Broj: S1 3 Iž 043287 22 Iž
Sarajevo, 27.07.2022. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Dinke Bešlagić Čovrk predsjednika vijeća, Mirsade Džindo i Mirka Božović članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke Partija demokratskog progresa - PDP, zastupana po punomoćniku Radetu K. Ćuliburku, advokatu iz Banja Luke, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-01-07-6-1191/21 od 16.06.2022. godine, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, u nejavnoj sjednici održanoj dana 27.07.2022. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Partija demokratskog progresa - PDP, odgovorna što u 2019.godini:

a) finasijska sredstva u iznosu od 271.910,26 KM ostvarila je mimo svog finansiskog plana odnosno programa utroška sredstava za 2019. godinu, čime je prekršila odredbe člana 4 stav 1 Zakona o finasiranju političkih stranaka

b) nije uspostavila evidenciju o nenovčanoj donaciji koju je ostvarila korišćenjem poslovnog prostora bez naknade, čime je prekršila odredbe člana 5 stav 4 Zakona o finasiranju političkih stranaka

c) ostvarila zabranjene priloge u ukupnom iznosu od 13.321,28 KM, čime je prekršila odredbe člana 8 stav 1 Zakona o finasiranju političkih stranaka,

d) nije vodila posloven knjige na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom, nije uspostavila potpune evidencije o prihodima, rashodima i obavezama, nije izvršila pravilnu klasifikaciju prihoda, čime je prekršila odredbe člana 11 stav 1 i člana 12 stav 1 Zakona o

finasiranju političkih stranaka i nije popunila godišnji finansijski izvještaj u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajem političkh stranaka, čime je prekršila odredbe člana 12 stav 4 Zakona o finasiranju političkih stranaka pa joj je na osnovu člana 15 stav 2 i primjenom člana 19 stav 1 tačka a), b) e) i h) i člana 20 stav 1 tačka (1) Zakona o finansiranju političkih strankama izrečena jedinstvena novčana kazna u iznosu od 27.000,00 KM i to:

1. za povredu iz tačka a) novčana kazna u iznosu od 7.000,00 KM,
2. za povredu iz tačke b) novčana kazna u iznosu od 1.000,00 KM,
3. za povredu iz tačke c) novčana kazna u iznosu od 16.500,00 KM,
4. za povredu iz tačke c) novčana kazna u iznosu od 2.500,00 KM,

Protiv ove odluke politička stranka Partija demokratskog progresa - PDP blagovremeno je uložila žalbu zbog povrede pravila postupka i zbog pogrešne primjene materijalnog prava, te je predložila da se žalba uvaži i da se ukine Odluka Centralne izborne komisije BiH.

Podnositelj žalbe u žalbi navodi da obrazloženje o žalbene odluke ne sadrži sveobuhvatnu analizu i ocjenu dokaznog materijala iz čega se vidi da nije ostvaren zahtjev brižljive i savjesne ocjene dokaza, pa se konačan rezultat doima proizvoljnim i kao takav nema razloge o odlučnim činjenicama. Nadalje navodi da ovlašteno službeno lice Centralne izborne komisije BiH nije omogućilo žalitelju da učestvuje u predmetnom upravnom postupku, što dokazuje akt od 20.01.2022.godine kojim je podnositelj žalbe tražio zakazivanje usmene rasprave, te da Centralna izborna komisija BiH u pobijanoj odluci nije dala obrazloženje iz kojih razloga nije prihvatila navedeni zahtjev, a što je bila u obavezi. Navodi i da Centralna izborna komisija BiH nije dala obrazloženje iz kojih razloga nije uvažila zahtjeve podnositelja žalbe istaknute u pismenom izjašnjenju. Navodi i daje za povredu odredbe člana 4 stav (1) Zakona o finansiranju Centralna izborna komisija BiH bila u obavezi da navede kojim to finansijskim transakcijama je podnositelj žalbe sredstva koristio suprotno ciljevima utvrđenim statutom i programom stranke. Navodi i da se povreda člana 8. stav (1) navedenog zakona može izvršiti samo činjenjem, a nikako nečinjenjem. U vezi povrede člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju ističe da se u pobijanoj odluci nigdje ne navodi na koji način, kojim radnjama je izvršena povreda ovog člana, niti navodi u čemu se sastoje radnje kojim se dokazuje da žalitelj nije vodio poslovne knjige i podnosio finansijske izvještaje. Nadalje navodi da je donio odluku broj: 100-372a/19 od 20.12.2019. godine kojom je otpisao novčana sredstva zbog činjenice da je potraživanje istih zastarjelo.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilna i potpun način u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima.

Žalba nije osnovana.

Iz stanja spisa proizilazi da je Služba za reviziju je sačinila Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019. godinu političke stranke Partija

Sud Bosne i Hercegovine, Sarajevo, ul. Kraljice Jelene br. 88
Telefon: ++ 387 33 707 100, 707 596, 707 597; Fax: ++ 387 33 707 321

demokratskog progresa, broj: 03-07-6-351/20 iz avgusta 2021, godine i u skladu sa odredbom člana 14. stav (3) Zakona o finansiranju. isti dostavila političkoj stranci da se izjasni u roku od deset (10) dana prijema istog, a ukoliko u ostavljenom roku ne dostavi primjedbe u pisanoj formi smatraće se da nema primjedbi na izvještaj i isti će postati u ostavljenom roku. Partija demokratskog progresa se očitovala na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg tinansijskog izvještaja za 2019. godinu. Stranka je u skladu sa odredbama iz člana 14, stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka dobrovoljno otklonila neke od nedostataka. Uz očitovanje, stranka je dostavila korigovane obrasce 3, 4, 4.1, 5 i 5.2 godišnjeg finansijskog izvještaja, analitičke kartice dobavljača i ugovore o zakupu poslovnih prostora sa pojašnjenjima, te je time Služba za reviziju na osnovu istih, kao i argumentovanih primjedbi djelimično korigovala nalaze revizije iz Preliminarnog izvještaja. Nadalje je utvrđeno da je Služba za reviziju potom sačinila Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019. godinu političke stranke Partija demokratskog progresa, broj: 03-07-6-351/20 od 28.09.2021. godine i u istom konstatovala daje pregledom utvrđeno daje politička stranka prekršila odredbe Zakona o finansiranju.

Iz naprijed navedenog proizilazi i neosnovanost navoda podnositelja žalbe da obrazloženje pobijane odluke ne sadrži sveobuhvatnu analizu i ocjenu dokaznog materijala iz čega se vidi da nije ostvaren zahtjev brižljive i savjesne ocjene dokaza, pa se konačan rezultat doima proizvoljnim i kao takav nema razloge o odlučnim činjenicama s obzirom da su sve povrede Zakona o finansiranju detaljno obrazložene u naprijed navedenom preliminarnom i konačnom izvještaju.
Na osnovu navedenog Centralna izborna komisija BiH je po službenoj dužnosti Zaključkom broj: 05-1-07-6-1191/21 od 30.12,2021. godine, pokrenula postupak protiv političke stranke Partija demokratskog progresa, zbog osnovane sumnje daje ova politička stranka u 2019, godini kršila odredbe Zakona o finansiranju. Centralna izborna komisija BiH dostavila je licu ovlašćenom za predstavljanje i zastupanje političke stranke Zaključak o pokretanju postupka i poziv za davanje izjave.

Politička stranka Partija demokratskog progresa je aktom od 20.01.2022,godine tražila od Centralne izborne komisije BiH zakazivanje usmene rasprave u vezi naprijed navedenog zaključka.
Podnositelj žalbe neosnovano navodi „da ovlašteno službeno lice Centralne izborne komisije BiH nije omogućilo žaliteljii da učestvuje u predmetnom upravnom postupku, što dokazuje akt od 20.01.2022. godine kojim je podnositelj žalbe tražio zakazivanje usmene rasprave, te da Centralna izborna komisija BiH u pobijanoj odluci nije dala obrazloženje iz kojih razloga nije prihvatila navedeni zahtjev, a što je bila u obavezi" s obzirom da je Centralna izborna komisija BiH telefonskim putem kontaktirala podnositelja žalbe u vezi sa zakazivanjem usmene rasprave ali zbog bolesti ovlaštenog lica za podnošenje finansijskih izvještaja političke stranke i nemogućnosti utvrđivanja termina usmene rasprave, dogovoreno je da Partija demokratskog progresa dostavi pismeno izjašnjenje o navedenom je sačinjena i službena zabilješka od 26.01.2022,godine.
Nakon navedenog podnositelj žalbe dostavio je izjašnjenje u kojem navodi da je do razlike u iznosima između planiranih i ostvarenih troškova u 2019. godini došlo iz razloga jer u momentu izrade plana se nije moglo raspolagati sa dovoljno informacija na osnovu kojih bi se razlika između planiranih i ostvarenih troškova svela na najmanju moguću mjeru. Dalje navodi da su troškovi bruto plata veći od planiranih jer

Sud Bosne i Hercegovine, Sarajevo, ul. Kraljice Jelene br. 88
Telefon: ++ 387 33 707 100, 707 596, 707 597; Fax: ++ 387 33 707 321

je došlo do zapošljavanja stručnih ljudi. Dalje navodi da obzirom da OOPDP Srebrenica nije koristio prostor u vlasništvu opštine Srebrenica nije ni bilo dokumenta koji bi bio osnova za fakturisanje troškova korištenja prostora.

Iz naprijed navedenog proizilazi daje podnositelju žalbe omogućeno da se izjasni na zaključak o pokretanju postupka, ali da zbog bolesti knjigovođe isti nije mogao pristupiti usmenoj raspravi, nego je izjašnjenje dostavio pismenim putem.
Cijeneći svaki dokaz pojedinačno, kao i sve dokaze zajedno, te nakon izvršenog uvida u Konačni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019. godinu. Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku kojom je nesporno utvrdila daje Partija demokrtaskog progresa-PDP prekršila odredbe člana 4, stav (1), člana 5 stav (4). člana 8. stav (1), Člana 11. stav (1), člana 12. stav (1) i člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju iz razloga kako je i obrazloženo pobijanom odlukom.
U vezi navoda podnositelja žalbe da Centralna izborna komisija BiH nije dala obrazloženje iz kojih razloga nije uvažila zahtjeve podnositelja žalbe istaknute u pismenom izjašnjenju valja istaći da je podnositelj žalbe dostavio pismeno izjašnjenje koje nije potpisano, te da u istom nije dostavio bilo kakve činjenice ili dokaze koji već nisu razmatrani prilikom sačinjavanja Konačnog izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019. godinu političke stranke Partija demokratskog progresa.

Neosnovanost navoda podnositelja žalbe da je za povredu odredbe čelana 4. stav (1) Zakona o finansiranju Centralna izborna komisija BiH bila u obavezi da navede kojim to finansijskim transakcijama je podnositelj žalbe sredstva karistio suprotno ciljevima utvrđenim statutom i programom stranke proizilazi iz činjenice daje u pobijanoj odluci za navedenu povredu istaknuto da finansijska sredstva u iznosit od 271.910,26 KM ostvarila mimo svog finansijskog plana odnosno programa utroška sredstava za 2019. godinu, čime je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju. U finansijskom planu, stranka nije predvidjela troškove dnevnica i putne troškove, troškove ugovora o djelu, troškove neproizvodnih usluga, ostale rashode, ostale nematerijalne troškove, izdatke za članarine, troškove prevoza, troškove zakupa vozila, troškove stručnih publikacija, časopisa i dnevnih novina, troškove kamata, troškove advokatskih usluga i sudskih troškova, troškove održavanja opreme i troškove sitnog inventara i auto guma, a iste je ostvarila u ukupnom iznosu od 131.173,19 KM. Isto tako, stranka je planirane troškove bruto plata, troškove reprezentacije, troškove zakupa, troškove poreza i drugih obaveza, troškove telefona i ptt usluga, režijske troškove prekoračila za iznos od 140.734.07 KM, dok je u konačnom izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019, godinu, koji je podnositelj žalbe primio dana 04.10.2021. godine detaljno obrazloženo u čemu se sastoji navedena povreda,

U navedenom konačnom izvještaju detaljno je obrazložena i povreda odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju iz kojih razloga su neosnovani navodi podnositelja žalbe da se u ožalbenoj odluci nigdje ne navodi na koji način, kojim radnjama je izvršena povreda ovog člana, niti navodi u čemu se sastoje radnje kojim se dokazuje da žalitelj nije vodio poslovne knjige i podnosio finansijske izvještaje.
Naime, u konačnom izvještaju Služba za reviziju je navela da Partija demokratskog progresa nije poslovne knjige vodila u skladu sa računovodstvenim propisima, da nije

Sud Bosne i Hercegovine, Sarajevo, ul. Kraljice Jelene br. 88
Telefon: ++ 387 33 707 100, 707 596, 707 597; Fax: ++ 387 33 707 321

uspostavila potpune evidencije o svojim prihodima, rashodima i obavezama i da nije izvršila pravilnu klasifikaciju prihoda.
Podnositelj žalbe je korištenjem poslovnog prostora u vlasništvu opštine bez plaćanja zakupnine, primio nenovčanu donaciju, koju je imao obavezu da evidentira u poslovnim knjigama za 2019. godinu i iskaže u godišnjem finansijskom izvještaju, iz čega proizilazi neosnovanost navoda da se povreda člana 8 stav (1) navedenog zakona može izvršiti samo činjenjem a nikao ne činjenjem.
Partija demokratskog progresa u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala nenovčanu donaciju po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora u vlasništvu Opštine Srebrenica, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.
Nadalje, uvidom u akt Opštine Srebrenica, broj: 01-014-341/20 od 02.06.2020. godine, utvrđeno je da je OO PDP Srebrenica, tokom 2019, godine koristio poslovni prostor površine 13,68 m" u vlasništvu Opštine Srebrenica bez naknade.
Nadalje, u skladu sa odredbama člana 5. stav (2) Zakona o finansiranju (Službeni glasnik BiH" broj: 95/12 i 41/16) pod dobrovoljnim prilozima, u smislu ovog zakona, smatraju se povremene ili redovne uplate kojima fizička ili pravna lica dobrovoljno daju novac političkoj stranci u iznosu većem od iznosa članarine, kao i pružanje usluga ili davanje proizvoda političkoj stranci bez naplate.
Odredbom člana 8, stav (1) tačka a), b), c) i g) Zakona o finansiranju je propisano da finansiranje političkih stranaka zabranjuje se tijelima uprave države BiH, entiteta, kantona, Brčko distrikta BiH, te gradskim i opštinskim tijelima, javnim institucijama i javnim preduzećima, sindikatima, udruženjima i drugim neprofitnim organizacijama koje se finansiraju javnim sredstvima bez obzira na iznos sredstava.
U vezi navoda podnositelja žalbe da je donio odluku broj: 100-372a/19 od 20.12.2019.godine kojom je otpisao novčana sredstva zbog činjenice daje potraživanje istih zastarjelo valja istać da je Partija demokratskog progresa otpisala obaveze prema opštinama, gradovima, javnim ustanovama, javnim preduzećima i udruženjima, u ukupnom iznosu od 13.321,28 KM, te time ostvarila priloge koji su članom 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka zabranjeni političkim strankama.
Naime, podnositelj žalbe je tokom 2019, godine otpisao obaveze prema opštinama Brod, Kneževo i Šamac i Gradu Doboj, u ukupnom iznosu od 3.522,91 KM, čime je ostvarila donacije u navedenom iznosu. Pregledom finansijske dokumentacije, utvrđeno je da je stranka otpisala obaveze prema Opštini Brod u iznosu od 565,00 KM, Gradu Doboj u iznosu od 237,91 KM, Opštini Kneževo u iznosu od 1.220,00 KM i Opštini Šamac u iznosu od 1,500,00 KM.
Isto tako podnositelj žalbe je otpisom obaveza prema javnim ustanovama, u ukupnom iznosu od 5,828.50 KM, i to prema: JU „Radio Novi Grad" u iznosu od 561,00 KM, JU Pozorište „Prijedor" u iznosu od 400,00 KM, JU „Centar za kulturu" Gradiška u iznosu od 390,00 KM, JU „Centar za kulturu" Prnjavor u iznosu od 500,00 KM, JU Dom kulture „Nikola Konošar" Šipovo u iznosu od 150,00 KM, JU „Centar za kulturu" Čelinac u iznosu od 150,00 KM, JU „Centar za kulturu" Vlasenica u iznosu od 400,00 KM, JU „Sportski centar" Modriča u iznosu od 234.00 KM, JU „Radio Brod" u iznosu od 194,00 KM. JU „Radio Sokolac" u iznosu od 100,00 KM i JU Sportski rekreativni centar „Slavija" Istočno Novo Sarajevo u iznosu od 2.749,50 KM, ostvario zabranjene priloge čime je prekršio odredbe člana 8, stav (1) Zakona o finansiranju političkih partija.

Sud Bosne i Hercegovine, Sarajevo, ul. Kraljice Jelene br. 88
Telefon: ++ 387 33 707 100, 707 596, 707 597; Fax: ++ 387 33 707 321

Nadalje, podnositelj žalbe je ostvario zabranjene priloge i po osnovu otpisa obaveza prema javnim preduzećima u ukupnom iznosu od 3.691,04 KM, i to prema; JP „Gradska toplana" Bijeljina u iznosu od 975.67 KM, JP „Vodovod" a,d. Bijeljina u iznosu od 1,712,79 KM, JP „Vodovod i kanalizacija" a.d. Vlasenica u iznosu od 200.00 KM. JP „Elektrodistribucija" Šekovići u iznosu od 207.96 KM, JP „Info centar" Sokolac u iznosu od 567,60 KM, JP „Romanijski božur" a.d, Sokolac u iznosu od 7.02 KM i JP „Info centar" Rudo u iznosu od 20,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.
Također, utvrđeno je da je podnositelj žalbe ostvario zabranjene priloge po osnovu otpisa obaveza prama udruženjima u ukupnom iznosu od 278, 83 KM i to Udruženju penzionera Derventa u iznosu od 89,80 KM, „Udruženju Podrška" iz Dervente u iznosu od 105,00 KM, udruženju „Prosvjeta SPKD" u iznosu od 50,03 KM i Zajednici etažnih vlasnika .„Jahorina" Prijedor u iznosu od 34,00 KM.
Sve navedene donacije Partija demokratskog progresa je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala kao ostale prihode.
Sama činjenica zastarjelosti navedenih obaveza, koju podnositelj žalbe ističe, ukazuje da se radi o relativno dužem vremenskom periodu u kojem je stranka imala mogućnost da izmiri obavezu, što nije učinila, nego je obaveze otpisala, odnosno stranka je u 2019. godini ostvarila priloge u ukupnom iznosu od 13.321.28 KM koji su članom 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka zabranjeni političkim strankama.

Samu visinu izrečene kazne žalitelj nije osporavao tako da ovo vijeće nije posebno ni ispitivalo istu, s tim što ukazuje da iz obrazloženja odluke koja se odnosi na taj dio proizilazi da je Centralna izborna komisije Bosne i Hercergovine prilikom odlučivanja o visini novčane kazne cijenila i olakšavajuće i otežavajuće okolnosti, kao i ekonomsko stanje stranke, a što je i bila dužna učiniti kako bi se pravilno utvrdila i izreka pravična novčana kazna koja bi bila adekvatna učinjenom prekršaju i kojom bi se postigla svrha kažnjavanja.

Dakle, činjenice na kojima se zasniva utvrđenje odgovornosti proizilaze iz stanja spisa i primjenjih odredbi Zakona o finasiranju političkih partija. Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A

Dinka Bešlagić Čovrk

Sud Bosne i Hercegovine, Sarajevo, ul. Kraljice Jelene br. 88
Telefon: ++ 387 33 707 100, 707 596, 707 597; Fax: ++ 387 33 707 321