



Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

Broj: S1 3 Iž 044145 22 Iž
Sarajevo, 19.10.2022. godine

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u apelacionom vijeću sastavljenom od sudija Zvezdane Antonović, predsjednika vijeća, Mirsade Džindo i Redžiba Begića, članova vijeća, odlučujući o žalbi političke stranke SDA-Stranka demokratske akcije, sa sjedištem u Sarajevu, ul. Mehmeda Spahe br. 14, koju zastupa generalni sekretar dr Halid Genjac, izjavljenoj protiv odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-5-4124/22 od 29.09.2022. godine, o utvrđenoj odogovrnosti i novčanom kažnjavanju za kršenje odredbi Izbornog zakona BiH, na nejavnoj sjednici održanoj dan, 19.10.2022. godine, donio je

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj i datum navedeni u uvodu, utvrđeno je da je politička stranka Partija demokratskog progresa-PDP s ciljem pogodovanja drugom političkom subjektu Stranka demokratske akcije-SDA, zloupotrijebila zakonsko pravo na učešće u radu biračkog odbora, čime je prekršila odredbu člana 7.3 stav 2. Izbornog zakona BiH, pa joj je na osnovu člana 6.7 stav 2 tačka 1) Izbornog zakona BiH i primjenom člana 19.9 stav (1) tačka 12) istog zakona izrečena novčana kazna od 4.000,00 KM.

Odlukom je utvrđeno da je politička partija Stranka demokratske akcije-SDA zloupotrijebila zakonsko pravo učešća u radu biračkog odbora, čime je prekršila odredbu člana 7.3 stav 2 Izbornog zakona BiH, pa joj je na osnovu člana 6.7 stav 2 Izbornog zakona i primjenom člana 19.9 stav (1) tačka 12) istog zakona izrečena novčana kazna od 4.000,00 KM.

Odlukom je utvrđeno da je Samra Čilić član biračkog odbora na biračkom mjestu 126A007-Doljani u Osnovnoj izornoj jedinici Jablanica odgovorna što je zloupotrijebila zakonsko pravo učešća u radu biračkog odbora, čime je prekršila odredbu člana 7.3 stav 2 Izbornog zakona BiH, pa je na osnovu člana 6.7 stav 2 tačka 1) i 4) Izbornog zakona i primjenom člana 19.8 stav (2) istog zakona izrečena novčana kazna od 1.000,00 KM i zabrana angažovanja za rad na biračkim

odborima, odnosno u organima nadležnim za provođenje izbora na 4 godine, od dana pravosnažnosti odluke.

Protiv ove odluke politička stranka SDA-Stranka demokratske akcije, blagovremeno je uložila žalbu u kojoj je navela da žalbu ulaže zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava, povrede pravila postupka. Podnositelj žalbe navodi da nije jasno na osnovu kojih dokaza i činjenica je Centralna izborna komisija BiH nesporno utvrdila odgovornost podnosioca žalbe, te da se radi o paušalnoj ocjeni, a ne ocjeni pravno valjanih dokaza. Navodi da donosilac odluke, odnosno Centralna izborna komisija BiH se poziva na odredbe Zakona o upravnom postupku, te da obrazloženje pobijane odluke ne sadrži jasno propisane dijelove, tj. obrazloženje je u suprotnosti sa dispozitivnom ožalbene odluke. Navodi da je podnositelj žalbe dostavio izjašnjenje u kojem je navedeno daje imenovana Samra Čilić bila u evidenciji članstva SDA do 07.09.2022. godine, ali niti jednim dokazom ili izjavom nije navedeno daje do tada bila aktivni član SDA-Stranka demokratske akcije. Navodi da imenovana jeste izabrana u pomenuti organ ali još 2019. godine, od kada se na političkoj sceni mnogo toga izdešavalo, uključujući sve popularnije promjene stranačke pripadnosti pojedinih lica. Navodi da je ključna činjenica ta da je imenovana odmah po saznanju za izvršeno imenovanje u birački odbor ispred druge političke stranke izbrisana iz evidencije SDA i to iz razloga koje su u suprotnosti sa interesima i ugledom stranke. Navodi da kao dokaz da se radi o neaktivnom članu stranke stoji sms poruka koje je odmah po prijemu obavještenja od strane OIK-a da se dostave prijedlozi za članove za biračke odbore, predsjednica organizacione jedinice SDA uputila svim članicama i članovima koji su završili obuke za biračke odbore u ranijim ciklusima. Navodi da iz pomenute prepiske se jasno vidi odbijanje Samre Čilić da učestvuje u radu bilo kojeg biračkog odbora ispred SDA. Navodi ocjena da se radi o aktivnom članu SDA je proizvoljna presumpcija predlagača na osnovu podataka iz 2019. godine.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine predložila je da Sud predmetnu žalbu odbije kao neosnovanu jer je ožalbena odluka donesena na pravilan i potpun način, na osnovu utvrđenja svih činjenica koje potvrđuju trgovinu biračkim mjestim, a koju CIK BiH treba da spriječi.

Žalba je neosnovana.

Prema stanju u spisu Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je dana 07.09.2022. godine zaprimila podnesak od Koalicije za slobodne i poštene izbore „Pod lupom”, a u vezi sa okolnostima popunjavanja biračkih odbora zbog zloupotrebe zakonskog prava na učešće u radu biračkog odbora fiktivnim predstavljanjem kako je propisano članom 7.3 stav (2) Izbornog zakona BiH za političke subjekte i njihove predložene članove i zamjenike članova biračkih odbora. U podnesku je navedeno daje lice Samra Čilić 21.02.2020. godine izabrana u Izvršni odbor žena Opštinskog odbora SDA Jablanica sa mandatom do 2023. godine, dok je za predstojeće Opšte izbore imenovana u birački odbor ispred političke stranke, Partija demokratskog progresa-PDP u Osnovnoj izbornoj jedinici Jablanica.

Ovaj podnesak je cijenjen kao inicijativa za pokretanje postupka po službenoj dužnosti te je zahtjevana informacija od Opštinske izborne komisije Jablanica,

političkih subjekata Stranka demokratske akcije-SDA i Partija demokratskog progresa-PDP.

Na osnovu izjašnjenja i dostavljene dokumentacije Centralna izborna komisija BiH je zaključila da je politički subjekt SDA-Stranka demokratske akcije zloupotrijebila zakonsko pravo na učešće u radu biračkog odbora na način da je politička stranka Partija demokratskog progresa-PDP, a Opštinska izborna komisija Jablanica imenovala za člana biračkog odbora lice Samru Čilić, ispred PDP-a, iako je imenovana još uvijek bila aktivni član političke stranke SDA-Stranka demokratske akcije, a sve s ciljem pogodovanja političkoj stranci SDA.

Opštinska izborna komisija Jablanica je dana 16.09.2022. godine, dostavila traženu dokumentaciju i to, Rješenje o imenovanju biračkog odbora za biračko mjesto br. 126A007- DOLJANI od dana 26.08.2022.godine, u kojem je Samra Čilić imenovana za člana navedenog biračkog odbora ispred političkog subjekta Partija demokratskog progresa-PDP. Takođe, dostavila je i SG1 obrazac za navedeno lice u kojem stoji da je predložena ispred navedenog političkog subjekta.

Partija demokratskog progresa-PDP je dana 22.09.2022. godine, dostavila izjašnjenje u kojem navode da u skladu sa svojim Statutom djeluju na teritoriji BiH u skladu sa Ustavom Republike Srpske, Ustavom Bosne i Hercegovine, zakonima i drugim propisima koji regulišu rad političkih stranaka. Navode da predloženi član biračkog odbora nije član političke stranke. Partija demokratskog progresa-PDP.

Stranka demokratske akcije-SDA je dana 22.09.2022. godine dostavila izjašnjenje u kojem navode daje imenovana bila u evidenciji članstva SDA do 07.09.2022. godine, nakon čega su temeljem odredbi člana 21. i 22. Statuta SDA isključili imenovano lice iz članstva SDA iz razloga koji su navedeni u Odluci nadležnog organa, odnosno Opštinskog odbora SDA Jabalanica. Navode daje Opštinski izvršni odbor SDA Jablanica imajući u vidu odredbu člana 7.3 stav (2) Izbornog zakona BiH, kao i instrukciju koja je dostavljena iz sjedišta SDA, donio odluku kojom je isključio sve članove koji su prihvatili kandidaturu drugih političkih subjekata bilo kao kandidati ili članovi biračkih odbora, pa tako i Samre Čilić pod rednim brojem 7. u članu II navedene Odluke. Iz tih razloga ističu da ne postoji odgovornost SDA za povredu navedenog člana Izbornog zakona BiH, te u prilogu dostavljaju Odluku o prestanku članstva u SDA broj: 155-1/22 od dana 07.09.2022. godine.

Suprotno navodima podnosioca žalbe „da obrazloženje pobijane odluke ne sadrži jasno propisane dijelove, tj. obrazloženje je u suprotnosti sa dispozitivnom ožalbene odluke, te da se ne može utvrditi koje su to odlučujuće činjenice i na osnovu kojih dokaza je utvrđeno odgovornost podnosioca žalbe“ valja istaći da je Centralna izborna komisija BiH nesporno utvrdila između ostalih i odgovornost političke stranke SDA-Stranka demokratske akcije za kršenje odredbe člana 7.3 stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i to na osnovu čvrstih dokaza iz kojih jasno proizilazi da je i podnositelj žalbe zloupotrijebio zakonsko pravo na učešće u radu biračkog

odbora na način da je politička stranka, Partija demokratskog progresa-PDP predložila, a Opštinska izborna komisija Jablanica imenovala za člana biračkog odbora lice Samru Čilić, ispred PDP-a iako je imenovana još uvijek bila aktivni član političke stranke SDA-Stranka demokratske akcije, a sve s ciljem pogodovanja političkoj stranci SDA.

Odgovornost političkog subjekta Stranka demokratske akcije-SDA Centralna izborna komisija BiH u svojoj ožalbenoj odluci zasniva na činjenici da su znali daje lice Samra Čilić predložena i imenovana kao član biračkog odbora u Osnovnoj izbornoj jedinica Jablanica, ispred drugog političkog subjekta, dok je još uvijek bila njihov aktivni član, a isto nisu prijavili Centralnoj izbornoj komisiji BiH nakon tog saznanja.

Neosnovani su žalbeni navodi kojima se ukazuje „da je imenovana Samra Čilić bila u evidenciji članstva SDA do 07.09.2022. godine, ali niti jednim dokazom ili izjavom nije navedeno da je do tada bila aktivni član SDA-Stranka demokratske akcije..., jer kao dokaz da se radi o neaktivnom članu stranke stoji sms poruka koje je odmah po prijemu obavještenja od strane OIK-a da se dostave prijedlozi za članove za biračke odbore, predsjednica organizacione jedinice SDA uputila svim članicama i članovima koji su završili obuke za biračke odbore u ranijim ciklusima..., jer iz pomenute prepiske se jasno vidi odbijanje Samre Čilić da učestvuje u radu bilo kojeg biračkog odbora ispred SDA" dokazuje upravo da je imenovana zaista bila aktivni član političke stranke SDA-Stranke demokratske akcije, jer da je suprotno, onda stranka ne bi imala potrebu da imenovanoj šalje sms poruku kojom je nudi da bude član biračkog odbora ispred stranke SDA-Stranka demokratske akcije i to sudeći prema datumu poruka je od 07.08.2022. godine, a Rješenje o imenovanju za biračko mjesto broj: 126A007-DOLJANI doneseno je dana 26.08.2022. godine.

Suprotno navodima podnositelja žalbe kojima se ukazuje da „Centralna izborna komisija BiH utvrđuje odgovornost SDA, koja niti je znala, niti imala bilo kakvo pravo uticati ili uopšte učestvovati u postupku predlaganja imenovanog kandidata, a za postojanje iste neophodna je uzročno posljedična veza između radnje i posljedice, odnosno nedozvoljene situacije" valja istaći da je politička stranka SDA-stranka demokratske akcije itekako imala saznanja da je predloženi kandidat ispred poličke stranke Partija demokratskog progresa-PDP njen član koji je izabran u Izvršni odbor Organizacije žena Opštinskog odbora SDA Jablanica na mandat do 2023. godine, te da naknadno donošenje Odluke o prestanku članstva SDA broj: 155-1/22 od 07.09.2022. godine dodatno dokazuje da se radi o trgovini biračkim mjestima jer jedan politički subjekat imenuje svoje aktivne članove ispred drugog političkog subjekta, koji u toj izbornoj jedinici prema dosadašnjim rezultatima nema dovoljno jako biračko tijelo, da bi imao stvarni interes za imenovanjem svog člana biračkog odbora.

Samu visinu izrečene kazne ovo vijeće nije preispitalo, iz razloga što odluka u ovom dijelu nije bila ni pobijana žalbom.

Obzirom na navedeno, po ocjeni ovog vijeća, pobijana Odluka Centralne izborne komisije BiH je pravilna i zakonita, a žalba neosnovana, pa je istu, primjenom odredaba člana 81. stav 1. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), valjalo odbiti.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
S U D I J A

Zvezdana Antonović