanje birača sa aktivnostima i programom rada navedene političke stranke. Nesporno je da je Jelena Trivić aktuelni narodni poslanik u Narodnoj skupštini Republike Srpske, ali isto tako imenovana je i kandidatkinja političke stranke PDP-Partija demokratskog progresa na predstojećim Opštim izborima 2022. godine, te s tim u vezi njena poruka sa pomenutog skupa na kojem je bio prisutan veliki broj ljudi koji prati i podržava političku stranku se upravo cijeni kao promocija političkog subjekta.

Odredbe člana 16.14 stav 3. Izbornog zakona BiH zabranjuju vođenje plaćene izborne kampanje putem elektronskih i printanih medija ili bilo kojeg oblika plaćenog javnog oglašavanja od dana raspisivanja izbora do dana službenog početka izborne kampanje. Ova

zabrana odnosi se na sve političke subjekte iz člana 1.1a stav 1 Izbornog zakona BiH, ali se odnosi i na kandidate političkih stranaka. Za postupanje protivno citiranoj zakonskoj odredbi članom 19.9. stav 1. tačka t) citiranog zakona propisana je isključiva odgovornost političke stranke.

Iz svih izloženih razloga jasno proizilazi da su utvrđene sve činjenice relevantne za utvrđivanje odgovornosti političkog subjekta za kršenje Izbornog zakona, a odnose se na to da je objava na društvenoj mreži radnja usmjerena na upoznavanje birača sa kandidatom, da je izvršena prije službenog početka kampanje i da se radi o sponzorisanj objavi, dakle plaćenj kampanji. Time je postupljeno suprotno članu 16.14 stav 3 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, pa je pobijanim rješeljem, pravilnom primjenom navedene odredbe, pravilno utvrđena odgovornost političkog subjekta za kršenje zakonskih odredbi od stane njegovog kandidata i izrečena političkom subjektu novčanu kaznu primjenom člana 6.7 stav 1 tačka 1) i člana 19.9. stav 1 tačka t) citiranog zakona.

Odlučujući o visini novčane kazne za povredu zakona za koju je žalitelj utvrđena odgovornost Centralna izborna komisija BiH pravilno je primjenila odredbu člana 19.9. stav 1 tačka 1) Izbornog zakona BiH. Citirana odredba za navedeni prekršaj propisala je novčanu kaznu u rasponu od 1.000,00 do 10.000,00 KM, a žalitelj je odmjerena novčana kazna od 2.500,00 KM.

Prilikom odmjeravanja visine novčane kazne Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je pravilno cijenila da je političkoj stranci PDP- Partiji demokratskog progresa, već izricala novčane kazne zbog plaćene izborne kampanje i plaćenog javnog oglašavanja prije zvaničnog početka izborne kampanje, pa s ozbirom na činjenicu da je imenovani nastavio sa plaćenim javnim oglašavanjem prije početka izborne kampanje, to su prema zaključku Apelacionog vijeća, raspravljene sve okolnosti relevantne za izricanje adekvatne sankcije.

Na osnovu iznesenog zaključeno je da je pobijano rješeljje doneseno nakon pravilno provedenog postupka, da je zasnovano na potpuno utvrđenom činjeničnom stanju i pravilno primjenjenim zakonskim odredbama.

Iz svih izloženih razloga, po ocjeni ovog vijeća, pobijana odluka Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine je pravilna i zakonita, pa je žalbu primjenom odredbe člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Sl. glasnik BiH br. 19/02 do 74/10) valjalo odbiti.

**Predsjednik vijeća
Sudija
Zvezdana Antonović**