



Sud Bosne i Hercegovine
Kabinet predsjednika Suda

Суд Босне и Херцеговине
Кабинет председника Суда

Sud Bosne i Hercegovine
Ured predsjednika Suda

Broj: Su:10-25-5 /22
Sarajevo, 28.02.2022. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA I TREZORA
BOSNE I HERCEGOVINE
Ul. Trg BiH 1
71000 Sarajevo

**PREDMET: Dostava Izvještaja o izvršenju budžeta Suda BiH za period
01.01.2021. - 31.12.2021. godine**

Poštovani,

U skladu sa obavezom koja proizilazi iz člana 22. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 25/15), te Instrukcije Ministarstva finansija i trezora BiH broj: 05-16-2-477-1-/21 od 05.01.2022.godine, blagovremeno Vam dostavljamo obavezni set obrazaca uz obrazloženje kako slijedi:

- *obrazac - BS Bilans stanja (u prilogu zabilješke)
- *obrazac - 1 Pregled prihoda, primitaka i finansiranja
- *obrazac - 2 Zbirni pregled rashoda po ekonomskim kategorijama (Sud + IPA 2019)
- *obrazac - 2 Pregled rashoda iz budžeta po ekonomskim kategorijama SUD BiH
- *obrazac - 2 Pregled rashoda po ekonomskim kategorijama (IPA-2019)
 - Analitički pregled rashoda - zbirni
 - Analitički pregled rashoda - SUD BiH
 - Analitički pregled rashoda - IPA-2019
- *obrazac - 4 Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih-zbirni
- *obrazac - 4/1 Pregled dinamike zapošljavanja u izvještajnom periodu (prilog-pojašnjenje)
- *obrazac - 5 Klasifikacija rashoda i izdataka budžeta po vladinim funkcijama Cofog
- *obrazac - 6 Pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava – zbirni
 - Pregled donacija
- *obrazac- 6/1 Pregled kapitalnih ulaganja po vrstama, projektima i opremi

Obrazloženje

Privremeni proračun Suda Bosne i Hercegovine za 2021. godinu odobren je u iznosu od 16.693.000,00 KM, i isti je uvećan za sredstva doznačena po projektu IPA 2019: „Unaprjeđenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“ u iznosu od 573.456,55 KM, tako da sveukupni korigovani proračun Suda BiH iznosi 17.266.456,55 KM.

Sa 31.12.2021.godine budžet je realizovan (Sud + IPA-2019) u ukupnom iznosu 16.506.458,90 KM što je 95,6% u odnosu na tako ukupno korigovani budžet. Budžet Suda je realizovan u iznosu od 16.044.529,26 KM, a budžet projekta IPA-2019 u iznosu od 461.939,64 KM.

Sud BiH je u 2021. godini podnio Ministarstvu finansija i trezora BiH zahtjeve za prestruktuiranje rashoda u okviru tekućih izdataka odobrenih budžetom, nakon čega je Ministarstvo donijelo Odluke o prestruktuiranju kako slijedi:

Odlukom o prestruktuiranju rashoda za 2021. godinu broj:05-16-2-5934-2/21 od 09.08.2021. godine izvršeno je prestruktuiranje rashoda u okviru iznosa odobrenog u budžetu na ekonomskim kategorijama.

Povećana je sljedeća ekonomska kategorija:

- 611200 Naknade troškova uposlenih i skupštinskih zastupnika 150.000,00 KM

Istodobno je umanjena sljedeća ekonomske kategorije:

- 613900 Ugovorene i druge posebne odluke 150.000,00 KM

Odlukom o prestruktuiranju rashoda za 2021. godinu broj:05-16-2-7732-2/21 od 14.10.2021. godine izvršeno je prestruktuiranje rashoda u okviru iznosa odobrenog u budžetu na ekonomskim kategorijama.

Povećana je sljedeća ekonomska kategorija:

- 611200 Naknade troškova uposlenih i skupštinskih zastupnika 200.000,00 KM

Istodobno je umanjena sljedeća ekonomska kategorija:

- 613900 Ugovorene i druge posebne odluke 200.000,00KM

Odlukom o prestrukturiranju rashoda za 2021. godinu broj:05-16-2-9098-2/21 od 09.12.2021. godine izvršeno je prestrukturiranje rashoda u okviru iznosa odobrenog u budžetu na ekonomskim kategorijama.

Povećane su sljedeće ekonomske kategorije:

- 611100 Bruto plate i naknade	35.000,00 KM
- 613200 Izdaci telefonskih i poštanskih usluga (PTT)	13.000,00 KM
- 613300 Izdaci za energiju i komunalne usluge	12.000,00 KM

Umanjenje se odnosi na sljedeće ekonomske kategorije

- 613400 Nabava materijala	20.000,00 KM
- 613700 Izdaci za tekuće održavanje	40.000,00 KM

Prestrukturiranje je bilo neophodno da bi se izvršilo plaćanje toplog obroka, prevoza sa posla i na posao, naknada za smještaj i odvojeni život sudija i stručnog osoblja, jer ove naknade nisu bile planirane u budžetu za 2020. godinu, iz razloga što je Zakon o izmjeni Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 77/20), kojim su sudije i stručno osoblje uvedeni u ovo pravo, stupio na snagu u decembru 2020. godine. Imajući u vidu da još uvijek nije usvojen Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2021. godinu, kojim su planirana sredstva za ovu namjenu, Sud je bio primoran tražiti navedeno prestrukturiranje rashoda, kako bi se osigurala nedostajuća sredstva na ovoj poziciji, te osiguralo neometano poslovanje Suda Bosne i Hercegovine, kao i plaćanje telefonskih, poštanskih, energetske i komunalnih usluga.

Dana 31.12.2020. godine potpisan je Interni finansijski memorandum o razumijevanju o zajedničkim aktivnostima u cilju realizacije odredbi Grant sporazuma „Unaprjeđenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“ između Ministarstva finansija i trezora BiH i Suda BiH. U skladu sa članom 2. stav 2. i članom 3. Memoranduma, doznačena je prva tranša u iznosu od **573.456,55 KM**. Sa 31.12.2021.godine sredstva su realizovana u iznosu od **461.939,64 KM** (plaće u iznosu od 322.313,86 KM, naknade u iznosu od 43.671,88 KM i ugovorene usluge u iznosu od 95.953,90 KM).

Učešće plaća u strukturi rashoda (Sud + IPA-2019) je dominantno i iznosi 12.730.727,03 KM. Plaće po projektu iznose 322.313,86 KM, a za Sud 12.408.413,17 KM. U odnosu na isti period prethodne godine veće su za 4,2% (sud + projekat), a razlog je uvećanje platnih koeficijenata za sudije i stručno osoblje Suda BiH, shodno članu 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama

na nivou BiH, a u skladu sa podacima Agencije za statistiku BiH o rastu prosječne neto plaće u BiH za prethodnu godinu. Stvarni broj zaposlenih na dan 31.12.2021. godine u Sudu BiH je 278.

Naknade troškova zaposlenih iznose 1.224.657,34 KM i veće su u odnosu na isti period prethodne godine za 41,5%. Naknade za Sud iznose 1.180.985,46 KM i u odnosu na isti period prethodne godine veće su za 40,2%, a razlog povećanja je usvajanje izmjena i dopuna Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, prema kojima sudijama i stručnom osoblju pripada i pravo na topli obrok, naknadu troškova prevoza, smještaja i odvojenog života, kao i isplata regresa za 2021. godinu

Ukupni troškovi konto 6131-6138 (bez ugovorenih usluga konto 6139) iznose 688.119,00 KM i manji su za 0,59 % u odnosu na isti period prethodne godine.

Putni troškovi konto 613100 iznose 4.931,47 KM i veći su u odnosu na isti period prethodne godine.

Troškovi po osnovu putovanja u zemlji iznose 2.619,40 KM, a putni troškovi po osnovu putovanja u inostranstvu iznose 2.312,07 KM.

Ukupni izdaci telefonskih i PTT usluga, konto 613200 iznose 234.920,56 KM, i odnose se na poštanske usluge (205.817,16 KM), fiksne telefone (20.731,30 KM), mobilne telefone (4.140,00 KM), internet (4.232,10 KM). U odnosu na isti period prethodne godine veći su za 2,4%.

Izdaci za poštanske usluge su veće za 2,6% u odnosu na prethodnu godinu. Redovno se vrši sravnjenje evidencije iz otpremne knjige pisarne suda sa fakturama koje ispostavlja pošta.

Izdaci po osnovu fiksnih telefona u iznosu od 20.731,30 KM veći su u odnosu na prethodnu godinu za 0,5%. Prema internom pravilniku određeni su mjesečni limiti od pet grupa za korištenje telefona u službene svrhe. Vršiti se redovna kontrola nastalih troškova, a prekoračenja dozvoljenog limita se evidentiraju kao obustava uposlenicima i ista se uplaćuju na račun ili se pravdaju na osnovu službene zabilješke. Troškovi mobilnih telefona iznose 4.140,00 KM i veći su za 11,6% u odnosu na isti period prethodne godine. U skladu sa internim aktom pravo na korištenje mobilnih telefona ostvaruje 18 uposlenika i to u rasponu od 15,00 do 200,00 KM.

Izdaci za energiju i komunalne usluge konto 613300 iznose 259.763,32 KM i veći su za 13,7% u odnosu na isti period prethodne godine.

Troškovi po osnovu materijala konto 613400 iznose 88.847,34 i manji su za 24,80% u odnosu na isti period prethodne godine. Značajni izdaci odnose se na kompjuterski materijal, kancelarijski materijal i materijal za čišćenje.

Ukupni izdaci za usluge prevoza i goriva konto 613500 iznose 3.104,27 KM i veći su za 0,4 % u odnosu na isti period prethodne godine. Od toga izdaci za gorivo i motorno ulje iznose 2.581,22 KM, a izdaci za registraciju 523,05 KM.

Sud raspolaže sa tri službena vozila, što je u skladu sa Pravilnikom Vijeća ministara BiH, od kojih se jedno vozilo koristi za potrebe predsjednika Suda, a druga dva za potrebe obavljanja prijevoza radi vršenja poslova i zadataka rukovodstva, te obavljanje administrativnih i kurirskih poslova.

Izdaci za tekuće održavanje konto 613700 iznose 94.008,82 KM i najvećim dijelom se odnose na materijal za održavanje i usluge održavanja opreme (računarske opreme, opreme za video nadzor, održavanje mrežne i serverske opreme kao i računarskih programa). U odnosu na isti period prethodne godine manje su za 12,90%.

Ugovorene usluge konto 613900 iznose 1.862.965,69 KM što je 86,25% u odnosu na ukupno odobrena sredstva (Sud), i manji su u odnosu na prethodnu godinu za 25,50%. Razlog tome je činjenica da se zbog epidemiološke situacije i mjera kriznih štabova nisu mogla održavati ročišta sa većim brojem stranaka.

Većina ugovorenih usluga odnosi se na pravne usluge - advokati po službenoj dužnosti (1.313.397,50 KM), usluge prevođenja (71.446,65 KM), usluge vještačenja (19.989,08 KM), troškove svjedoka (50.614,13 KM) i troškove oslobađajućih presuda (350.232,71 KM).

Usluge reprezentacije konto 613914 iznose 1.727,22 KM ili 8,6% u odnosu na odobrena sredstva. Odlukom o uslovima i načinu upotrebe sredstava za reprezentaciju je definirano da pravo na reprezentaciju ostvaruje predsjednik Suda i druga lica u Sudu koje predsjednik Suda ovlasti, s tim što troškovi na godišnjem nivou ne mogu prelaziti iznos od 20.000,00 KM.

U 2021. godini Sudu su donirana sredstva u naturalnom obliku u vrijednosti od 8.887,17 KM. Sredstva su donirana od strane VSTV-a.

Vrijednost stalnih sredstava na dan 31.12.2021.godine iznosi :

- Nabavna vrijednost stalnih sredstva iznosi	5.406.083,00 KM
- Ispravka vrijednosti stalnih sredstava iznosi	4.700.649,88 KM
- Sadašnja vrijednost stalnih sredstava iznosi	705.433,12 KM

Sa stanjem na dan 31.12.2021. godine uredno je izvršen popis imovine i obaveza u skladu sa propisima koji tretiraju ovu oblast, sačinjen je izvještaj, te donesena interna akta potrebna za izvršenje radnji po nalazima komisije putem informacijskog sistema finansijskog upravljanja u Ministarstvu finansija i trezora institucija BiH.

Spoljni saradnici u tretiranom periodu nisu angažovani putem ugovora o djelu, kao i ugovora o privremenim i povremenim poslovima.

U cilju rješavanja preporuka revizije za prethodnu godinu poduzeli smo sve aktivnosti za rješavanje istih, te je Uredu za reviziju institucija BiH dostavljen Izvještaj o poduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvještaja o finansijskoj reviziji Suda BiH za 2019. godinu (Su:10-136-3/20 od 23.09.2020. godine).

Izrađeni su interni propisi o finansijskom upravljanju i kontroli, a sistem internih kontrola je regulisan internim aktima.

Sistem upravljanja i kontrole uspostavljen je u svim organizacijskim jedinicama i obuhvata sve programe i procese koje izvršava institucija.

Uspostavljeni sistem finansijskog upravljanja i kontrole osigurava revizorski trag za finansijske i sve druge transakcije koje su izvršene u obračunskom periodu.

Identificirani su i dokumentovani svi ključni i pomoćni poslovni procesi, te je uspostavljen Registar rizika Suda BiH.

Izrađen je Izvještaj o finansijskom upravljanju i kontroli za 2020. godinu i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora (CHJ) na način i u rokovima koji su propisani podzakonskim aktima na temelju članka 33c. stavka (2) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine.

Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinice interne revizije u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 59/19) predviđeno je osnivanje zajedničke jedinice interne revizije u Sudu BiH koja će vršiti funkciju interne revizije u Sudu BiH i Tužilaštvu BiH. Izvršena je izmjena Pravilnika o organizacionoj strukturi, te je predviđeno upostavljanje Jedinice interne revizije, Centralna harmonizacijska jedinica dala je svoju saglasnost na dostavljenu izmjenu Pravilnika, osigurana su sredstva za plaće i naknade internih revizora u budžetu Suda, pribavljeno je pozitivno mišljenje Ministarstva finansija i trezora BiH, te će se po dobijanju saglasnosti Vijeća ministara BiH prisustupiti proceduri popunjavanja upražnjenih pozicija u Jedinici interne revizije.

U pogledu realizacije sudskih izvršenja u 2020. godini, Sud kao budžetski korisnik nema evidentirane promjene u poslovnim knjigama, odnosno isplate na teret budžeta. Vijeće ministara BiH je na 131. Sjednici, održanoj dana 31.01.2018. godine, donijelo zaključke u cilju izbjegavanja dodatnih troškova na teret budžeta institucija BiH, te je na osnovu njih Ministarstvo finansija i trezora BiH, zajedno sa Pravobranilaštvom BiH, dostavilo Prijedlog o načinu postupanja na realizaciji zaključaka Vijeća ministara BiH (broj: 01-29-1-PBiH-81/18 od 23.08.2018. godine i broj: 08-02-6-2052-11/18 od 31.08.2018. godine) kojim je predloženo da se predmetno pitanje isplate naknada za topli obrok, prevoz, smještaj i odvojeni život rješava putem sudskih i vansudskih nagodbi. Sudije Suda BiH i stručno osoblje, kojima se plaće i naknade obračunavaju u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, prihvatili su ovaj prijedlog, čime je značajno smanjen broj sudskih sporova i isplata dodatnih troškova na teret Budžeta institucija BiH. Obaveze proistekle iz sudskih i vansudskih nagodbi se isplaćuju na

teret budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH s analitičkog konta 614817 – izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju. Obračun navedenih naknada za sudije i stručno osoblje koje se odlučilo na zaključivanje vansudskih nagodbi vrši Odjeljenje za materijalno-finansijske poslove Suda BiH, te se vode evidencije o svim obračunatim naknadama za uposlenike Suda.

Isplata naknada putem vansudskih nagodbi vršila se zaključno sa 06.12.2020. godine, kada je na snagu stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH (“Službeni glasnik BiH”, broj 77/20), kojim su izvršene Odluke Ustavnog suda BiH U-7/12 i U-29/13, te je sudijama i stručnom osoblju priznato pravo na naknadu troškova toplog obroka i prevoza, kao i na naknadu troškova smještaja i odvojenog života, te su navedene naknade isplaćene uz decembarsku plaću.

Prihodi po osnovu taksi i prihodi po osnovu kazni u kaznenom postupku su evidentirani u bruto bilanci suda sukladno Naredbi o izmjenama i dopunama naredbe o uplatnim računima o administrativnim taksama („Službeni glasnik BiH“, broj 19/14), i na dan 31.12.2020.godine iznose **2.501.302,53 KM, i to:**

- Sudske taxe	252.943,49 KM
- Administrativne taxe	153.365,80 KM
- Kazne u kaznenom postupku	2.090.559,56 KM
- Prihodi od refundacije bolovanja iz ranijih godina	4.433,68 KM

Evidentna potraživanja neizmirenih prihoda u zakonskom roku po osnovu sudske takse rješavaju se urgentno putem telefona, opomena za plaćanje, a u slučaju da se ne izvrši uplata u ostavljenom roku zauzeti stav Suda je da se za potraživanja od pravnih lica ispostavljaju izvršna rješenja prema banci kod koje se vodi račun dužnika, te se temeljem takvih rješenja realizira prinudna naplata.

Ono što je problem kod naplate sudske takse je mala mogućnost prinudne naplate. Zakonom o sudskim taksama, i to članom 15. propisano je da će sud u postupku prinudne naplate tražiti od nadležnog organa uprave da taksu naplati prinudnim putem, Porezna uprava FBiH temeljem člana 43. Zakona o Poreznoj upravi FBiH, zadužena je samo za naplatu poreznih obaveza koje je utvrdila Porezna uprava FBiH. Uprava ne vrši naplatu sudske takse iz razloga što ovaj prihod nije indirektni porez za koji je nadležna Uprava za indirektno oporezivanje. Pokrenute su aktivnosti da se ponovno uputi inicijativa Visokom sudskom i tužilačkom vijeću za izmjenu Zakona o sudskim taksama te da se uputi Inicijativa za izmjenama Zakona o izvršnom postupku, odnosno da se istim propiše da se akti suda, kojima se strankama nalaže isplata sudskih taksi, imaju svojstvo izvršnog naslova.

Uvid u detaljnije podatke se može izvršiti putem dostavljenih obaveznih analitičkih obrazaca u prilogu teksta, pomoćnim knjigama Suda, dodatnim obrazloženjima kroz zabilješke, kao i u glavnoj knjizi koja se vodi u MFT.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK SUDA
Ranko Debevec



KD

Prilog:

- * set propisanih obrazaca
- * Izjava o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije
- * lista internih akata
- * Izvještaj o radu za 2021. godinu
- * CD

Ovim potvrđujem da je predmetni akt u potpunosti usklađen s važećim zakonskim, podzakonskim i internim aktima na kojima je zasnovan.

Polpis: 